

# Perspectivas del Medio Ambiente Urbano:



# GEO Buenos Aires



PNUMA



IMAE



USAL

gobBsAs

GCBA

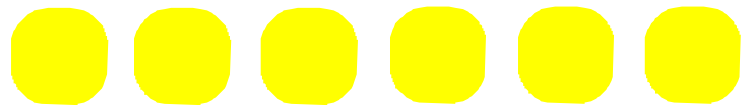


Banco Mundial

**Perspectivas  
del Medio Ambiente  
Urbano:**

**GEO**

**Buenos Aires**





IMAE

USAL

Publicado por el Instituto de Medio Ambiente y Ecología (IMAE)  
Vicerrectorado de Investigación y Desarrollo de la Universidad del Salvador  
(Buenos Aires) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Derechos de propiedad intelectual © 2003, Instituto de Medio Ambiente y Ecología (IMAE)  
Vicerrectorado de Investigación y Desarrollo de la Universidad del Salvador  
(Buenos Aires) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

Esta autorizada la reproducción total o parcial y de cualquier otra forma de esta publicación para fines educativos o sin fines de lucro, sin ningún otro permiso especial del titular de los derechos, bajo la condición de que se indique la fuente de la que proviene. El IMAE y el PNUMA agradecerán que se le remita un ejemplar de cualquier texto cuya fuente haya sido la presente publicación.

No esta autorizado el empleo de esta publicación para su venta o para otros usos comerciales

#### DESCARGO DE RESPONSABILIDAD

El contenido de este volumen no refleja necesariamente las opiniones o políticas del PNUMA o de sus organizaciones contribuyentes con respecto a la situación jurídica de un país, territorio, ciudad o área o de sus autoridades, o con respecto a la delimitación de sus fronteras o límites.

Producido por el equipo del IMAE (Instituto de Medio Ambiente y Ecología)  
Vicerrectorado de Investigación y Desarrollo de la Universidad del Salvador y el PNUMA  
Oficina Regional para América Latina y el Caribe

Para mayor información:

Instituto de Medio Ambiente y Ecología (IMAE)  
Vicerrectorado de Investigación y Desarrollo  
Universidad del Salvador  
Rodríguez Peña 770 2º Piso  
C1020ADP Buenos Aires, Argentina  
Tel/Fax: (+54-11) 4813-0631/1381  
Sitio de Internet: <http://www.salvador.edu.ar/uif2-20.htm>  
Correo electrónico: [uds-inve@salvador.edu.ar](mailto:uds-inve@salvador.edu.ar)

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente  
Oficina Regional para América Latina y el Caribe (ORPALC)  
División de Evaluación Ambiental y Alerta Temprana  
Boulevard de los Virreyes No. 155. Lomas de Virreyes 11000 México D.F.  
Teléfono (52 55) 2024841, Fax (52 55) 2020950.  
Sitio de Internet: [www.pnuma.org/dewalac](http://www.pnuma.org/dewalac)  
Correo electrónico: [dewalac@pnuma.org](mailto:dewalac@pnuma.org)

ISBN 950-592-098-9

## PRESENTACIÓN

### PNUMA/ORPALC

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) conduce desde 1995 un ambicioso proyecto de evaluaciones ambientales integrales denominado GEO (Global Environmental Outlook). Desde entonces, el proceso ha dado como resultado numerosos productos que incluyen evaluaciones ambientales globales, regionales y subregionales, nacionales y municipales.

A partir de los procesos GEO llevados a cabo por el PNUMA en América Latina y el Caribe, los problemas asociados a la concentración y expansión urbana se han identificado como una prioridad que requiere de una inmediata intervención. La importancia de la agenda urbana en la región ha sido destacada en varias ocasiones por el Foro de Ministros del Medio Ambiente de América Latina y del Caribe, así como, en la Iniciativa Latinoamericana y Caribeña para el Desarrollo Sostenible y el Plan de Implementación de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible de Johannesburgo. En la Declaración de Barbados firmada en el Duodécimo Foro de Ministros de Medio Ambiente, se incluyó una línea de acción que hace un llamado a mejorar la calidad ambiental en estas zonas, mediante una mejor gestión urbana relacionada con la calidad y abastecimiento del agua potable, la gestión de desechos y de agentes contaminantes, la contaminación del aire y la vulnerabilidad de los asentamientos humanos.

Con anterioridad a los informes GEO, el desarrollo de evaluaciones ambientales en América Latina y el Caribe se limitaba a algunos aspectos del ambiente urbano tales como la gestión de desechos, la calidad del aire, la calidad del agua o la planeación territorial. Estas evaluaciones analizan estos temas de forma aislada sin considerar las presiones ejercidas sobre el entorno natural, ni las respuestas o políticas implementadas para mejorar el estado del ambiente local. Por lo tanto, carecen de una visión integral de los problemas del medio ambiente urbano, imprescindible tanto para su comprensión como para la implementación de políticas.

Por el contrario, los informes GEO son evaluaciones ambientales integrales que proveen información que permite identificar cómo la urbanización incide sobre el medio ambiente; los factores que presionan los recursos naturales y los ecosistemas locales; los impactos sobre el entorno natural, la calidad de vida y la salud de los habitantes de las ciudades; y las intervenciones por parte de la sociedad y del gobierno local para enfrentar estos problemas.

Entre los resultados esperados de este proyecto destacan la identificación de los vacíos de información que existen en la región, constituyendo así, una base para que los tomadores de decisiones a nivel municipal, nacional, sub-regional y regional puedan actuar de una manera coherente en la gestión dirigida a mejorar el ambiente.

El informe GEO Buenos Aires contribuirá a llenar los vacíos de conocimiento y políticas relacionadas con el medio ambiente pues consiste en una evaluación ambiental integral que utiliza la metodología GEO adaptada a las necesidades de la región. El análisis parte de la realidad actual y estudia e identifica posibles temas emergentes que configurarán junto a la gestión futura, los escenarios prospectivos del ambiente en nuestras ciudades.

El GEO Buenos Aires se creó a partir de un proceso participativo incorporando los puntos de vista y percepciones de expertos, instituciones y políticos relacionados con la gestión ambiental urbana de Buenos Aires y construyendo consensos sobre asuntos y cuestiones prioritarias a través del diálogo.

El PNUMA se siente satisfecho de colaborar en proyectos que permitan construir una visión que ayude a entender las interrelaciones entre los diferentes factores urbanos y ambientales con el fin de enfrentar el reto de conservar el entorno y mejorar la calidad de vida de los pobladores de la ciudad.

**Ricardo Sánchez**

Director Regional  
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente  
Oficina Regional para América Latina y el Caribe

## PRESENTACIÓN

### GCBA - Secretaría de Medio Ambiente y Planeamiento Urbano

El crecimiento de la conciencia social con respecto a la problemática ambiental es una necesidad primordial para la gestión pública del ambiente, ya que como pocos otros temas, los conflictos ambientales cuentan con más posibilidades de resolverse cuando existe acompañamiento social para que esto ocurra. En muchos casos, los cambios son fruto de un proceso de concertación, que avanza sobre el esquema de participación de los sectores perjudicados por procesos de deterioro del ambiente, con los generadores de esos procesos y un Estado dispuesto a garantizar los derechos de todas las partes involucradas haciendo cumplir la ley.

Pero es imposible pretender que la sociedad participe en mecanismos de acción dirigidos a resolver problemas sobre los que ignoran su existencia o la magnitud de los mismos. Y aunque en nuestro país, y particularmente en la Ciudad de Buenos Aires, la cuestión ambiental ha tenido un crecimiento importante en la agenda de discusión social y política en los últimos años, aún es necesario trabajar para que ese proceso se desarrolle.

En este sentido, el trabajo que hoy estamos presentando y que hemos auspiciado desde un primer momento, será un instrumento esencial para elevar el conocimiento sobre el estado actual de la calidad del ambiente en la ciudad.

Lo que aquí se plantea como problemas en algunos recursos como aire, agua, suelo, o en la generación de residuos, no sólo es compartido en líneas generales en su diagnóstico, sino que además muchas de las acciones propuestas a llevar a cabo, tales como mejorar los sistemas de monitoreo y control, aumentar la superficie de espacios verdes y el uso del espacio público en general, son políticas impulsadas en este momento desde el gobierno, así como el auspicio a la pronta sanción de algunas normas, como la Ley de Calidad Atmosférica o la Ley de Ruido.

Compartimos también el criterio regional con que se plantea la cuestión. Efectivamente, la ciudad en materia de gestión ambiental no puede ser vista sino como parte de un todo, que es el Área Metropolitana, y hacia esa integración con la provincia de Buenos Aires y en lo que corresponda con el Gobierno Nacional, avanzamos.

Por todo esto, desde la Secretaría de Medio Ambiente y Planeamiento Urbano quiero felicitar al equipo coordinado por la Dra. Genoveva de Mahieu por tan valioso aporte.

Los interesados por la problemática ambiental de esta parte del país cuentan desde ahora con un instrumento imprescindible para sus trabajos e investigaciones.

**Lic. Eduardo Epszteyn**

Secretario de Medio Ambiente y Planeamiento Urbano  
Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (GCBA)

## PRESENTACIÓN

### GCBA - Subsecretaría de Patrimonio Cultural

La Ciudad de Buenos Aires es un medio totalmente antropizado en el que los diferentes componentes están sometidos a permanente presión. Trabajar para alcanzar un equilibrio entre los diversos factores en juego para lograr la *sustentabilidad del medio urbano* es parte de la tarea permanente de los organismos de gobierno que deben involucrar a toda la comunidad.

En la ciudad los recursos son generalmente limitados, de uso colectivo y a la vez de pertenencia social. Algunos son renovables y otros no. El correcto uso de los recursos naturales y antrópicos hablarán del mayor o menor acierto para el logro de la sustentabilidad requerida.

Entre los recursos no renovables se encuentran el patrimonio natural y el cultural, de ahí, la necesidad de su protección. Éstos se constituyen en un capital generado por el conjunto de la sociedad. Poseen un valor económico, social e identitario y su degradación o pérdida implica un alto riesgo. Si bien se ha avanzado hacia un mayor reconocimiento de la importancia de la protección patrimonial, aún es camino de largo recorrido que requiere de la formulación de políticas de protección acordes.

**Perspectivas del Medio Ambiente Urbano** abre un camino para la comprensión de la complejidad de la estructura urbana e interurbana de la Ciudad de Buenos Aires. En él se expresa la voluntad de integrar la problemática ambiental natural y el medio urbano construido. La comprensión de la ciudad y su ambiente, contribuye a orientar las prioridades políticas para la formulación de propuestas *gestionadas en forma socialmente sustentable*, como camino de equidad y bienestar social.

El Instituto de Medio Ambiente y Ecología y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, han sabido hacer del trabajo participativo una convergencia hacia una mejor comprensión de esta compleja realidad. Este trabajo que aborda la multidisciplinariedad y la múltiple conformación de variables urbanas de forma particularizada, recorre además el camino de la *sustentabilidad institucional*, hacia la afirmación y la construcción social de la identidad ciudadana.

Arq. Silvia Fajre

Subsecretaria de Patrimonio Cultural  
Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (GCBA)

## PRESENTACIÓN

### GCBA - Plan Estratégico

Quien quiera estudiar los problemas de la Ciudad de Buenos Aires no podrá soslayar, a partir de ahora, la referencia a esta obra magnífica, que analiza las cuestiones medioambientales con infrecuente rigor.

Es importante destacar que el trabajo no se queda en la descripción de la realidad, sino que propone la adopción de instrumentos concretos para mejorar la calidad de vida de los porteños.

Como lo señala la introducción, una de las dificultades que debió enfrentar la realización de este informe ambiental integrado de la Ciudad de Buenos Aires fue que no existe aún, en la medida necesaria, una "conciencia sobre el carácter intersectorial de los problemas relativos a los recursos naturales, integrando los aspectos técnicos, ambientales, sociales, económicos y jurídicos".

Pero no se trata sólo de un rasgo de los recursos naturales: ninguno de los grandes temas urbanos suele estudiarse en su estrecha interrelación con los otros. En particular, falta todavía en nuestra ciudad una clara conciencia del carácter metropolitano de muchos problemas que se persiste en considerar en forma aislada. La sociedad civil integrada en el Consejo de Planeamiento Estratégico está poniendo su mayor empeño en instalar esa conciencia.

Desde la Coordinación del Plan Estratégico de la Ciudad hemos apoyado con entusiasmo este proyecto, al que vimos desde un principio como fundamental para el mejor conocimiento de los asuntos urbanos. Me complace comprobar, al leer el informe, que nuestras expectativas fueron superadas con creces. También que el esfuerzo haya sido coordinado por Genoveva de Mahieu, quien por otra parte ha representado con mucha dedicación y perseverancia a la Universidad del Salvador en el Consejo de Planeamiento Estratégico.

Uno de los aspectos de especial interés es la profundidad con la que se trata la relación entre los conflictos sociales derivados de la marginalidad y el medio ambiente. De ahí también que sea imprescindible abordar integralmente esa cuestión fundamental para nuestra sociedad.

Este trabajo que habrá de ser, sin dudas, una referencia en la materia.

**Arq. Andrés Borthagaray**

Coordinador  
Plan Estratégico  
Director Ejecutivo  
Consejo de Planeamiento Estratégico  
Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires (GCBA)

## INDICE

<b>Presentación PNUMA/ORPALC</b> .....	3
<b>Presentación GCBA - Secretaría de Medio Ambiente y Planeamiento Urbano</b> .....	4
<b>Presentación GCBA - Subsecretaría de Patrimonio Cultural</b> .....	5
<b>Presentación GCBA - Plan Estratégico</b> .....	6
<b>Introducción</b> .....	10
<b>Capítulo 1: Presión. Contexto Social, Político y Económico</b>	
1.1 Evolución e historia del proceso de urbanización .....	16
1.2 Descripción de la estructura político institucional local .....	19
1.3 Papel de las organizaciones sociales en Argentina .....	24
1.4 Análisis de la dinámica socio-económica local. Presiones actuales sobre los recursos ambientales .....	26
1. Dinámica de ocupación territorial .....	26
2. Dinámica demográfica .....	29
3. Desigualdad social .....	44
4. Dinámica económica .....	64
5. Consumo de energía .....	64
6. Consumo de agua .....	66
7. Emisiones atmosféricas .....	68
8. Producción de residuos .....	70

## Capítulo 2: Estado del Medio Ambiente

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_11901](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_11901)

