Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Bienes y Servicios Ambientales en América Central, Cuba y la República Dominicana

Contexto internacional y experiencias nacionales

NACIONES UNIDAS
Nueva York y Ginebra, 2006

Notas

Las signaturas de los documentos de las Naciones Unidas se componen de letras mayúsculas y cifras. La mención de una de estas signaturas indica que se hace referencia a un documento de las Naciones Unidas.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos no implican, de parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

El material contenido en esta publicación puede citarse o reproducirse sin restricciones, siempre que se indique la fuente y se haga referencia al número del documento. Deberá remitirse a la secretaría de la UNCTAD un ejemplar de la publicación en que aparezca el material citado o reproducido.

UNCTAD/DITC/TED/2005/13

PUBLICACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS
Copyright © Naciones Unidas, 2006
Quedan reservados todos los derechos

Prólogo

La presente publicación aborda el tema de los bienes y servicios ambientales (BSA) desde la perspectiva de la comunidad comercial. Los BSA forman parte de los temas de negociaciones en la OMC como resultado del mandato emanado de la Declaración Ministerial de Doha (DMD). Los países en desarrollo carecían entonces del conocimiento necesario para anticipar plenamente las implicaciones de la liberalización comercial de los BSA, en particular en lo relativo a los intereses económicos y los conceptos comerciales usados en las negociaciones.

Los BSA son importantes para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La demanda del mercado se expande en los países en desarrollo, mientras que ha llegado a una cierta saturación en los países desarrollados. Las negociaciones comerciales multilaterales buscan reducir barreras arancelarias y no arancelarias promoviendo el desarrollo sostenible, a la par de considerar el Trato Especial y Diferenciado como premisa inherente del Programa de Doha para el Desarrollo. Las negociaciones sobre los BSA tienen que ir más allá de una visión mercantilista basada en motivaciones de oferta y auspiciar una relación mutuamente enriquecedora entre comercio y medio ambiente, cumpliendo así la parte introductoria del párrafo 31 de la DMD.

Así, la secretaría de la UNCTAD, gracias al patrocinio del Gobierno del Reino Unido, desarrolló el proyecto *Fortalecimiento de Capacidades para los Procesos de Negociación y de Formulación de Políticas en Temas Clave de Comercio y Medio Ambiente* para la región de Centro América y el Caribe. Su objetivo era la capacitación en temas clave de las negociaciones post-Doha sobre comercio y medio ambiente. Las actividades regionales y nacionales confirmaron la importancia de los BSA para la región así como la necesidad de una evaluación *ex ante* de los escenarios y modalidades de negociación debatidos en la OMC. El proceso paralelo de negociación del tratado de libre comercio DR-CAFTA generó sinergias entre los procesos de acuerdos comerciales regionales y el sistema comercial multilateral.

Esta monografía presenta los elementos principales derivados de los estudios nacionales, a saber: los retos y las oportunidades de opciones de liberalización comercial; la relación entre acuerdos regionales y multilaterales en BSA; implicaciones comerciales, ambientales y de desarrollo de las negociaciones sobre BSA; análisis de las propuestas de listas presentadas por Miembros de la OMC (aranceles y flujos comerciales en la región); barreras no arancelarias; oportunidad de incluir los Productos Ambientalmente Preferibles (PAP) en las negociaciones; e identificación de prioridades en capacitación para la región.

No se espera aportar respuestas unívocas a las preguntas planteadas sino más bien contribuir al debate en curso sobre la liberalización comercial en BSA. Esperamos que la presente publicación ayude a comprender mejor los intereses y los objetivos inherentes a las negociaciones en curso e inspire a los países en desarrollo en la identificación de las estrategias que mejor reflejen sus propios intereses.

Supachai Panitchpakdi
Secretario General de la UNCTAD

Índice

Página

PRÓLOGO ..... ***iii***
Agradecimientos ..... *xi*
Autores ..... *xii*
Notas explicativas ..... *xiii*
Abreviaturas ..... *xiv*
PANORAMA GENERAL ..... ***I***

Parte I
SERVICIOS AMBIENTALES
CONTEXTO INTERNACIONAL Y EXPERIENCIAS NACIONALES

Capítulo 1
Servicios ambientales: América Central, el AGCS y el DR-CAFTA, *Luís Abugattas* **3**
1 Introducción 3
2 Los servicios ambientales 4
2.1 Clasificación 6
3 Negociaciones sobre servicios en la OMC 9
4 La liberalización del comercio de servicios en el CAFTA a la luz del AGCS: el caso de los servicios ambientales 11
4.1 Alcance y cobertura 11
4.2 Principios de liberalización 20
4.3 Mecanismo para la adopción de compromisos 22
4.4 Disciplinas conexas 24
5. A modo de conclusión 26

Capítulo 2
Resumen regional: Bienes y servicios ambientales en América Central, Cuba y la República Dominicana, *Raúl J. Garrido Vázquez* **33**
1 Introducción 33
2 Negociaciones en servicios ambientales 35
2.1 Capacidades de negociación de la región 35
2.2 Servicios ambientales en el marco de las negociaciones post-Doha 36
3 Caracterización de los servicios ambientales 39
3.1 Agua potable 39
3.2 Saneamiento 41
3.3 Residuos sólidos 42
3.4 Reciclaje 43
3.5 Atmósfera 44
3.6 Modo 4: servicios profesionales en consultoría ambiental 44
4 Relación entre bienes y servicios ambientales 45
5 Lecciones aprendidas y conclusiones generales 48
5.1 Lecciones para los países de la región 49
5.2 Lecciones en el ámbito regional 50
5.3 Lecciones para los organismos internacionales 50
6 Anexo 52

Página

Capítulo 3
Cuba: Análisis de los servicios ambientales, *Cristóbal F. Díaz Morejón* 57
1 Marco jurídico del país 57
2 Los servicios ambientales 58
2.1 Agua y saneamiento 59
2.2 Atmósfera 62
2.3 Recogida y manejo de los residuos sólidos 65
2.4 Modo 4: servicios profesionales en consultoría ambiental 68
2.5 Turismo ecológico 70
3 Contexto de las negociaciones comerciales 71
4 Síntesis y recomendaciones 72
5 Anexo 74

Capítulo 4
República Dominicana: Servicios relacionados con el medio ambiente, *Catherin Cattafesta* 83
1 Contexto general y legislación del país 83
1.1 Servicios ambientales: propuesta de definición 84
1.2 Sectores analizados y metodología del presente estudio 85
2 Análisis sectorial de los servicios de gestión ambiental 86
2.1 Agua y saneamiento 86
2.2 Atmósfera 91
2.3 Recogida y manejo de los residuos sólidos 91
2.4 Modo 4: servicios profesionales de consultoría ambiental 94
3 Contexto de las negociaciones comerciales 98
4 Síntesis y recomendaciones 100

Capítulo 5
Panamá: Servicios ambientales en el marco de la apertura económica, *Arístides Hernández* 109
1 Antecedentes de la apertura económica del sector 109
2 Bienes y servicios ambientales 110
2.1 Agua y saneamiento 111
2.2 Recogida y manejo de residuos sólidos 112
2.3 Modo 4: servicios profesionales de consultoría ambiental 115
2.4 Servicios ambientales con demanda potencial 115
3 Síntesis y recomendaciones 116

Capítulo 6
Nicaragua: Situación de los servicios ambientales, *Margarita Núñez-Ferrera* 121
1 Legislación ambiental y comercial pertinente 121
2 Los bienes y servicios ambientales 122
2.1 Agua y saneamiento 123
2.2 Atmósfera 127
2.3 Recogida y manejo de residuos sólidos 128
2.4 Modo 4: servicios profesionales en consultoría ambiental 134
2.5 Evaluación de desastres naturales 136
3 Contexto de las negociaciones comerciales 137
4 Síntesis y recomendaciones 139

Página

Capítulo 7
Honduras: Los servicios ambientales con vistas a la formulación de posiciones nacionales de negociación post-Doha, *Jenny E. Suazo* 147
1 Contexto general 147
1.1 Situación actual de los servicios ambientales 147
1.2 Marco legal, institucional y de políticas 148
2 Descripción de los servicios ambientales 151
2.1 Agua potable y saneamiento 151
2.2 Atmósfera 160
2.3 Recogida y manejo de residuos sólidos 161
2.4 Modo 4: servicios profesionales en consultoría ambiental 163
2.5 Otros servicios relacionados con el ambiente 164
3 Contexto en términos de negociaciones comerciales 166
3.1 Definición de bienes y servicios ambientales 166
3.2 Privatización 167
3.3 Liberalización 169
4. Oportunidades de mercado para servicios ambientales en Honduras 170
4.1 Agua potable y saneamiento 170
4.2 Servicios de recogida y manejo de desechos sólidos 171
4.3 Servicios de control de la contaminación atmosférica 172
4. Síntesis y recomendaciones 172

Capítulo 8
Guatemala: Informe nacional sobre los servicios ambientales, *Rubén Morales* 177
1 Contexto general del país 177
1.1 El marco legal 178
1.2 Contexto económico 179
2 Servicios ambientales 180
2.1 Agua y saneamiento 180
2.2 Atmósfera 183
2.3 Recogida y manejo de residuos sólidos 184
2.4 Modo 4: servicios profesionales en consultoría ambiental 185
2.5 Otros servicios relacionados con el medio ambiente 186
3 Contexto en términos de negociaciones comerciales 186
4 Síntesis y recomendaciones 188

Página

Parte II
Bienes ambientales y bienes preferibles para el medio ambiente
Contexto internacional y experiencias nacionales

Capítulo 9
Las negociaciones sobre bienes ambientales en la OMC: Análisis del enfoque de listas y posibles enfoques alternativos, *Nuria Castells y René Vossenaar* 193
1 Antecedentes 193
2 Las listas de bienes ambientales 193
3 Las listas APEC y OCDE 194
4 Los Productos Ambientalmente Preferibles 196
5 Análisis de la lista consolidada 197
5.1 Las listas 197
5.2 Posibles implicaciones comerciales 198
6 Conclusiones acerca del análisis de listas 199
7 Otros enfoques alternativos 201
7.1 El Enfoque de Proyecto Ambiental – India 201
7.2 La necesidad de trato especial y diferenciado – Cuba 202
7.3 La inclusión de otros bienes ecológicos distintos a los industriales – Brasil 203
7.4 La propuesta integradora – Argentina 203
7.5 Apoyo al EPA y a la propuesta integradora de la Argentina – Colombia 204
7.6 El enfoque holístico del párrafo 31 – Uruguay 204
8 Conclusiones 205
9 Anexo 207
10 Anexo analítico 209

Capítulo 10
Negociaciones sobre bienes ambientales en el marco del párrafo 31 iii) de la Declaración Ministerial de Doha: la experiencia cubana, *Raúl J. Garrido Vázquez y Alina Revilla Alcázar* . . . 217
1 Introducción: Evolución de la posición de Cuba acerca de las negociaciones en el marco del párrafo 31 iii) de la Declaración Ministerial de Doha 217
2 Elementos clave del proceso negociador 218
3 Análisis de los aspectos conceptuales 220

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_10240