

Perspectivas del Medio Ambiente Urbano:



GEO Área Metropolitana Rosario



Perspectivas del Medio Ambiente Urbano: GEO Área Metropolitana Rosario



Publicado con la asistencia financiera del Gobierno de Bélgica.



GOBIERNO DE SANTA FE



INSTITUTO DE GESTION DE CIUDADES



IMAE



USAL

Pouey, Nora

Geo Área Metropolitana Rosario: perspectivas del medio ambiente urbano. 1a ed. - Rosario: UNR Editora - Universidad Nacional de Rosario, 2008.

206 p. ; 23x18 cm.

ISBN 978-950-673-675-0

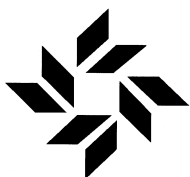
1. Medio Ambiente. 2. Política Ambiental. I. Título
CDD 333.7

ISBN 978-950-673-675-0

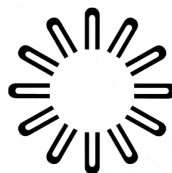
© Nora Pouey. 2008

Hecho el depósito que marca la ley 11.723

Diseño de portada e interiores:
Marcelo Rizzi



REUN
RED DE EDITORIALES
DE UNIVERSIDADES
NACIONALES



EDITORIALES
DE LA A.U.G.M.
ASOCIACIÓN DE
UNIVERSIDADES
GRUPO MONTEVIDEO



**Perspectivas
del Medio Ambiente
Urbano**

GEO
Área Metropolitana
Rosario





IMAE

USAL

Derechos de propiedad intelectual ISBN 978-950-673-675-0, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Instituto de Gestión de Ciudades y Gobierno de la Provincia de Santa Fe.

Está autorizada la reproducción total o parcial y de cualquier forma de esta publicación para fines educativos o sin fines de lucro, sin ningún otro permiso especial del titular de los derechos, bajo la condición de que se indique la fuente de donde proviene.

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el Instituto de Gestión de Ciudades (IGC) y el Gobierno de la Provincia de Santa Fe, agradecerán que se les remita comunicación y un ejemplar de cualquier texto cuya fuente haya sido la presente publicación.

No está autorizado el empleo de esta publicación para su venta o para otros usos comerciales.

DESCARGO DE RESPONSABILIDAD

El contenido de este volumen no refleja necesariamente las opiniones o políticas del PNUMA o de las organizaciones contribuyentes con respecto a la situación jurídica de un país, territorio, ciudad o área de sus autoridades, o con respecto a la delimitación de sus fronteras o límites.

Producido por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (Oficina Regional para América Latina y el Caribe), el Instituto de Gestión de Ciudades y el Gobierno de la Provincia de Santa Fe.

Para mayor información y detalles de cómo obtener esta publicación contactarse a:

Instituto de Gestión de Ciudades (IGC)
Balcarce 394 – 2do. piso. 2000 Rosario. ARGENTINA
Tel-Fax: 54 – 431- 4256130
correo electrónico: contacto@igc.org.ar / geoamr2006@yahoo.com.ar

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
Oficina Regional para América Latina y el Caribe (ORPALC)
División de Evaluación y Alerta Temprana
Clayton, Ciudad del Saber, Edificio 103 - Avenida Morse, Corregimiento de Ancón
Ciudad de Panama, PANAMA
Conmutador: (507) 305 3100- Fax: (507) 305 3105 - Apto. Postal: 03590-0843
Correo electrónico: dewalac@pnuma.org - Sitio de internet: www.pnuma.org/deat

Gobierno de la Provincia de Santa Fe
Santa Fe 1950. 2000 Rosario. ARGENTINA
Tel-Fax: 54 – 341 - 4721574

MENSAJE DEL PNUMA

América Latina y el Caribe es la región más urbanizada del mundo en desarrollo. Entre 1987 y 2005, la población urbana en la región creció del 69% al 77% respecto de la población total; la producción de desechos sólidos municipales se incrementó de 0.77 kg/persona/día en 1995 a 0.91 kg/persona/día en 2001; aunque el 81% de todos los desechos sólidos municipales son recolectados, sólo el 23% es eliminado adecuadamente. Estas advertencias fueron presentadas en el cuarto informe Perspectivas del Medio Ambiente Mundial, GEO-4, el último en una serie de informes emblemáticos del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

En 1995 el PNUMA inicia el proceso GEO (Global Environment Outlook por sus siglas en inglés) Perspectivas del Medio Ambiente, proceso a través del cual se producen periódicamente Informes del Estado del Medio Ambiente a nivel mundial, regional, subregional, nacional y municipal. En el marco del proceso GEO, el PNUMA-ORPALC junto con los centros colaboradores y los gobiernos de las ciudades de la región continúan llevando a cabo el proyecto GEO Ciudades, suministrando a los gobiernos municipales, científicos, formuladores de políticas y al público en general de la región, información confiable y actualizada para ayudar a mejorar la gestión ambiental.

La XIII Reunión del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe se llevó a cabo del 21 al 23 de Octubre de 2001 en Río de Janeiro, Brasil. La decisión 11 del XII Foro solicitó al Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) asistir países en América Latina y el Caribe en su esfuerzo de evaluar y monitorear el estado del medio ambiente. Consecuentemente, la decisión de continuar esta línea de trabajo ha sido ratificada en los foros siguientes: XIV reunión en Ciudad de Panamá (noviembre de 2003) y XV reunión en Caracas (octubre de 2005). Los Ministros de la región han hecho un llamado a mejorar la calidad ambiental en nuestros centros urbanos.

El propósito de las evaluaciones ambientales integrales GEO Ciudades es el suministrar a los gobiernos locales, a los diseñadores de políticas, a los principales actores del desarrollo urbano y al público en general, información confiable y actualizada sobre el medio ambiente de las ciudades y así proveer una base para la toma de decisiones en la formulación de políticas. Paralelamente se busca fortalecer las capacidades nacionales y locales para la elaboración de futuras evaluaciones integrales. En efecto, en América Latina y el Caribe existe un creciente interés y compromiso de parte de las autoridades y tomadores de decisión de incluir en sus programas de trabajo los temas medio ambientales.

Además de ayudar a los procesos en la toma de decisiones y de gestión ambiental urbana, el proyecto GEO Ciudades va dirigido a promover la discusión y evaluación de la democratización de la política pública, la descentralización de la gestión ambiental en las esferas del gobierno local y de los servicios, así como de los avances en el seguimiento de objetivos orientados al desarrollo sustentable a nivel nacional y local. El GEO Área Metropolitana Rosario se elaboró a partir de un proceso participativo, incorporando los puntos de vista y percepciones de expertos, instituciones, políticos, académicos y organizaciones no gubernamentales relacionados con la gestión ambiental urbana en la ciudad, lo que ha permitido construir consensos sobre los asuntos y temas prioritarios a través del diálogo. Todo este trabajo ha producido un documento que debe ser de gran ayuda para la gestión ambiental en un área metropolitana como Rosario, donde se brinda una alta prioridad a la calidad de vida de sus habitantes.

Esperamos que el GEO Área Metropolitana Rosario contribuya significativamente al debate en la Ciudad, impulse los consensos y estimule avances hacia un desarrollo sostenible. Existe aún camino por recorrer, la suma de los esfuerzos del gobierno central, local, organizaciones e instituciones de la sociedad civil, logrará construir una visión amplia que permita entender las interrelaciones entre los diferentes sectores de la economía, la sociedad y el medio ambiente.

Ricardo Sánchez

Director Regional

PNUMA - Oficina Regional para
América Latina y el Caribe

MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO METROPOLITANO

El creciente y continuo desarrollo de las actividades productivas que se viene registrando en los últimos años trae aparejado un aumento del empleo y el desarrollo de actividades de servicios complementarias. Hechos que contribuyen significativamente a mejorar la situación económico-social en las ciudades. De todas maneras, este creciente y continuo desarrollo se traduce en presiones cada vez más fuertes sobre el territorio: el desarrollo de emprendimientos productivos, inmobiliarios y comerciales demanda de suelo urbanizable con condiciones especiales de infraestructuración, ubicación y accesibilidad. Presiones que atentan a veces contra el uso residencial o contra la posibilidad de disponer de espacios públicos en lugares privilegiados del territorio. Presiones que, en ocasiones, atentan contra el medio ambiente, el paisaje y el patrimonio construido. Así, los gobiernos locales deben hacer frente a estas presiones tratando de promover un ordenamiento del territorio que garantice tanto el desarrollo de las actividades productivas y de servicios que sirven de sustento al crecimiento de la ciudad como, a la vez, proteger su patrimonio natural y edificado y garantizar la disponibilidad de espacios públicos apropiados para su población. Ordenamiento que tiene lugar en medio de una disputa cada vez mayor por porciones del territorio para el desarrollo de emprendimientos de distinto tipo.

El territorio metropolitano presenta una serie de déficits en materia ambiental y que hasta ahora no está totalmente dimensionada como para tener conocimiento cierto acerca de la gravedad de la situación. Estos déficits son más pronunciados en todo el sistema ribereño del área metropolitana. Una concentración industrial de alta toxicidad en el extremo norte con peligros de explosión y de emisiones por escape, suelo contaminados en algunos sitios por presencia de la industria aceitera, basurales a cielo abierto sobre las márgenes de los arroyos y canales, desagües de industrias y desagües cloacales sobre los arroyos sin tratamiento previo, sedimentaciones y deterioro de las barrancas por los dragados y el creciente tránsito fluvial son algunas de las particularidades ambientales que caracterizan la situación en el área metropolitana. A esto hay que agregar las insuficiencias en las normas de ordenamiento locales en materia ambiental.

Este trabajo, que se inscribe dentro del proyecto GEO Ciudades del PNUMA, debe ser entendido como un aporte destinado a estimular la discusión sobre la “cuestión ambiental”, sobre las políticas vigentes, sobre la gestión local y provincial. Se trata de trabajar en función de objetivos orientados al desarrollo sustentable a nivel local y provincial de acuerdo con un modelo territorial donde el crecimiento económico esté contemplado junto con la protección de la calidad ambiental del sitio donde vivimos.

ESTRUCTURA DEL INFORME

El informe GEO AREA METROPOLITANA ROSARIO consiste en una evaluación ambiental integral que intente:

- ♦ Actualizar la información sobre el estado del ambiente.
- ♦ Establecer una base para determinar las prioridades ambientales.
- ♦ Establecer criterios para la elaboración de políticas y estrategias ambientales.
- ♦ Ser un mecanismo mediante el cual se pueda evaluar la eficacia de las estrategias y políticas ambientales.
- ♦ Fortalecer capacidades de evaluación y uso de la información.

El primer capítulo contiene una descripción general del estado del ambiente en la región, abordando de forma integral aspectos económicos, políticos, sociales y ambientales.

El segundo capítulo ofrece una mirada sobre las presiones, en este respecto, las fuerzas subyacentes en el estado y evolución del ambiente. Muchas de estas presiones son de origen humano, tal como se describen en la sección de antecedentes socioeconómicos: los patrones prevaletentes de producción y consumo, el crecimiento de la población, la pobreza y la desigualdad, los mecanismos de gobernabilidad. Sin embargo, también es necesario considerar las presiones resultantes de la dinámica natural en sí misma. Entre estas últimas deben mencionarse los procesos geológicos, climáticos y biológicos que constituyen el entorno básico de la actividad humana, así como las condiciones y límites planetarios para procesar los desechos de esta actividad.

En el capítulo quinto se presentan las respuestas a los problemas ambientales a través de las políticas en la región enfocando iniciativas y políticas en marcha, identificando lagunas, debilidades y barreras que impiden una implementación de políticas exitosas. Este capítulo se enfoca principalmente en la planeación y la política ambiental, en la evaluación sobre la ejecución de políticas y en la legislación. Cierra el ciclo de la evaluación integrada al considerar la respuesta humana, en tres direcciones: frente a la situación ambiental, frente a las presiones que generan esta situación, y frente a los efectos de la situación ambiental en la actividad humana y el entorno natural. La respuesta a las presiones es estratégica, puesto que sólo eliminando sus causas será posible superar la degradación ambiental y alcanzar la sostenibilidad. Sin embargo, resulta de gran importancia política considerar los efectos de la situación ambiental, y la respuesta a ellos, pues permite identificar aquellos núcleos problemáticos que movilizan la acción social en este campo. Entre los más importantes de estos efectos están los relacionados con la salud humana, razón por la cual el tema de Medio ambiente y salud humana tiene particular relevancia en este segundo informe regional.

El sexto capítulo es sobre la percepción ambiental de los ciudadanos que habitan en Área Metropolitana Rosario. Para ello se realizaron una serie de talleres con los actores sociales involucrados. Las opiniones emitidas fueron analizadas en forma estadística, conformando una matriz de ruta.

El séptimo capítulo presenta una aproximación a posibles escenarios y busca identificar los aspectos de ambiente y desarrollo más sensibles a las decisiones del presente mediante un escenario de mercado; un escenario de reforma basado en políticas públicas, y un escenario sobre grandes transiciones posibles en la región. Se

预览已结束，完整报告链接和二维

<https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportl>