



República Dominicana

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN



© 2021, Naciones Unidas

Esta obra es de acceso libre al cumplir los requisitos de la licencia Creative Commons creada para las organizaciones intergubernamentales, disponible en <http://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/>.

Las denominaciones empleadas en esta obra y la forma en que aparecen presentados los datos en cualquier mapa no implican, de parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

Se autorizan las fotocopias y reproducciones de extractos con los créditos correspondientes.

La presente publicación no fue objeto de revisión editorial.

Publicación de las Naciones Unidas preparada por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.

UNCTAD/DTL/STICT/2020/8

eISBN:978-92-1-005492-8

NOTA

Los exámenes de políticas de ciencia, tecnología e innovación elaborados por la Conferencia de Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD) pretenden contribuir al desarrollo de las capacidades nacionales en este ámbito, a fin de que los planes y programas nacionales de ciencia, tecnología e innovación apoyen eficazmente la puesta en práctica de estrategias de desarrollo inclusivo y sostenible mediante la promoción del crecimiento y la diversificación productiva y la competitividad así como el abordaje de los problemas sociales y medioambientales prioritarios.

Este examen persigue ser una herramienta de aprendizaje y reflexión, que permita a todos los participantes en el sistema de ciencia, tecnología e innovación comprender mejor las fortalezas y debilidades del sistema e identificar sus prioridades estratégicas.

El examen de la política de ciencia, tecnología e innovación de la República Dominicana fue preparado por la UNCTAD en respuesta al requerimiento efectuado por el Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología (MESCYT).

El examen fue elaborado bajo la dirección de Shamika N. Sirimanne, Directora de la División de Tecnología y Logística de la UNCTAD y la supervisión de Ángel González-Sanz, Jefe de Subdivisión de Ciencia, Tecnología e Innovación y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. El equipo de expertos incluyó a los economistas Eugenia Nuñez, quien también coordinó el proyecto, y Miguel Pérez Ludeña de la Subdivisión de Ciencia, Tecnología e Innovación de la UNCTAD; Isabel Bortagaray, Profesora Adjunta de la Universidad de la República, Uruguay y José Luis Solleiro, Investigador Titular, Instituto de Ciencias Aplicadas y Tecnología de la Universidad Nacional Autónoma de México.

El análisis se basó en diversos informes y fuentes secundarias, bases de datos nacionales e internacionales, así como en entrevistas a aproximadamente 80 profesionales del sistema de ciencia, tecnología e innovación de la República Dominicana, conducidas entre el 25 de noviembre y el 6 de diciembre de 2019, en Santo Domingo y Santiago de los Caballeros. Un primer borrador del documento fue revisado en cinco talleres durante el año 2020, organizados por el Viceministerio de Ciencia y Tecnología (MESCYT).

Para convertir cantidades de pesos dominicanos a dólares se ha usado el tipo de cambio medio durante el año 2019 de 51,2548 según información del Banco Central de la República Dominicana (<https://www.bancentral.gov.do/a/d/2538-mercado-cambiario>).

Este documento por tanto presenta el análisis, las principales conclusiones y recomendaciones del examen de Ciencia y Tecnología para República Dominicana. Las valoraciones, juicios y conclusiones que se formulan en este documento son atribuibles exclusivamente a la secretaría de la UNCTAD.

CONTENTS

NOTA.....	3
CAPÍTULO 1 - CONTEXTO Y DESAFÍOS	6
A. TRAYECTORIA DE DESARROLLO RECIENTE.....	7
B. DESAFÍOS ACTUALES DE DESARROLLO.....	9
C. CAPACIDADES EN CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN.....	10
CAPÍTULO 2 - EL SISTEMA NACIONAL DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN EN LA REPÚBLICA DOMINICANA	14
A. EL SISTEMA NACIONAL DE INNOVACIÓN	15
B. LAS INSTITUCIONES QUE INTEGRAN EL SISTEMA DE CTI.....	16
1. EL CONSEJO PARA LA INNOVACIÓN Y DESARROLLO TECNOLÓGICO (CIDT).....	16
2. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.....	17
3. MINISTERIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA Y TECNOLOGÍA (MESCYT).....	18
4. OTROS MINISTERIOS.....	19
5. EL SISTEMA DE INVESTIGACIÓN AGROPECUARIA Y FORESTAL	19
6. MINISTERIO DE INDUSTRIA, COMERCIO Y MIPYMES.....	21
7. PROINDUSTRIA.....	22
8. INSTITUTO NACIONAL DE FORMACIÓN TÉCNICO PROFESIONAL	23
9. CENTROS MIPYME	24
10. OFICINA NACIONAL DE LA PROPIEDAD INDUSTRIAL (ONAPI)	25
11. LAS UNIVERSIDADES.....	26
12. SECTOR PRIVADO.....	28
13. CONSEJO NACIONAL DE COMPETITIVIDAD	29
14. PARQUE CIBERNÉTICO SANTO DOMINGO (PCSD)	30
15. SOCIEDAD CIVIL	31
C. COORDINACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL DE INNOVACIÓN	32
D. INSTRUMENTOS	35
1. INDICADORES DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	35
2. FINANCIAMIENTO	35
3. INNOVACIÓN EN LAS EMPRESAS	36
4. COLABORACIÓN DE LAS INSTITUCIONES GENERADORAS DE CONOCIMIENTO CON EL SECTOR EMPRESARIAL.....	37
5. INNOVACIÓN SOCIAL	37
6. COOPERACIÓN INTERNACIONAL	38
E. RECOMENDACIONES GENERALES SOBRE EL SISTEMA NACIONAL DE INNOVACIÓN.....	38

CAPÍTULO 3 - EL MINISTERIO DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA Y TECNOLOGÍA (MESCYT)	40
A. MARCO LEGAL	41
B. EL MESCYT Y EL PANORAMA DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA	42
1. RASGOS DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA Y TECNOLOGÍA EN REPÚBLICA DOMINICANA	42
2. ESTRUCTURA Y ROL DEL MESCYT	45
C. EL FONDO NACIONAL DE INNOVACIÓN Y DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO (FONDOCYT)	45
1. DISEÑO DEL FONDO	45
2. EVALUACIÓN DE PROPUESTAS	47
3. ALCANCE DEL FONDOCYT	48
D. LA CARRERA NACIONAL DE INVESTIGADOR (CNI)	50
E. A MODO DE RECAPITULACIÓN: EL MESCYT Y LAS POLÍTICAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR, CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	51
CAPÍTULO 4 - EL PLAN ESTRATÉGICO DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN (PECYT+I) 2008-2018	54
A. EL PLAN PECYT+I A GRANDES RASGOS	55
B. POLÍTICA Y PROGRAMAS DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN DEL PECYT+I	57
C. PRINCIPALES RESULTADOS DEL PLAN	59
CAPÍTULO 5 - UNA NUEVA GOBERNANZA DEL SISTEMA	62
A. NIVEL ESTRATÉGICO	63
1. MARCO REGULATORIO Y DESARROLLO SOSTENIBLE	63
2. LA EXPERIENCIA DEL PECYT+I: UN PLAN MUY AMBICIOSO FRUSTRADO EN SU EJECUCIÓN	64
B. NIVEL DE MEDIO PLAZO	64
1. LIDERAZGO Y COORDINACIÓN DEL SISTEMA	64
2. ESPACIOS PARA EL DIÁLOGO PÚBLICO-PRIVADO Y CON ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL	65
3. ASIGNACIÓN DE RECURSOS	66
4. COOPERACIÓN INTERNACIONAL	67
C. NIVEL DE IMPLEMENTACIÓN	68
1. EL FONDOCYT Y OTROS PROGRAMAS	68
2. FALTA DE INFORMACIÓN Y DATOS	68
3. CAPACIDADES DE IMPLEMENTACIÓN.....	69
4. ACCIONES HORIZONTALES Y VERTICALES. OPORTUNIDADES PARA PRIORIZAR LOS ESFUERZOS EN TORNO A LOS PROBLEMAS DEL PAÍS	70
REFERENCIAS	71
ANEXO 1	76



CAPÍTULO 1

Contexto y desafíos

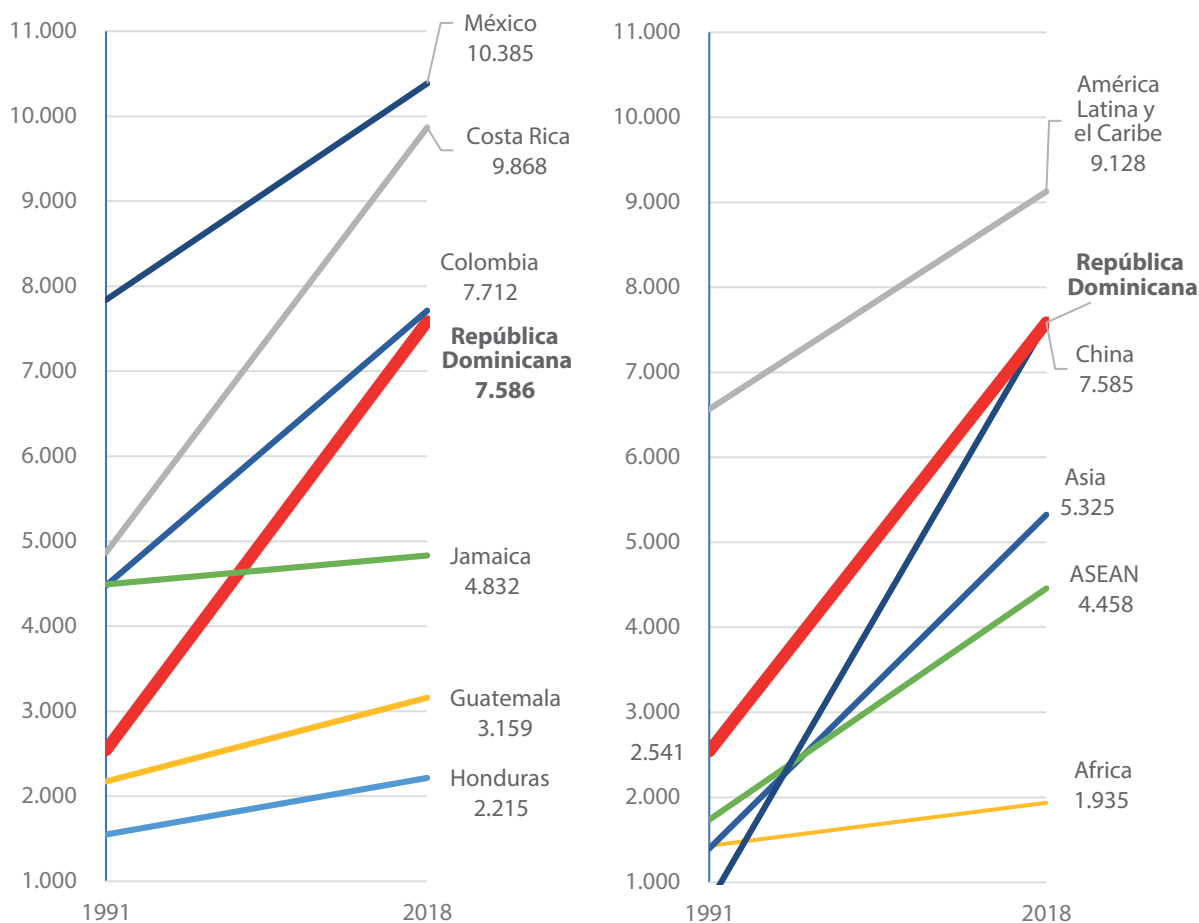
A. Trayectoria de desarrollo reciente

República Dominicana ha registrado en los últimos años el mayor crecimiento económico en América Latina, tan solo por detrás de Panamá. Entre 1991 y 2018 el PIB ha crecido a una media del 5,5% anual, el doble de la media regional. En este tiempo el país ha pasado de un nivel de renta bajo, comparable al de los países de Centroamérica, a un nivel de renta media, similar al de Colombia y reduciendo substancialmente la distancia con México (véase gráfico 1.1). En el gráfico se aprecia como el crecimiento de la República Dominicana ha estado más próximo al de los países en desarrollo de Asia, que a los de América Latina y el Caribe.

Durante este periodo la economía dominicana se ha caracterizado por su apertura a la inversión extranjera y su integración comercial con el resto del mundo y, muy especialmente, con los Estados Unidos. Los inversores han respondido a esta política y el nivel de inversión extranjera directa (IED) registrado en la República Dominicana ha sido, en relación con el tamaño de su economía, uno de los más altos en la región.

El turismo y las inversiones inmobiliarias (a menudo vinculadas entre sí) han sido los sectores favoritos para estas inversiones y, en conjunto, han llegado a representar la mitad de toda la IED al país en 2018, 1.373 millones de dólares. La minería ha recibido el 15% del total durante la última década, especialmente

Gráfico 1-1. República Dominicana y otros países seleccionados de su entorno: PIB per cápita a precios constantes 1991-2018



Fuente: UNCTADStat.

concentrada entre 2011 y 2012, cuando la compañía canadiense Barrick Gold puso en funcionamiento su mina de Pueblo Viejo. Las manufacturas de la zona franca, si bien no son especialmente intensivas en capital, han aumentado las inversiones recibidas a partir de 2015, y ahora alcanzan una media de 240 millones de dólares anuales. En general, los sectores que han impulsado el crecimiento económico en la República Dominicana han explotado los recursos naturales del país, la mano de obra barata y el buen acceso al mercado de los Estados Unidos. Entre las fuentes de crecimiento no han figurado el conocimiento o la innovación.

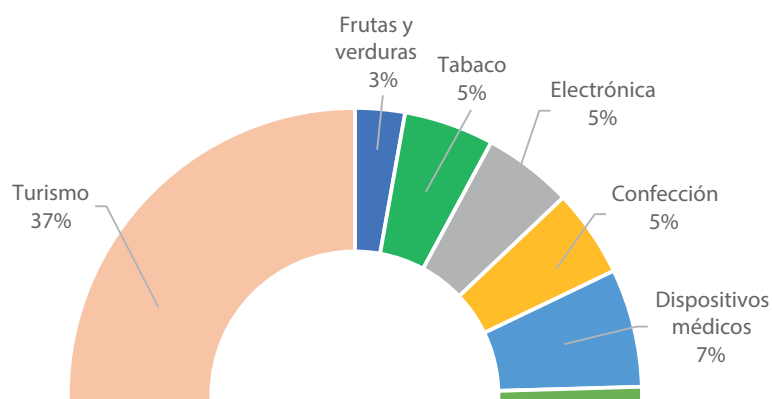
La IED ha transformado la economía dominicana, desde una exportadora de productos agrícolas a una de manufacturas intensivas en mano de obra y desde allí hasta una exportadora de servicios. La estructura de las exportaciones en el 2018 muestra, en primer lugar, la primacía del turismo, que ha crecido mucho en los últimos años hasta alcanzar el 37% del total, 10 puntos más que en 2007 (véase gráfico 1-2). Las exportaciones

de servicios empresariales (principalmente *call centers*) también han aumentado notablemente. En cuanto a la exportación de bienes, hay una cierta diversificación entre productos primarios tradicionales como el oro y el tabaco, y manufacturas intensivas en mano de obra. Es destacable que, en la gran mayoría de sectores exportadores, dominan las empresas extranjeras.

Dentro de estas últimas cabe distinguir entre un sector de larga tradición como la confección que, en 2001, representaba el 23% de todas las exportaciones, y los dispositivos médicos, que prácticamente no se producían en el país hace diez años. En ambos casos se ha ido progresando hacia incorporar más valor añadido en los procesos, por ejemplo, evolucionando hacia el “paquete completo” en el sector de confección, pero todavía de un modo limitado.

Mientras el sector de la confección se enfrenta a una demanda estancada en los Estados Unidos, el mercado de los dispositivos médicos no deja de crecer, lo que es una oportunidad para la industria dominicana. La

Gráfico 1-2. Exportaciones de la República Dominicana, porcentajes sobre el total, 2018



预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_8613

