



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

环境与发展委员会

### 第三届会议

2013年10月29—31日，曼谷

临时议程\* 项目6

**第七届亚洲及太平洋环境与发展问题部长级会议  
和第三次联合国人类住区会议(人居三)的区域筹备工作**

## 亚洲及太平洋环境与发展部长级会议(环发部长级会议)：第七届环发部长级会议的概况及筹备工作

### 秘书处的说明

#### 内容提要

本文件旨在从历史的角度概要介绍亚洲及太平洋环境与发展部长级会议(环发部长级会议)，以便为其第七届会议开展讨论并进行筹备工作，该会议将于2015年举行，将是环发部长级会议的第三十个年头。将汇报《2011-2015年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》执行情况中期审评工作的初步结果。请委员会就第七届部长级会议的安排和筹备工作提出意见。

## 目 录

章 次	页 次
一. 导言 .....	2
二. 环境与发展部长级会议三十年历程：历史与成就 .....	2
三. 传统模式及成果 .....	3
四. 中期审评：第六届部长级会议各项成果执行进展 .....	3
五. 第七届部长级会议：会议安排与筹备工作 .....	6
六. 供讨论的议题 .....	6
附件	
一. 历届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议的成果及主要重点领域 .....	7
二. 国际和区域组织针对《2011-2015年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》中六个方案领域开展的活动 .....	8

\* E/ESCAP/CED(3)/L.1。

## 一. 引言

1. 亚洲及太平洋环境与发展部长级会议于 1985 年首次举行，将环境与发展的关切摆在区域议程安排的首要位置。来自亚太区域的部长们在此论坛聚集一堂，最后发表‘我们共同的未来’<sup>1</sup>（也称《布伦特兰报告》），它明确无误地将环境与发展工作相挂钩，普遍认为因此启动了全球参与可持续发展。自从第一次会议以来，部长级会议持续作为一种平台供高级别部长级代表们研究、探讨并阐述采取何种前瞻性对策应对本区域环境与发展领域最为严峻的挑战。

2. 2015 年将召开的第七届部长级会议标志着环发部长级会议已走过三十个年头。自从各位部长首次在曼谷聚会到现在三十年以来，环境与发展领域的工作发生了很大的变化。第七届环发部长级会议将在 2015 年后发展框架的背景下召开，为部长级会议提供机会、得以再次将环境、发展和可持续工作置于区域议程首要位置。

## 二. 环境与发展部长级会议三十年历程：历史与成就

3. 附件一全面列举了环发部长级会议三十年来的成果。1985 年在曼谷举行的第一届环发部长级会议的主要成果之一是《亚洲环境管理宣言和行动计划框架》。第二届和第三届环发部长级会议均在曼谷举行，时间分别为 1990 年和 1995 年。第二届部长级会议的主要成果文件是《亚洲及太平洋无害环境的可持续发展部长级宣言》，第三届部长级会议的成果文件包括《1996-2000 年无害环境的可持续发展区域行动纲领》。

4. 2000 年 9 月由日本政府在北九州主办的第四届部长级会议强调，应采用全新的可持续发展范式，必须开展区域合作以实现共同目标，同时表示期望主要群体更为积极地参与今后的会议。

5. 第五届部长级会议于 2005 年 3 月在首尔举行，由大韩民国主办，环境规划署、开发计划署及亚行作为伙伴机构协办。会上，本区域第一次重点考虑环境可持续性与发展之间的协同增效。与会者核准了旨在解决贫困问题的同时改善环境可持续性的各种执行战略，为此采用一种‘促进环境上可持续的经济增长（或称绿色增长）的指导框架’。<sup>2</sup>

6. 第六届部长级会议由哈萨克斯坦政府担任东道，于 2010 年 9 月 27 日至 10 月 2 日在阿斯塔纳举行。会议着重讨论如何根据国际和区域商定的宣言和行动计划，在本区域将绿色增长作为一种可持续发展战略加以进一步推广。会议首次讨论到区域间工作重点，探讨亚太部长级会议与欧洲环境部长级会议之间的可能建立的联系以及协同增效作用。

---

<sup>1</sup> 《世界环境与发展委员会报告：我们共同的未来》，英国牛津和纽约，牛津大学出版社，1987 年；另见 A/42/427，附件。

<sup>2</sup> 见 E/ESCAP/MCED(05)/Rep，附件 2，第 5 段。

### 三. 传统模式及成果

7. 部长级会议筹备工作涉及亚洲及太平洋所有五个次区域，要召开五个次区域筹备会议以及一个区域筹备会议。部长级会议开始时，先召开高级官员会议，负责编写文件草案，然后提交部长们通过。
8. 部长级会议的背景文件通常包括《亚洲及太平洋环境状况》报告系列文件，查明环境与发展领域正在出现和持续存在的挑战及今后趋势；还有先前各届部长级会议通过的区域和国际宣言、倡议以及行动计划的实施进展报告。
9. 部长级会议成果文件传统上包括部长级宣言，并有一份五年期区域执行计划为补充。这些执行计划旨在以先前各项承诺及取得进展为基础，并吸取借鉴以往经验教训。
10. 秘书处一直按要求支助成员和准成员执行部长级会议成果，主要在于提供技术援助；支助成员和准成员开展能力建设；协助开展区域和次区域合作；加强成员与利益攸关方之间的联络往来；提交工作进展报告。
11. 自从第四届部长级会议以来，论坛还为核准区域可持续发展举措提供机会。传统上，部长级会议还举行会外活动或相关活动，为国家、区域和国际组织开展高级别接触提供平台。

### 四. 中期审评：第六届部长级会议各项成果执行进展

12. 《2011-2015 年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》(E/ESCAP/MCED(6)/12) 查明六项关键方案行动领域。<sup>3</sup> 它为亚太经社会成员和准成员提供了行动指南，以便根据现有国际协定促进实现可持续发展，同时查明区域和国际组织如何进一步协助各国实施方案，在所有六个方案领域实现可持续发展。
13. 本文件第 14-27 段中，秘书处介绍了《2011-2015 年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》中期审评结果。《2010 年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》(E/ESCAP/MCED(6)/11)，以及经社会关于第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议的第 67/3 号决议，为秘书处开展中期审评工作提供了指导。
14. 成员和准成员均得到正式邀请，以自愿方式参加中期审评进程，填写并提交一份调查问卷。它们可选择在线填写，或从专用网站下载微软 Word 或 PDF 版本的表格，然后以电子形式或者采用打印文本提交反馈。调查旨在收集信息并听取报告，对象是参与《区域执行计划》中确定的每个方案领域工作的各个职能部委。此外，还邀请国际和区域组织提出报告，介绍在《区域执行计划》行动领域开展的活动和举措。

<sup>3</sup> 《2011-2015 年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》所查明的六项关键方案行动领域为：(a) 协调实现高速增长、创造就业和环境可持续性；(b) 促进可持续的城镇发展；(c) 提高生态承受能力；(d) 改善能源资源管理以促进可持续发展；(e) 改善水资源管理以促进可持续发展；(f) 提高社会经济发展抵御气候变化的能力。

15. 截至 2013 年 8 月 20 日，提交答复的成员和准成员有：吉尔吉斯斯坦，日本，图瓦卢，中国香港。<sup>4</sup> 提交数据收集表格的国际组织有：环境规划署、联合国防止荒漠化公约、联合国人口基金、联合国儿童基金会、亚行、经济合作组织、南亚区域合作联盟以及欧洲经济委员会。

16. 三个成员表示直接参与开展‘协调实现高速经济增长、创造就业机会以及环境可持续性’的方案领域工作。答复中查明的工作范围有：资源效率、生态效率指标；可持续废物管理；环境方案纳入国家计划主流；用于国家规划的战略影响评估；用于国家规划(以及具体项目)的环境影响评估；国家绿色技术投资与创新；绿色公共采购；适应计划和气候变化政策。所查明的主要行动包括制订国家适应计划，国家可持续发展行动计划，以及涉及环境影响评估的立法。

17. 一个成员和一个准成员表示直接参与了‘可持续的城镇发展’方案领域的工作。这方面的主要工作范围包括：可持续的城镇规划与设计；可持续的、具有生态效益的住房；推动低碳的区域发展。主要行动包括将气候变化纳入城镇规划活动，调整住房管理条例，以及采用电脑协助可持续性评估工具(CASET)支助开展城镇规划工作。

18. 三个答复方表示直接参与了‘提高生态承载能力’工作。它们报告说，针对支助土地、海洋或淡水服务、同时确保公平开展减贫活动而开展了管理资源的工作，范围包括：适当的自然资源管理安排，淡水和生态系统服务管理，气候变化适应，制订国家扶持政策，建立伙伴关系的做法，减贫工作，社会经济抵御能力，以及具体针对山区生态系统、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的的工作。在可持续农业和森林工作领域，答复方提到的行动包括：采用传统耕作办法，尤其针对山区生态系统和小岛屿发展中国家；利用当地知识并推动具有生态效益/有机农业，在内陆发展中国家尤其如此。报告说，在制订走向环境上可持续的消费和生产政策的行动领域，水和粮食是重点工作。在此查明的主要行动包括：修订国家立法以便收入社区捕鱼；开展研究以便向生物多样性养护和管理工作提供战略计划和行动；与地方社区开展磋商，以便发现并利用当地知识和传统耕作技术，并且对粮农组织发起的“全球重要农业文化遗产”作出贡献；设计并管理立足社区的保护水域；立法规定濒危物种保护机制；开展技术合作举措以促进亚洲各国实行参与式灌溉管理。

19. 两个成员和一个准成员表示直接参与了‘改进能源资源管理以促进可持续发展’方案领域的工作。查明的工作范围包括：能源效率和养护；替代能源和可再生能源；评估效率和可再生潜力；可持续地利用能源资源；纳入可持续发展战略。确定的主要行动包括：通过利用清洁燃料以及提高能源效率降低碳排放；提高建筑和产品的能效；推广可再生能源；寻求社区协助提高能效；光伏系统并入电网发电；改善管理电力需求。图瓦卢报告说，该国已承诺到 2020 年实现 100% 可再生能源的目标。

20. 有三项答复表明直接参与了‘改善水资源管理以促进可持续发展’领域的工作。查明的工作范围包括：制订趋向可持续的城镇管理和水资源管理的路线

---

<sup>4</sup> 提交调查答复的最后日期为 2013 年 12 月 31 日。对中期审评提交的所有答复都将考虑收入《2011-2015 年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》最后审评报告，并提交第七届部长级会议。

图；城镇背景下具有生态效益的水资源基础设施；制订可持续的城镇、水和经济发展的区域战略，并推动建立伙伴关系开展可持续的城镇发展与水资源管理工作。在国家层面，报告说针对向乡村地区提供城镇用水服务并作为消除贫困的工作内容，相关行动包括：灌溉系统现代化，水的生态效益，住户供水充足，获得供水(包括安全的饮用水和清洁卫生)。国家开展适当的水资源管理、从而促进提高社区经济抵御能力的工作包括：针对城镇背景下用水基础设施的生态效益开发知识和实践；建立伙伴关系以便开展信息分享和预警系统管理、适应气变、污染及气变对水资源的影响方面的工作；开展生态系统和自然资源管理工作以便提高社会经济抵御能力，重点在山区生态系统和小岛屿发展中国家。查明的主要行动包括：开展水资源管理和监测工作以便改善资源养护和保护；利用先进技术实时监测水质；雨水的捕获和储藏以及使用堆肥厕所。

21. 三个成员表示直接参与‘提高社会经济发展对气候变化的抵御能力’领域的工作。查明的领域包括：能力建设；体制支助；技术转让；投资于自然资本以实现粮食安全和可持续发展；提高社区权能；宣传教育；援助弱势人口；参与式监测和决策工作；参与式执行工作，包括减少毁林和森林退化所致排放量。查明的主要行动包括：旨在提高抵御气候变化能力的社区主导措施，以及开展能力建设以提高社区认识和应对气候变化影响的技术能力。

22. 总体来说，答复中列举出有助于执行工作的成功因素如下：社区参与，当地主人翁精神并参与项目；非政府组织参与推动进程；支持开展面向社区的管理工作以便克服监测和执行方面的挑战。此外，各机关部门良好协调以及与相关利益攸关者就制订执行计划和战略持续对话和开展合作，都是突出提到的成功因素。一个答复方表示，到 2015 年，政府范围内开展的统筹工作将导致制订一项适应计划。列举的挑战包括：获得充足资金；寻找适合国情的可再生和可持续能源技术；缺乏维护复杂能源系统的能力，以及技术成本过高。

23. 答复中提到作为合作伙伴协同开展上述工作的国际组织包括：开发计划署、环境规划署、全球环境基金、粮农组织、日本国际协力事业团；世界自然基金会、国际水管理研究所、湄公河委员会、太平洋区域环境方案秘书处、太平洋共同体秘书处、《生物多样性公约》秘书处、亚太经合组织、最不发达国家专家组、澳大利亚国际援助署，以及一些大学和学术机构。答复中均未提到曾要求亚太经社会协助开展上述工作。

24. 附件二概要介绍各国际和区域组织针对区域执行计划中六个方案领域采取有的主要举措，同时提供各种模式。

25. 此外，两个答复中提到，报告采取的行动有助于区域执行计划中查明的两项区域举措：“阿斯塔纳绿色桥梁倡议”以及“中亚可持续发展战略”。<sup>5</sup> 答复中还查明与政府、学术界和科学界、国际社会以及民间社会组织接触开展工作。几乎没有组织表示与私营部门合作。

<sup>5</sup> 区域执行计划查明的其他区域举措有：“首尔绿色增长倡议”；“东北亚次区域环境合作方案”；“关于气候变化的廷布声明”；“南亚次区域可持续发展战略”；东盟领导人关于共同应对气候变化的声明(2010 年)；“大湄公河次区域可持续发展次区域战略”；太平洋绿色增长伙伴关系；为小岛屿发展中国家的绿色增长开展分析和绘制路线图。

26. 《区域执行计划》列举的各种主要模式中，国际和区域组织有 82 处提到在项目执行中使用了模式(c)：通过开展能力建设和培训教员、包括在线培训，提高国家适用、推广和扩大实施创新办法及政策举措的能力。第二项最为常用、有 44 处提到的是模式(a)：“针对新出现的问题和创新解决办法开展规范性和分析性研究以便提出政策建议，并开展行动研究和分析以制订可供推广的模式”。被提到 33 次的是模式(b)：“开展区域政策对话、论坛和特别部长级会议以推动出台级别高、知名度大的政策建议”。模式(d)和(e)分别被提到 8 次和 10 次。

27. 最后，在 2012 年举行的第二届环境与发展委员会会议上，秘书处提交了题为“第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议各项成果执行进展”的文件(E/ESCAP/CED(2)/7)。

## 五. 第七届部长级会议：会议安排与筹备工作

28. 根据 2010 年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言，亚太经社会成员和准成员商定于 2015 年召开第七届部长级会议。随后，经社会会议关于“第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议”的第 67/3 号决议，要求执行秘书于 2015 年召开第七届环发部长级会议。

29. 2015 年是国际发展议程的转折关头，标志着《千年发展目标》的最后期限，也预示着 2015 年后发展议程的启动，后者正在全球和区域进程逐步成形。第七届部长级会议将在区域对话的最高层面开展工作，因此将使本区域第一次有机会阐述如何应对 2015 年后发展议程并采取行动。

30. 虽然第七届部长级会议的东道国、举行地点及其实质内容仍待讨论，各项部长级宣言及经社会决议中已商定了会议的一些工作内容。其中包括根据经社会第 67/3 号决议而编写的《2011-2015 年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》的最后审查报告。

## 六. 供讨论的议题

31. 请成员和准成员以及区域和国际组织，在委员会本届会议之前、以及会议期间，提交已填写完毕的中期审评调查问卷，以便在委员会会议上收入中期报告。成员国不妨在委员会会议上就《部长级宣言》以及《区域执行计划》在国家层面开展的实施行动交换看法、计划和报告。问卷接收日期将持续到 2013 年 12 月 31 日。中期审评的答复意见将考虑收入《区域执行计划》最后审评报告，然后提交第七届部长级会议。

32. 委员会不妨就如何制订一项切实有效的区域和次区域方案的相关内容、从而支助执行《2010 年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言》以及《区域执行计划》，向秘书处提出建议。

33. 秘书处还将就如何为按时召开第七届部长级会议开展各项筹备工作一事，征求成员和准成员的意见。具体来所，欢迎大家就会议的具体主题提出建议，并请提名会议主办国家。

34. 委员会还不妨就将提交给第七届部长级会议的《区域执行计划》最后审查报告的有效汇报/汇编机制的相关内容，向秘书处提出建议。

## 附件一

## 历届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议的成果及主要重点领域

日期	届会	地点	成果	文件编号
1985年2月6-12日	第一届环发部长级会议	曼谷	<b>亚洲环境管理宣言和行动计划框架</b> 注重：环境，土地生态系统，海洋环境，环境健康，城镇环境（包括人类住区），旅游，环境教育，环境管理	E/ESCAP/417
1990年10月-16日	第二届环发部长级会议	曼谷	<b>亚洲及太平洋无害环境的可持续发展部长级宣言</b> 注重：采取综合办法处理环境和发展，并将环境考量纳入经济规划工作	IHE/MCED/Rep.
1995年11月22-28日	第三届环发部长级会议	曼谷	<b>1996-2000年无害环境的可持续发展区域行动方案</b> 方案领域：预防污染，控制和提高环境质量；自然资源 and 生态系统的养护和管理；改进可持续发展政策；可持续发展指标及评估	E/ESCAP/MCED/Rep.
2000年8月31日-9月5日	第四届环发部长级会议	日本北九州	<b>21世纪的愿景：2000年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言</b> 重点在于作为‘新型’可持续发展范式扩大工作范围。 <b>2001-2005年无害环境的可持续发展区域行动纲领</b> 方案领域：环境质量和人类健康，生物多样性；沿岸和海洋环境，淡水资源，荒漠化及土地退化，全球化及政策统筹，可持续能源发展，气候变化 <b>对联合国环境与发展会议成果执行进展十年审评工作提出的区域信息</b> <b>2000年亚洲及太平洋环境与发展部长级会议报告</b> <b>核准北九州清洁环境倡议</b>	E/ESCAP/MCED(00)/Rep.
2005年3月23-29日	第五届环发部长级会议	首尔	<b>2005年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言</b> 重点在于环境可持续性与经济增长之间实现协同增效 <b>2006-2010年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划</b> 推动实现环境上可持续的经济增长（即绿色增长）的指导框架 方案领域：改善环境可持续性；提高环境性能，推动利用环境保护实现可持续的增长；灾害风险管理和备灾工作纳入社会发展政策和规划 <b>核准环境上可持续的经济增长（绿色增长）首尔倡议</b>	E/ESCAP/MCED(05)/Rep.
2010年9月27日-10月2日	第六届环发部长级会议	阿斯塔那	<b>2010年亚洲及太平洋环境与发展部长级宣言</b> 重点在于根据国际和区域商定宣言和行动计划审评工作，进一步促进本区域采取绿色增长作为可持续发展战略 <b>2011-2015亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划</b> 方案领域：在迅速的经济增长、创造就业以及环境可持续性之间保持协调；促进可持续的城镇发展；提高生态承载能力；改善能源资源管理以促进可持续发展；改善水资源管理以促进可持续发展；提高社会-经济发展抵御气候变化的能力 欢迎并核准 <b>阿斯塔那‘绿色桥梁’倡议</b>	E/ESCAP/MCED(6)/11 E/ESCAP/MCED(6)/12
				E/ESCAP/MCED(6)/13

## 附件二

## 国际和区域组织针对《2011-2015 年亚洲及太平洋可持续发展区域执行计划》中六个方案领域开展的活动

组织	举措名称	模式				
		a	b	c	d	e
<b>A. 在迅速的经济增长、创造就业以及环境可持续性之间保持协调</b>						
环境规划署	亚洲 SWITCH	X	X			
	SCP 区域磋商	X	X			
	绿色经济举措	X	X			
	协助南盟秘书处编写南亚环境展望 2013					
	向蒙古提供技术和财务支助	X				
儿基会	减少灾害风险举措 (2013 年绘图)			X		X
亚行	‘绿色增长、资源及抵御能力’ < <a href="http://www.adb.org/publications/green-growth-resources-and-resilience">http://www.adb.org/publications/green-growth-resources-and-resilience</a> >	X				
	‘2013-2020 年环境业务方向：亚洲及太平洋促进转向绿色增长’ ( <a href="http://www.adb.org/documents/environment-operational-directions-2013-2020">http://www.adb.org/documents/environment-operational-directions-2013-2020</a> )	X				
	‘亚洲实现低碳绿色增长的政策与实践’ ( <a href="http://www.adb.org/sites/default/files/pub/2012/policies-green-growth-asia-highlights.pdf">http://www.adb.org/sites/default/files/pub/2012/policies-green-growth-asia-highlights.pdf</a> )	X				
欧经委	可持续发展教育战略 ( <a href="http://www.unece.org/env/esd/html">http://www.unece.org/env/esd/html</a> )			X		
	绿色和有利健康的可持续性流动：中亚城镇重点 ( <a href="http://www.unece.org/index.php?id=33020">http://www.unece.org/index.php?id=33020</a> )			X		
	“哈萨克斯坦创新绩效审评 (2012 年)” ( <a href="http://www.unece.org/ceci-welcome/ceci-publications/ceci/2012/innovation-performance-review-of-kazakhstan/doc.html">http://www.unece.org/ceci-welcome/ceci-publications/ceci/2012/innovation-performance-review-of-kazakhstan/doc.html</a> )	X				
	中欧及高加索地区绿色中部伙伴关系 (欧经委负责第二部分：SEA, EIA) ( <a href="http://www.oecd.org/env/outreach/eapgreen.htm">http://www.oecd.org/env/outreach/eapgreen.htm</a> )			X		
	中亚特别方案经济论坛：“中亚区域经济合作和一体化二十年：成功、挑战及未来” (2011 年 11 月) ( <a href="http://www.unece.org/speca/meetings-and-events/economic-forums/2011/2011-speca-economic-forum-20-years-of-regional-economic-cooperation-in-central-asia-successes-challenges-and-prospects/docs.html">http://www.unece.org/speca/meetings-and-events/economic-forums/2011/2011-speca-economic-forum-20-years-of-regional-economic-cooperation-in-central-asia-successes-challenges-and-prospects/docs.html</a> )			X		
	联合国发展帐户：提高中亚特别方案国家采取并应用创新性绿色技术适应气候变化的能力 (2012-2013 年) ( <a href="http://www.un.org/development/dp/dp/">http://www.un.org/development/dp/dp/</a> )	X	X	X		

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_6870](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_6870)

