



Taller Inicial: Proyecto Almacenamiento y Disposición de Mercurio en México y Panamá

10-11 de octubre del 2012, Hotel Holiday Inn, Clayton, Ciudad de Panamá

INFORME FINAL

19.11.2012



Índice

Introducción

- a. Objetivos del Taller
- b. Participantes y organización

Desarrollo

- 1. Palabras de bienvenida
- 2. Visión general y contexto internacional del proyecto
- 3. Presentación de iniciativas y proyectos de Mercurio
- 4. Presentación del estudio sobre opciones de almacenamiento de mercurio en ALC
- 5. Presentación de Definiciones
- 6. Propuesta de marco para la toma de decisiones para el almacenamiento seguro de mercurio
- 7. Mandato del proyecto, antecedentes, y objetivos
- 8. Actividades del proyecto y resultados esperados
 - a. Inventario de Instalaciones para el almacenamiento y disposición de mercurio
 - b. Revisión del marco regulatorio
 - c. Proceso para la toma de decisiones / Evaluación de opciones básicas de gestión
 - d. Desarrollo de Planes Nacionales de Almacenamiento y Disposición Final de Mercurio
- 9. Trabajo en grupos: planes de trabajo por país y calendario conjunto
- 10. Informes nacionales y cierre del taller

2. Anexos:

- I. Programa
- II. Lista Participantes
- III. Plan de Trabajo México
- IV. Plan de Trabajo Panamá
- V. Fotos

INTRODUCCION

Objetivos del Taller

La finalidad del taller, tal como se indican en la agenda (**Anexo I**) fue asegurar un buen entendimiento de los objetivos y alcance del proyecto de almacenamiento y disposición de mercurio en México y Panamá, así como de los productos y resultados que se esperan. El proyecto pretende promover el almacenamiento y disposición ambientalmente racional del mercurio. El principal resultado del proyecto será un plan de acción nacional sobre el almacenamiento y disposición de mercurio en ambos países. Durante el taller se contó con la participación de un consultor internacional, con el objetivo de presentar el marco para el desarrollo de inventarios de instalaciones de almacenamiento, cómo analizar el marco legal, la propuesta de marco para la toma de decisiones para el almacenamiento seguro del mercurio, directrices para la preparación de un plan nacional de acción, e información complementaria de interés para el desarrollo del proyecto.

Participantes y organización

Participaron en esta reunión unos 25 representantes de ambos países, México y Panamá, incluyendo miembros del gobierno, ONGs, industria, y otros actores relevantes, tales como los Centros Regionales del Convenio de Estocolmo en México y Panamá; la lista completa de participantes se encuentra adjunta al documento en el **Anexo II**.

La organización del taller fue a cargo de PNUMA División de Productos Químicos y PNUMA Oficina Regional para Latinoamérica y el Caribe; con el apoyo de YMCA-Panamá.

DESARROLLO DEL TALLER

1. Palabras de bienvenida

El taller se inauguró con las palabras de bienvenida de la señora Mara Angélica Murillo Correa, Directora Regional Adjunta de la Oficina Regional para Latinoamérica y el Caribe; del señor Milciades Bravo, Subdirector General de Salud Ambiental; y de la señora Lourdes Álvarez, Directora de YMCA Panamá. Se procedió a designar como presidenta del

taller a Maria Inés Esquivel, en representación del MINSA y la Universidad de Panamá (CIIMET).

2. Visión general y contexto internacional del proyecto

Desirée Montecillo Narvaez, oficial de programa de la División de Productos Químicos de PNUMA, realizó una presentación introductoria titulada “Mercurio: Política mundial, acción inmediata”, explicando las razones de por qué el mercurio es considerado una preocupación mundial. Durante su presentación se describió el contexto internacional en el que se desarrolla el proyecto, incluyendo el proceso de negociaciones intergubernamentales del instrumento jurídicamente vinculante a nivel mundial sobre el mercurio, así como las actividades que se llevan a cabo en el marco de la Asociación Mundial sobre el Mercurio del PNUMA.

3. Presentación de iniciativas y proyectos de Mercurio

Víctor Javier Gutiérrez Avedoy, representante de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México, presentó “Acciones en materia de mercurio [en México]”, describiendo las diferentes actividades y estudios que se han llevado a cabo en México. Estos incluyen trabajos de monitoreo en diferentes matrices como sedimentos, rellenos sanitarios, peces, o atmósfera. Presentó también un amplio resumen de la comparación de mercurio total en aire ambiente en diversos sitios de la República Mexicana, así como del proyecto “Sistema de Observación Global de Mercurio”. Informó también acerca del Informe de Mercado del Mercurio en México (2008), donde se señala que durante el periodo 2001-2007 México fue un importador neto de mercurio. Se presentó a continuación el inventario de emisiones de mercurio en México (año base: 2004), mostrando que la principal fuente de liberación fue la extracción y procesamiento primario de oro (mercurio como subproducto). Finalmente, presentó un estudio de evaluación de la oferta primaria y secundaria de mercurio en México, así como la participación del país en el marco de las negociaciones del Instrumento Internacional Jurídicamente Vinculante sobre Mercurio.

A continuación Nayhely Pérez Báez (Dirección General de Promoción Minera, Secretaría de Economía de México), presentó brevemente la situación actual sobre minería de mercurio en México, indicando que la legislación del país permite la extracción de

mercurio. La minería de oro a pequeña escala en México se considera de importancia media a baja, en comparación con la minería a gran escala, aunque con la subida del precio del oro, la demanda, explotación y comercialización de mercurio podría aumentar proporcionalmente. Informó que existe producción primaria de mercurio, que es realizada por pequeños mineros, principalmente en el estado de Querétaro, aunque no existen datos oficiales de producción, que en cualquier caso es limitada. Conscientes de este problema, el gobierno realiza actividades para lograr que se realice la actividad de forma segura y responsable con la salud y el medio ambiente, y al mismo tiempo buscar alternativas económicas. Cabe destacar la promoción de tecnologías alternativas para los hornos de calcinación del mineral que contiene mercurio, enfocados a aquellos que contienen los vapores del metal, con el fin de evitar que sean inhalados por los trabajadores y que se liberen a la atmósfera.

A continuación, María Inés Esquivel presentó “Situación preliminar del mercurio en Panamá”, donde informó que en el 2008 se finalizó un inventario de mercurio según el cual el sector comercial y sector de la salud en Panamá son las principales fuentes de residuos con contenido de mercurio. También afirma que Panamá no manufactura productos que contienen mercurio, por lo que el enfoque de ciclo de vida se aplica sólo para las etapas de uso y disposición final; y que la gestión de desechos en cuanto a la recolección y disposición final es muy limitada a lo largo del territorio nacional. Presentó también el marco legal actual, que cuenta con más de 40 instrumentos legales de carácter general que son relevantes para abordar la importación, uso, emisiones, disposición y almacenamiento de mercurio en Panamá. Por último, explicó el plan de acción propuesto cuyo fin es proteger la salud y el ambiente de los riesgos del mercurio. La meta de este plan es disminuir las emisiones de mercurio por las diferentes fuentes en un periodo de 6 años. El Plan no se ha implementado hasta el momento.

Al finalizar la presentación, el consultor de Panamá, el señor Augusto Mendoza, sugirió la necesidad de buscar mecanismos para llegar al público, ya que en el país sólo se abordan los temas que más impactan y aparecen en los medios.

4. Presentación del estudio sobre opciones de almacenamiento de mercurio en ALC

Finalizadas las presentaciones de las partes, el consultor internacional Gustavo Solórzano, presentó el “Análisis de opciones y estudio de factibilidad para el almacenamiento seguro de mercurio a largo plazo en LAC”, cuyo objetivo es la recopilación de información sobre el estado actual de los temas relacionados con el mercurio y proporcionar recomendaciones a países de ALC para la gestión segura y el almacenamiento a largo plazo del mercurio. La conclusión a la que llega afirma que excepto México y Chile, ALC es más importadora de mercurio que exportadora, dato que puede cambiar en el futuro cercano, con incremento del comercio de mercurio en la región. Un punto a destacar es la mejora de la legislación en varios países de ALC, y por último, que los rellenos no son opciones para mercurio elemental, por ser líquido y difícil de estabilizar. Para terminar su presentación propone una serie de recomendaciones entre las que se encuentra la implementación de una cadena de custodia de mercurio o de un programa integrado involucrando todas las autoridades, ONGs, sector privado, etc.

Esta presentación dio lugar a una discusión entre los participantes, donde la Sra. Narvaez afirmó que si bien se han actualizado las tecnologías de estabilización después de la elaboración del informe, una de las principales aportaciones del estudio es el análisis de flujos importación-exportación en la región.

El delegado de México/CENICA coincidió con las conclusiones del estudio, si bien resaltó que no existen las infraestructuras adecuadas para atender las necesidades planteadas, y que es necesario un proceso de fortalecimiento de capacidades técnicas. También aludió a los posibles problemas de financiación para las diferentes opciones. La Presidenta añadió que algunas de las opciones identificadas difícilmente serían aplicables en Panamá, por las condiciones del nivel freático, así como por la falta de capacidades técnicas, pero consideró interesantes las opciones de almacenamiento temporal (e.g. en bunkers de origen militar), estabilización y/o posible exportación. La representante del MIDA también valoró positivamente el estudio y sugirió la importancia de disponer de un buen diagnóstico nacional para poder diseñar la mejor solución para el país.

El representante del MICI propuso la creación de un comité gubernamental en Panamá, para la homologación de una norma sobre mercurio, si bien otros participantes indicaron que esto ya se había propuesto anteriormente pero no prosperó por diversos motivos. La representante de la Asamblea Nacional, enfatizó la importancia de concienciar a la clase política así como de disponer de un buen diagnóstico nacional. Las ONG recordaron que sus organizaciones pueden ayudar a crear esa conciencia.

5. Presentación de Definiciones

El consultor internacional prosiguió con una presentación sobre la terminología a tener en cuenta en el desarrollo del proyecto. El origen de esta metodología surge de un documento en inglés, para el cual se ha trabajado durante los dos últimos años, y que parte de algunas definiciones existentes en el marco del Convenio de Basilea. En la región existe cierto debate en algunos términos, como residuos vs. desechos, gestión vs. manejo, o eliminación vs. disposición. Se recomendó que el proyecto sirva para un mayor desarrollo de la terminología en español. Por parte de Panamá, se propuso la organización de un pequeño taller para discutir específicamente los aspectos de terminología.

6. Propuesta de marco para la toma de decisiones para el almacenamiento seguro de mercurio

En el punto #6 de la agenda el consultor internacional presentó la “Propuesta de marco de referencia en la toma de decisiones para la gestión segura del mercurio excedente”, que consta de cuatro etapas: acciones iniciales importantes; evaluación de opciones de gestión básica; selección del concepto técnico; y actividades para permitir la implementación. Los representantes de ambos países indicaron que si bien este marco es difícil de aplicar íntegramente, tanto por la falta de tiempo como de recursos, puede ser una buena herramienta como marco de referencia, que es preciso adaptar en función de las circunstancias de cada país.

7. Mandato del proyecto, antecedentes, y objetivos

La Sra. Desiree Narvaez presentó los antecedentes, mandato, objetivos, actividades y resultados esperados del proyecto de almacenamiento y disposición de mercurio en México

y Panamá. Dentro de los antecedentes cabe destacar el estudio sobre opciones de almacenamiento en LAC, los proyectos realizados en 2011 en Argentina y Uruguay, o el taller sobre gestión de mercurio que tuvo lugar en Brasilia en Mayo de 2012. Las principales actividades del proyecto incluyen (i) el estudio y análisis de los posibles lugares de almacenamiento temporal en el país; (ii) la revisión del marco regulatorio y revisión del inventario sobre las emisiones de mercurio; (iii) el establecimiento de procesos de apoyo a la toma de decisión; (iv) la evaluación de las opciones básicas de gestión; y (v) el desarrollo de un plan nacional de acción sobre almacenamiento y disposición. Se comentó que algunas de estas actividades se pueden llevar a cabo en paralelo.

8. Actividades del proyecto y resultados esperados

a) Inventario de Instalaciones para el almacenamiento y disposición de mercurio

El consultor internacional presentó en primer lugar el marco metodológico para realizar esta actividad, cuyo objetivo consiste en la obtención de un listado de ubicaciones para el posible almacenamiento temporal en cada país, y un inventario de instalaciones actuales de tratamiento de residuos con mercurio/peligrosos incluyendo prácticas de gestión de residuos. A partir de los ejemplos de Uruguay y Argentina, se mostraron las herramientas para identificar y clasificar las posibles instalaciones, y se resolvieron algunas dudas metodológicas planteadas por los participantes respecto los criterios de jerarquización. También se recomendó incluir las coordenadas geográficas de las diferentes instalaciones, y tener en cuenta cualquier factor que pueda impedir que un lugar identificado como técnicamente idóneo no sea viable desde otro punto de vista. Durante la discusión después de la presentación, se comentó que para disminuir costes se podría partir de instalaciones existentes, por ejemplo en hospitales.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_15275

