

ПРОТОКОЛ

Вводный семинар

Проект ГЭФ «Снижение глобальных и местных экологических рисков, в связи с добычей первичной ртути в Хайдаркане, Кыргызская Республика»

Место проведения: Отель « Jannat »
Кыргызская Республика, г. Бишкек,
ул. Аалы Токомбаева 21\2

Дата и время: 13 декабря, 9:30 – 14:00
14 декабря, 9:30 – 18:00

В целях успешного начала проекта ГЭФ «Снижение глобальных и местных экологических рисков, возникающих в связи с добычей первичной ртути в Хайдаркане, Кыргызская Республика», а также разработки плана работ по проекту, Государственным агентством охраны окружающей среды и лесному хозяйству, с 13 по 14 декабря 2012г. в г.Бишкек, Кыргызская Республика, был проведен Вводный семинар. В семинаре принимали участие представители Аппарата Правительства Кыргызской Республики, Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве КР, ряда министерств и ведомств КР, Казахстана, Украины, общественных объединений и неправительственных организаций, Программы развития ООН, 13 членов Координационного Комитета и эксперты международных организаций UNEP и ZOI Environment Network

Отсутствовали по объективным причинам от Аппарата Правительства КР (Утурова Д.Д.), от Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам ПКР (Эшназаров Н.А.) и от Полномочного представитель Правительства Кыргызской Республики в Баткенской области (Ботоев А.Б.).

Основное внимание на вводном семинаре было уделено вопросам касающихся разработки глобального юридически обязательного документа по ртути, экологических рисков возникающих в связи с добычей первичной ртути на Хайдарканском ртутном АО, планов действий и мероприятий по минимизации экологических рисков. Обсуждались вопросы проведения медико-экологических исследований, альтернатив ртутному производству и опыт других стран по демеркуризации промышленных объектов.

Было уделено внимание международным партнерам по проекту, значению участия в нем ГЭФ, ПРООН, международных организаций и правительств других стран, а также в двух группах участники обсудили проект плана работ по проекту. По итогам обсуждения, было решено доработать проект плана с учетом полученных комментариев и предложений.

Приложение:

Отчет о проведенном вводном семинаре проекта – на 4 листах

Повестка дня на 2 листах

Список участников на 4 листах

**Отчет
Вводный семинар**

**Проект ГЭФ «Снижение глобальных и местных экологических рисков, в связи с добычей
первичной ртути в Хайдаркане, Кыргызская Республика»**

Место проведения: Отель « Jannat »
Кыргызская Республика, г. Бишкек,
ул. Аалы Токомбаева 21\2

Дата и время: 13 декабря, 9:30 – 14:00
14 декабря, 9:30 – 18:00

13-14 декабря 2012 года состоялся вводный семинар по проекту ГЭФ «Снижение глобальных и местных экологических рисков, в связи с добычей первичной ртути в Хайдаркане, Кыргызская Республика» с участием представителей АПКР, министерств, ведомств, Хайдарканского ртутного комбината, Кыргызской горной ассоциации и других заинтересованных организаций, а также представителей международных организаций (ЮНЕП, ZOI Network, ПРООН, ЮНИДО и др.) и НПО.

Открывая двухдневный семинар, посвященный вопросам экологических рисков связанных с добычей первичной ртути, с приветственным словом выступил директор ГАООСЛХ г-н Атаджанов С..

Далее, согласно повестке дня, выступил г-н Дэвид Пайпер, заместитель директора химического отдела департамента технологии, промышленности и экономики ЮНЕП. В своем выступлении он рассказал о реализуемых международных процессах, направленных на рассмотрение вопросов по снижению экологических рисков связанных с загрязнением ртутью и влиянием соединений ртути на организм человека и среду его проживания. В 1999 году правительства стран решили создать международное право и подписать документы, что бы решать трансграничные проблемы, связанные с ртутью. Соединения ртути выбрасываются в атмосферу при сжигании угля, производстве цемента, при переработке золота и другого сырья, имеются в соединениях с цинком, медью и др., используются как материал, имеются в отходах производства. Г-н Дэвид Пайпер отметил, что самая дорогостоящая цель – найти источник угрозы, добиться лучшего контроля при добыче и использованию ртути.

В 2005 годы были предприняты меры по наблюдению за ртутью. 20 февраля 2009 года на 25-ом заседании Совета управляющих ЮНЕП, проходившего в Найроби более 140 стран согласились начать подготовку глобального соглашения по ртути, направленного на снижение загрязнения, вызванного этим тяжелым металлом. На четвертой сессии Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути (Пунта-дель-Эсте, Уругвай, 27 июня - 2 июля 2012 года) рассмотрен документ «Пересмотренный проект текста с изложением приемлемого всеобъемлющего подхода в отношении имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути».

В настоящее время ведется подготовка пятой сессии Межправительственного комитета, проведение которой планируется в январе 2013 года в Женеве, Швейцария. Так же планируется проведение дипломатической Конференции в Японии в октябре 2013 года, на которой будет предложено для подписания новое Соглашение. В тексте проекта Соглашения говорится о запрете на создание новых источников добычи ртути и не разрешается экспортировать и продавать ртуть странам, имеющим предприятия по добыче первичной ртути (кроме передачи отходов). Задачей ставится уход от зависимости использования в производстве ртути. При этом г-н Пайпер подчеркнул, что спрос на ртуть пойдет на снижение и соответственно стоимость ртути тоже упадет. Также он уделил внимание информации о ряде международных организаций, таких как ЮНЕП, ЮНИТАР, ZOI и другие, которые на протяжении 5 лет работали с организациями в Кыргызской Республике по вопросам, касающимся рисков,

связанных с добычей ртути, и в результате были проведен ряд оценок и подготовлены несколько публикаций.

Далее, согласно повестке дня, были заслушаны выступления представителей МИД, Хайдарканского ртутного комбината, Кыргызской горной ассоциации.

Представитель МИД г-н Атабеков в своем выступлении кратко остановился на двух основных направлениях, межправительственный переговорный процесс по ртути (МПК) в фокусе общемировых и интересов Кыргызстана и политика Правительства КР, МИД КР в отношении проекта ГЭФ, в своем выступлении он также отметил важность этого проекта

В ходе своего выступления г-жа Орманова Н., председатель совета директоров Хайдарканского ртутного акционерного общества высказала опасения судьбой комбината в случае реализации проекта и указала, что в настоящее время постоянно идут проверки, по ее мнению направленные на закрытие комбината. Участникам был представлен фильм-ролик о жизни и работе населения на Хайдарканском ртутном комбинате. Г-жой Ормановой Н. было отмечено, что в настоящее время на комбинате работает 600 человек и за последние 20 лет не наблюдались случаи интоксикации ртутью, на основании данных комбината.

Богдецким В.Н., Кыргызская горная ассоциация, была представлена информация о проведенной работе по разработке альтернативных проектов для Хайдарканского комбината. При этом, он отметил важность социальных вопросов, особенно трудоустройство населения, в случае закрытия комбината из-за мировой направленности на снижение добычи и использования ртути. В своем выступлении он рассказал о вариантах перепрофилирования комбината, например переработку руды и добычу золота. В ходе работы были изучены близлежащие месторождения и предложены варианты проектов. Перепрофилирование фабрики на добычу золота, при сохранении также добычи ртути по экспертным расчетом требуется около 2 млн. долларов. Однако проект не получил развития, так как разработка ТЭО является дорогостоящим.

Дополнительно докладчиком было указано, что в связи с тем, что параллельно ртутного пояса тянется угольный бассейн, возможен снос ртути в этом бассейн. Уголь добывается во многих точках и используется частным сектором. Однако не ведутся наблюдения и контроль на содержание ртути при сжигании угля.

Дополнительно выступил г-н Давлеткельдиев с речью, в которой он поддерживал проект, и отметил, что необходимо довести производство в его деятельности к более низким степеням загрязнения.

Далее слово предоставилось г-ну Акиеву, который в своем выступлении напомнил о разработанном плане в отношении производства первичной ртути, который в свое время был отменен, при этом по его словам в данном плане, приведенные альтернативы для ХРАО являлись устаревшими, также он отметил, что в бюджете нынешнего проекта ГЭФ не предусмотрено выделение средств самому Хайдарканскому заводу, в том числе поездку в Хайдаркан. В своем выступлении он призвал понять реакцию ХРАО и отметил социальную значимость предприятия.

Далее, слово было предоставлено представителям реализуемых проектов. Так, Досалиевым Р. координатором по малому и среднему предпринимательству ПРООН, была представлена информация о реализуемой деятельности и конкретных результатах в рамках проекта. Так, например, организованы или отремонтированы парикмахерская, ткацкий цех, садик, школа и другие учреждения.

Координатором проекта «Инициатива сотрудничества ПРООН и ЮНЕП в области интеграции надлежащего управления химическими веществами в планы и процессы развития» Филковой Т.Н. было рассказано о новой глобальной политики и стратегии, получившей название Стратегический подход к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ), которая была принята консенсусом министров окружающей среды, здравоохранения и др. на первой Международной конференции по регулированию химических веществ (Дубай, февраль 2006г.). В Кыргызстане создана межведомственная группа, в которую также включен представитель Хайдарканского ртутного комбината, и ведется разработка Плана надлежащего управления химическими веществами.

С примерами опыта Японии и Казахстана в демеркуризации промышленных объектов участников познакомил Илющенко М.А., рассказав, что в Японии на одной крупной компании с 1936 года использовался ртутный катализатор и сточные воды сбрасывались в залив Минамата. В 1950 году среди жителей начались случаи заболеваемости. И не смотря на то, что заболело всего около 200 человек, а со смертельным исходом около 10 случаев, это привлекло внимание к данной ситуации. Он отметил, что все случаи наблюдались у людей, употребляющих в пищу морепродукты и было выявлено, что у всех наблюдается отравление органическими веществами ртути, содержащимися в рыбе, при этом ПДК превышено в 10 раз. Начался судебный процесс и компании пришлось выделить средства на улучшение ситуации и снижение рисков. Был реализован проект по очистке и построен экопарк. Кроме того, компания скупала морепродукты у местных рыбаков. Проект был завершен в 1970 году, при этом концентрация ртути была значительно снижена. Стоимость проекта оценивалась в 500 млн. долларов. При этом, иски за причиненный ущерб компанией выплачивались до 2010 года и составили около 10 млрд.долл.

Второй день семинара открыл своим выступлением представитель Глобального экологического фонда г-н Дэвид Пайпер. В своей речи он объяснил работу ГЭФа с КР и особо отметил, что ГЭФ не располагает огромным количеством ресурсов, но может поддерживать проблемы с ртутью. Также в своей речи отметил важность наличия ресурсов и совместной работу нескольких агентств по разработке использования этих ресурсов, далее г-н Пайпер отметил, что целью является создание групп проектов, которые будут заниматься проблемами или будут оказывать поддержку большому количеству стран в этой работе, обеспечивать их регистрами, помогут разработать план действий. Показал компоненты проекта и бюджет. Отметил, что ГЭФ вкладывает 944 тыс долларов США и подчеркнул, что совместное финансирование составляет в 3 раза больше суммы чем ГЭФ. Проектный документ описывает деятельность мероприятия ожидаемых результатов, и особо отметил, что этот проект будет проводиться страной и очень важно, что госагентство и заинтересованные лица согласились с деталями этого проекта. В рамках проекта не предусмотрено приобретение автомобилей и мебели, сказал г-н Пайпер Д., и выразил надежду, что данные предметы будут представляться местной финансовой поддержкой. Госагентство должно отчитываться перед ЮНЕП о деятельности. Подчеркнул важность проведения независимой оценки, в середине и в конце проекта.

От международных партнеров по проекту выступил г-н Новиков В. он рассказал о деятельности ZOI Network.

С докладом “Очевидные ртутные риски окружающей среде и здоровью населения в Хайдаркане и предложения по их оценке” выступил г-н Илющенко М..

Следующим по повестке дня выступил заведующий лабораторией Кадамжайского райцентра Госсанэпиднадзора, г-н Исраилов М.. Он поделился информацией о проведенных исследованиях вокруг ХРАО и близлежащих территориях, в 1989 в поселке Хайдаркан, в частности в детском саду было обнаружено превышение ПДК ртути в воздухе в 286 раз, а в результате проведенных работ в 2012 году в воде отобранной вблизи отвалов ХРК содержания ртути превысило ПДК в 400 раз, также отметил, что, к сожалению, результаты проведенных исследований руководством комбината игнорировались. По окончании своего выступления г-н Исраилов М. пожелал, чтобы в рамках проекта предусматривался вопрос повышения аналитической способности лаборатории.

Далее с докладом “Приведение в экологически безопасное состояние территории складирования отходов производства Хайдарканского ртутного комбината ” выступил г-н Резник В., группа “Одесем”, Украина.

От Чуйской экологической лаборатории выступила г-жа Саламатина А. Она рассказала об опыте проведения мониторинга в Кыргызстане, о предлагаемой программе мониторинга на ХРАО и о современном оборудовании определения ртути в различных целях.

От координационной рабочей группы выступил г-н Толонгутов Б. с представлением детального плана работ по проекту, также отметил, что проект: будет стимулировать разработку альтернативных промышленных вариантов среди ключевых министерств,

правительства Кыргызстана и частного сектора, окажет содействие в применении механизмов реализации, а также будет поощрять поддержку и одобрение со стороны сообщества и управления комбината; разработает и продемонстрирует меры по мониторингу и снижению рисков воздействия ртути для здоровья населения и окружающей среды, особенно в некоторых зонах повышенного риска; будет содействовать развитию местной экономики путём обучения, повышения информированности и предоставления малых грантов в соответствии с мероприятиями, выполнявшимися до сегодняшнего дня в рамках ПРООН и направленными на диверсификацию занятости в регионе, что также увеличивает поддержку инициативы со стороны местного сообщества и особо подчеркнул, что в рамках проекта не ставится цель - закрытие Хайдарканского ртутного АО.

Во время обсуждения деталей проекта выступил г-н Печенюк О., сказав, что ранее он выслал письмо вице-премьеру, директору ГАООСЛХ, по его мнению цели и задачи не соответствуют друг другу, эффективность использования ресурсов мала и предоставил комментарии по пунктам компонентов проекта, считает необходимым использование ресурсов проекта максимально эффективно и исключительно на природоохранные мероприятия по восстановлению окружающей среды.

Затем взяла слово Орманова Н.С. сказав, что план по сокращению производства первичной ртути был отменен, и теперь пользуясь тем, что правительство поменялось, госагентство опять пытается протолкнуть этот план. Она заявила, что от коллектива ХРАО были направлены письма в правительство КР, Жогорку Кенеш, президенту с требованием остановить этот проект. Она поддержала комментарии г-на Печенюка и далее в своей речи, упомянула, что ХРАО не приносит вред окружающей среде, а госагентство мешает им спокойно работать, распугивает инвесторов и им приходится выживать за свой счет и добавила, что ртуть должна быть брендом Кыргызстана.

В свою очередь г-н Абдиев Б. заявил, что госагентство будет учитывать мнение комбината, и подчеркнул важность работы сообща.

После выступил Рыспаев Д. с заявлением, что ртуть будет использоваться еще десятилетие. Надо направить средства на переработку отходов, огарков выделенные на рекультивацию, как дотацию комбинату. Хотелось бы, что бы ГЭФ, ЮНЕП уделили внимание переработке вторичной ртути и включили этот в проект, на что Толонгутов ответил, что работа по вторичной ртути будет, но не в рамках этого проекта

В ходе дискуссии г-н Давлеткельдиев А. задал вопрос относительно возможности внесения изменений в проект, на что г-н Пайпер Д. ответил, если мероприятия не будут влиять на конечную цель проекта, то можно будет изменить, при тщательном рассмотрении.

С презентацией «Результаты медико-экологических исследований Хайдаркана и его окрестностей» выступила г-жа Шаршенова А, где она отметила, что в результате проведенных работ в поселке Хайдаркан в воздухе было выявлено превышенное содержание ПДК ртути в 11 раз, содержание ртути в питьевой воде в пределах допустимых значениях, особо отметила, что содержание ртути в сбросных водах ХРК превышает фоновое значение в 27 раз, а в воздухе рабочей зоны ПДК ртути превышало до 34 раз, при проведении медицинского обследования работников металлургического завода и фабрики были установлены повышенные содержание ртути, в частности в крови сотрудников завода превышение фонового значения доходит до 13 раз, в моче до 70 раз и в волосах до 12 раз. Также Шаршенова, сообщила, что на основании анализа микроэлементного состава биосред позволило установить повышенное поступлении ртути в организм человека.

Далее следовала дискуссия, на которой были обсуждены важные и актуальные вопросы по данному проекту.

Далее в соответствии с повесткой дня, аудитория разделилась на две группы для обсуждения плана работ по проекту, на экологический блок и блок перепрофилирования и малых грантов. После обсуждений группы представили свой план работ.

Затем председатель поблагодарил всех участников семинара за предложенные комментарии и предложения.

По итогам обсуждения, было решено доработать план с учетом полученных комментариев и предложений.



SAEPF



Вводный семинар

Проект ГЭФ «Снижение глобальных и местных экологических рисков, в связи с добычей первичной ртути в Хайдаркане, Кыргызская Республика»

Место проведения: Отель « Jannat »
Кыргызская Республика, г. Бишкек,
ул. Аалы Токомбаева 21\2

Дата и время: 13 декабря, 9:30 – 14:00
14 декабря, 9:30 – 18:00

Повестка дня

13 декабря, четверг	
9.30	Регистрация.
10.00 – 10.15	Приветственное слово. ДОКЛАДЧИК: Атаджанов Сабир Садыкджанович, Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР.
10.15 – 10.30	Ртуть в глобальном контексте. ДОКЛАДЧИК: Дэвид Пайпер, заместитель директора химического отдела, департамент технологии, промышленности и экономики, ЮНЕП.
10.30 – 10.45	Участие Кыргызстана в работе сессий Межправительственного комитета (МПК) для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути. ДОКЛАДЧИК: Атабеков Джумакадыр Аткулович, Советник Министра, МИД КР.
10.45 – 11.00	Информация о текущем состоянии Хайдаканского ртутного комбината: ДОКЛАДЧИК: Орманова Нуркамал Салижановна, председатель совета директоров, Хайдарканское ртутное акционерное общество.
11.00 – 11.15	Альтернативы Хайдаркана. ДОКЛАДЧИК: Богдецкий Валентин Николаевич, Кыргызская горная ассоциация.
11.15 – 11.30	Программа малых грантов в Хайдаркане. ДОКЛАДЧИК: Руслан Досалиев, Координатор по малому и среднему предпринимательству, ПРООН.
11.30 – 11.50	Перерыв на кофе.
12.00 - 12.15	Инициатива сотрудничества Кыргызстан, ПРООН и ЮНЕП в области интеграции надлежащего управления химическими веществами в планы и процессы развития. ДОКЛАДЧИК: Филкова Татьяна Николаевна, Координатор проекта.
12.15 - 12.30	“Опыт Японии и Казахстана в демеркуризации промышленных объектов». ДОКЛАДЧИК: Илющенко Михаил Алексеевич, Заведующий, Кафедра методологии научного природопользования Алматинский университет

	энергетики и связи.
12.30 - 12.45	Результаты медико - экологических исследований Хайдаркана и его окрестностей. ДОКЛАДЧИК: Шаршенова Айнаш Акыновна, Лаборатория гигиены окружающей среды, научно-производственное объединение «Профилактическая медицина», МЗ КР.
12.45 - 13.00	Презентация проекта. ДОКЛАДЧИК: Толонгутов Байгабыл Молдошевич Директор Центра экологической безопасности, Государственное Агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству ПКР. Открытое обсуждение.
13.00 - 14.00	Обсуждение.
14:00	Закрытие встречи. Обед.

14 декабря, пятница	
9.30	Регистрация.
10.00 – 10.30	Глобальный экологический Фонд Дэвид Пайпер, заместитель директора химического отдела, департамент технологии, промышленности и экономики, ЮНЕП.
10.30 – 10.45	Международные партнеры по проекту. ДОКЛАДЧИК: Новиков Виктор, ZOI network.
10.45 – 11.00	"Очевидные ртутные риски окружающей среде и здоровью населения в Хайдаркане и предложения по их оценке". ДОКЛАДЧИК: Илющенко Михаил Алексеевич, Заведующий Кафедра методологии научного природопользования, Алматинский университет энергетики и связи.
11.00 – 11.15	Результаты аналитических работ по Хайдарканскому ртутному комбинату. ДОКЛАДЧИК: Махмуд Исраилов, Заведующий лабораторией, Кадамжайская санитарно эпидемиологическая станция.
11.15 – 11.30	Приведение в экологически безопасное состояние территории складирования отходов производства Хайдарканского ртутного комбината. ДОКЛАДЧИК: Резник Владимир Яковлевич, группа компаний «Одесем», Украина.
11.30 – 11.45	"Концепции рекультивации ртутного загрязнения и возможности проведения работ по очистке в Хайдаркане". ДОКЛАДЧИК: Илющенко Михаил Алексеевич, Заведующий Кафедра методологии научного природопользования, Алматинский университет энергетики и связи.
11.45 – 12.15	Перерыв на кофе.
12.15 - 12.30	Опыт проведение мониторинга в Кыргызстане и программа мониторинга. ДОКЛАДЧИК: Саламатина Анна Валерьевна, Чуйская экологическая лаборатория.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_15475

