



亚洲及太平洋经济社会委员会

第七十届会议

2014年5月23日(第一阶段), 曼谷

临时议程* 项目 3(a)

**审查与经社会各下属机构相关的议题, 包括
各区域机构的工作: 宏观经济政策、减贫及
包容的发展**

亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议报告

内容提要

亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议在曼谷举行。这次会议由高级官员会议段(2013年12月17日和18日)和部长级会议段(2013年12月19日和20日)组成。36个亚太经社会成员和准成员、相关联合国机构和专门机构的代表以及相关政府间组织和非政府组织的代表出席了会议。

会议通过了《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》, 成员和准成员在其中决心共同努力在以下四个领域加强区域经济合作和一体化: (a) 向构建一个一体化市场迈进; (b) 发展无缝互连互通; (c) 加强金融合作; (d) 加强经济和技术合作以应对共同的脆弱性和风险。

经社会不妨审议和核准这一《宣言》, 并就未来这一《宣言》的执行和会议报告所载的其他任何事项, 向秘书处提供指导。

* E/ESCAP/70/L.1/Rev.1。

目 录

	页 次
一. 提请经社会采取行动或予以关注的事项.....	2
《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》.....	2
二. 会议纪要.....	9
A. 区域经济合作和一体化对实现包容性和可持续的亚太世纪的重要性.....	9
B. 审议亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言草案初步文本.....	9
C. 通过高级官员会议报告.....	10
D. 高级官员会议段报告.....	10
E. 亚洲及太平洋区域经济合作和一体化的政策议题.....	10
F. 其他事项.....	12
G. 通过《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》.....	12
H. 通过会议报告.....	12
三. 会议的组织安排.....	12
A. 会议的开幕、会期和组织安排.....	12
B. 出席情况.....	13
C. 选举主席团成员.....	13
D. 会议议程.....	14
E. 会边活动.....	14
附件 文件清单.....	16

一. 提请经社会采取行动或予以关注的事项

亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议建议经社会核准以下《宣言》。

亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言

一. 前言

我们，参加 2013 年 12 月 17 日至 20 日在曼谷举行的亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议的亚洲及太平洋经济社会委员会的成员和准成员的部长和代表，

强调有必要维持本区域的包容性可持续发展，使赤贫人数从目前水平继续减少并缩小各国之间的发展差距，

重申经社会作为亚洲及太平洋区域最有代表性的机构的独特作用及其作为联合国系统在亚洲及太平洋区域主要经济社会发展中心的全面任务规定，

忆及在经社会主持下于 1963 年在马尼拉举行的、导致设立亚洲开发银行的第一届亚洲经济合作部长级会议，

还忆及经社会第 68/10 号决议“推进亚洲及太平洋的区域经济一体化”中所着重指出的经社会对区域经济合作和一体化所作的重要贡献，并注意到亚太区域其他重要的区域经济合作和一体化举措，

进一步忆及经社会在 68/10 号决议中请求执行秘书支持于 2013 年举行第一届亚洲及太平洋区域经济一体化部长级会议以纪念第一届亚洲经济合作部长级会议五十周年，并审查为经社会第六十八届会议编写的专题研究报告，标题是《共同增长：促进经济一体化，实现一个具有包容性和可持续的亚太世纪》，^{1, 2}

忆及经社会第 69/10 号决议“亚洲及太平洋促进区域信息和通信技术互连互通构建知识网络社会”，

还忆及联大第 64/186 和 67/194 号决议“通过跨欧亚信息高速公路建立连通性”，以及第 67/298 号决议“开展合作以改进泛欧亚区域连通性和电信中转线路”，

认识到安全、高效、清洁、可靠和经济实惠的交通运输系统，对于支持亚洲及太平洋区域可持续的经济增长，提高人民的社会福利以及提升区域一体化程度可发挥重要作用，

还认识到由于亚太区域陆地、海洋幅员辽阔、情况多样，陆基和海基光纤电缆网络和卫星对于开发无缝区域信息空间发挥关键作用，

进一步认识到鉴于全球金融和经济危机之后的经济不确定性以及亚太区域在世界经济中的经济地位日益上升，促进亚洲及太平洋区域内贸易能为支持本区域经济增长和创造就业机会提供巨大机会，

重申要可持续发展就必需减少贫困和不平等、提高我们各自经济体对自然和经济灾害以及气候变化影响的抵御能力、对自然资源进行可持续的管理、提高粮食和能源安全、缩小数码鸿沟、以及缩小各国间的发展差距以提高社会凝聚力，

强调促进亚洲及太平洋各国间的贸易、投资及经济和发展合作，不仅能为支持经济增长创造机会，而且还能为实现更广泛的发展目标创造机会，

注意到改善陆地、河流、海洋和航空运输以及能源和信息通信技术基础设施之间的互连互通，以及贸易便利化，对于促进各国之间的贸易、投资和人员流动至关重要，

¹ ST/ESCAP/2629。

² 还见 E/ESCAP/68/22。

强调有必要大幅度提高本区域的互连互通程度，包括通过对交通运输、能源和信通技术基础设施进行投资，以及通过改进贸易和交通运输便利化措施来实现这一目标，

忆及经社会第 69/6 号决议“亚洲及太平洋推动建立基础设施建设公私营伙伴关系以促进可持续发展：《德黑兰宣言》的执行情况”，

强调需要发展现有的、正在演变中的和创新的、区域和全球伙伴关系，以帮助成员和准成员应对各种挑战并抓住与人口增长、人口红利、境内和国际迁徙以及城镇化有关的机遇，

注意到迫切需要增加区域基础设施项目的融资和获取渠道，特别是那些包括通过便利通向海港的过境运输使最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家互相连接并与亚洲及太平洋其他经济体连接的项目，

还满意地注意到通过了《太平洋地区改善海事运输及相关服务苏瓦宣言》，³ 其目的是提高在太平洋次区域提供定期的、可预见的岛屿间航运服务的经济可行性，

强调本区域各国间开展合作对于应对自然灾害、粮食和能源安全不足、地面和地下水资源稀缺和自然资源不可持续的利用(包括海洋中的自然资源)以及气候变化的影响等脆弱性和风险的抵御能力，以便坚持可持续发展道路，

还强调需要解决发达国家和发展中国家之间在宽带互连互通方面日益扩大的差距问题，以便向所有人提供廉价的高速网络上网手段，⁴

注意到秘书长 2012 年 6 月在巴西启动的全球范围的、以及常务副秘书长以经社会第六十九届会议为契机在本区域范围启动的“零饥饿挑战”对于在粮食安全领域开展区域合作提供了有用的框架，

认识到在亚洲及太平洋区域内累积的财政资源情况，便利这些资源更广泛流动的必要性，和金融合作在以下方面的积极作用：提高经济抵御能力和缩小本区域基础设施差距，在现有工作的基础上扩大现有安排的范围和仔细筹划新的相关协调机制，例如，促进基础设施投资和补充现有金融机构的区域金融机构，

确认亚太经济合作组织、东南亚国家联盟、孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议、独立国家联合体、白俄罗斯、哈萨克斯坦和俄罗斯关税同盟和共同经济空间、东亚峰会、经济合作组织、美拉尼西亚先锋集团、密克罗尼西亚贸易委员会、太平洋岛屿论坛、上海合作组织和南亚区域合作联盟等区域集团和组织在区域和次区域经济合作和一体化中的宝贵作用，

注意到构建更广泛的亚洲及太平洋共同体的愿景，

³ 见 E/ESCAP/FAMT (2)/6。

⁴ 从以下指标方面看宽带互联互通的差距在扩大：国际互联网总带宽、国际互联网平均每个用户带宽、亚洲及太平洋发展中国家和发达国家之间的宽带连接。资料来源：亚太经社会，依据国际电信联盟“2013 年世界电信/信通技术指标”数据库。

审查了经社会第六十八届会议的专题研究报告《共同增长：促进经济一体化，实现一个具有包容性和可持续的亚太世纪》，

二. 政策方向

1. **决心**共同努力在以下四个领域加强亚洲及太平洋区域经济合作和一体化：

(a) 向构建一个一体化市场迈进；

(b) 在交通运输、能源和信息通信技术等领域通过全面实现重大的区域举措等手段发展全区域无缝互连互通；

(c) 为缩小本区域各国之间的基础设施差距等目的加强金融合作，并探讨除提供流动性支持的可能性；

(d) 加强经济和技术合作以应对共同的脆弱性和风险；

2. **同意**推行按本《宣言》第三节所简述的这类合作议程，作为走向实现亚洲及太平洋经济共同体远大目标的一个重要步骤；

3. **决定**设立四个具体领域专家工作组，以总结本区域经济合作和一体化方面的当前努力的情况，找出其中的差距并就上文执行部分第 1 段所列四个领域中的每一个领域提出具体行动建议以取得进展，并将其建议提交于 2015 年举行的第二届亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议的政府间不限成员名额的筹备会议；

4. **同意**协助有特殊需要的国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，利用区域经济合作和一体化带来的机遇，其方法包括酌情为提高其能力提供支助，以及提供技术援助；

5. **请**经社会成员和准成员、捐助国、多边金融机构、联合国系统相关机构和组织、其他政府间组织和区域组织、相关非政府组织、国际智库及私营部门，在各自任务规定和核心能力范围内为区域经济合作和一体化议程的实施提供资金和技术支助；

6. **请**执行秘书：

(a) 在亚太经社会的工作中将区域经济合作和一体化议程置于高度优先地位；

(b) 支持四个具体领域专家工作组的工作，包括在与各成员和准成员协商下制订其职权范围和召集上文执行部分第 3 段中提及的第二届亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议的政府间不限成员名额的筹备会议；

(c) 确保与联合国和相关多边机构进行有效协调，包括相关次区域技术组织，以便在各自任务规定和核心能力范围内，支持区域经济合作和一体化议程的实施；

(d) 在 2015 年举行第二届亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议以审查本《宣言》第三节所概述的区域经济一体化议程的进展情况，审

议政府间不限成员名额筹备会议的建议并决定后续行动。

三. 亚洲及太平洋区域经济合作和一体化议程建议

1. 区域经济合作和一体化议程的目的在于在深度和广度上推进亚洲及太平洋经济合作和一体化，并作为一项长期目标，向构建亚洲及太平洋经济共同体迈进。
2. 认识到各区域集团和组织在各自次区域一体化方面所取得的重要进展，议程旨在支持它们的努力并进一步加大其作为更广泛区域举措的构件所作的贡献。为此目的，秘书处各次区域办事处可在各自任务规定范围内在各自次区域为次区域集团提供支持并与其保持联络。
3. 为促进和推动各区域集团和组织相互学习和协调的机会，包括其部门合作举措，亚太经社会可在经社会年会期间为这些集团和组织之间的协商提供便利，以便讨论在亚太经社会各次区域中经济合作和一体化方面的进展情况，交流最佳做法和探讨各次区域之间加强经济合作和一体化的方法。
4. 必须认识到，通常与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家相关的挑战，例如市场规模小、地域局限性和缺乏相关贸易基础设施等，会减少区域合作和一体化举措的影响，而这些举措本来是为了促进贸易、促进市场发育和提高经济增长的。为了使这些国家更好地利用区域贸易和扩大互连互通，有必要执行专门政策，重点是与基础设施发展相关的生产性能力建设、扩大经济基础、获得资金的渠道并提供援助以克服参加区域贸易集团所带来的风险和冲击。
5. 拟于 2015 年举行的第二届亚洲及太平洋区域经济合作和一体化部长级会议将总结在第一届部长级会议上商定的合作和一体化议程所取得的进展，并审议部长级会议所设立的具体领域专家工作组所提出的建议。

A. 向构建一体化市场迈进

6. 为了利用各次区域之间的互补性，向亚洲及太平洋经济体一体化市场迈进至关重要。四个具体领域专家工作组中的一个专家工作组将探讨以包容和公平的方式构建亚洲及太平洋区域一体化市场的可能备选方案。⁵
7. 各成员和准成员认识到贸易对于增长和发展的重要性，将努力促进贸易便利化，通过自由化领域的合作消除贸易壁垒，并抵制和杜绝保护主义。
8. 有必要承认移民流动对于处理各国间结构性劳动力供需失调问题的重要性，以及汇款所发挥的至关重要的发展作用。在这方面，也有必要加强区域协商，酌情根据国际商定的原则以及适用的本国法律、法规和政策，处理移民工人权利的保护问题。

⁵ “公平”一词指的是，如《关税和贸易总协定》(关贸总协定)中所包含的，有利于弱小经济体的特殊和区别的待遇原则。

9. 区域内旅游由于亚洲及太平洋区域在提高生活水平和减少贫困方面的进展而日益兴盛，有助于刺激最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的国家的发展。然而，旅游业的发展高度依赖于是否存在将接受国和来源国联系起来的高效、定期和廉价的航空服务。为支持这些国家促进旅游业发展，在这一领域的区域合作特别重要。

B. 发展本区域的无缝互连互通

10. 为了加强本区域的无缝交通运输互连互通，必须结合实际执行《亚洲及太平洋发展交通运输部长级宣言》⁶ 和《亚洲及太平洋发展交通运输区域行动方案，第二阶段(2012-2016年)》⁷，《国际道路运输便利化区域战略框架》⁸，《利用交通运输促进可持续发展和区域一体化部长级宣言》⁹，《太平洋地区改善海事运输及相关服务苏瓦宣言》¹⁰。亚太经社会成员和准成员中尚未这样做的国家应考虑加入《亚洲公路网政府间协定》¹¹，《泛亚铁路网政府间协定》¹² 和《政府间陆港协定》¹³。

11. 鉴于互连互通议程至关重要，四个具体领域专家工作组中的一个专家工作组将更仔细地审议交通运输、能源和信息通信技术(信通技术)基础设施之间的跨部门协同增效作用并提出建议。

12. 亚洲及太平洋能源论坛可探讨推动发展“亚洲能源高速公路”，包括跨界石油和天然气管道以及电网连网，以利用各国间供需失调所带来的机会来满足发展能源互连互通的需求问题，并进一步发展区域能源市场和发展太平洋区域能源数据库实现人人享有可持续的能源。鉴于能源合作对于本区域能源安全的重要性，论坛可考虑采用一种对于其建议的审查机制。论坛还可以加强能源生产国、过境国和能源消费国之间的合作以促进资源的可持续利用。

13. 要改善信通技术互连互通和缩小数码鸿沟就需要在区域和次区域层面加强以下方面的合作：建立公私营伙伴关系、探讨技术创新和互连互通带来的新机会，以及支持制订区域举措，以促进经社会第 69/10 号决议中所阐述的信通技术互联互通，以便为整个亚洲及太平洋区域提供无缝宽带互连互通并降低这一互连互通的成本。加强信通技术问题的区域合作也会推进将信通技术互连互通水平提高所带来的经济和社会效益最大化的政策，并同时缓解新的不断演变的技术所带来的共同挑战和威胁。

⁶ 经社会第 68/4 号决议，附件。

⁷ 同上，附录一。

⁸ 同上，附录二。

⁹ 见 E/ESCAP/FAMT (2)/7，第一章，A 部分。

¹⁰ 见 E/ESCAP/FAMT (2)/6。

¹¹ 联合国，《条约汇编》，第 2323 卷，第 41607 号。

¹² 联合国，《条约汇编》，第 2596 卷，第 46171 号。

¹³ 经社会第 69/7 号决议，附件。

C. 加强金融合作

14. 必须认识到为了发展本区域的资本市场和区域金融结构开展金融合作大有可为，这样做有助于动员金融资源来满足流动性支持和贸易融资的需求，并可消除基础设施的差距。四个具体领域专家工作组中的一个专家工作组可研究以何种方式利用亚洲及太平洋金融合作的潜力，包括审议经社会第 69/6 号决议“亚洲及太平洋推动建立基础设施建设公私伙伴关系以促进可持续发展：《德黑兰宣言》的执行情况”的第 5(f) 段中提出的备选方案。

D. 加强经济合作以应对共同的脆弱性、风险和挑战

15. 四个具体领域专家工作组中的一个专家工作组可探讨以何种方式来推进区域合作，以便应对共同的脆弱性、风险和挑战，包括在以下段落中所讨论的措施。

16. 可以考虑建立一个亚洲及太平洋农业研究和创新网络作为区域性知识网络，其宗旨是处理可持续的生产力提升问题并鼓励对可持续的小规模农耕、农业产业和农村发展进行负责任的投资。

17. 应加强区域和次区域粮库，例如南亚区域合作联盟和东南亚国家联盟的“东盟+3”应急稻米储备这样的粮库。各国分享关于粮食库存的信息和通过分享关于卫生和植物检疫以及其它粮食安全标准、农业良好实践和贸易机会的信息来推动粮食贸易十分重要。

18. “零饥饿挑战”¹⁴ 可为粮食安全领域的区域合作提供指南。对于援助有特殊需要的国家(例如，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家)而言，开展区域合作特别有必要。

19. 虽然互连互通程度的提高有助于贸易和投资的跨界流动，但它也会提高跨界冲击的风险，这对本区域各国的社会、经济和环境基础设施和流程会产生严重影响。因此，必须确认相关区域合作和协调机制的作用，推动各次区域之间交流最佳做法。

20. 应当认识到信通技术和空间技术区域合作对于监测灾害和评估脆弱性、暴露程度和风险的作用。通过空间应用促进可持续发展区域方案，以及“亚洲哨丘”等区域灾害管理支持系统等开展区域合作也有助于各成员和准

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_5541

