联合国

E/ESCAP/CED(2)/3

经济及社会理事会

Distr.: General
19 September 2011

Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会
环境与发展委员会

第二届会议
2012 年 2 月 22-24 日，曼谷
临时议程项目 6(a)
环境与发展领域内的趋势和进展情况：环境可持续性方面的新老问题

环境可持续性方面的新老问题

秘书处的说明

内容提要

所计划的和已执行的经济增长路线使亚太区域各国继续面临不断减少的环境和自然资源供需之间的冲突。亚太各国的环境可持续性还与两个因素相互联系：燃料和能源的消费和生产模式；以及持续存在和经常发生的各种社会经济挑战，例如减贫、粮食安全、保健和福祉、获得各种服务、公平流动和灾害脆弱性。因此，各国在国家一级采取了若干政策和做法，以便采用全面的综合方式应对这些挑战。

本文件综述了最近对所涉及的广泛问题进行的分析，以及各国政策和做法中出现的新趋势，包括应用绿色增长方式，从而为成员国进一步交流相关信息和国家经验奠定了基础，并概述了今后为促进环境可持续性、经济发展和减贫活动之间的协同增效作用而展开区域合作的可能方向。

委员会不妨审查本文件，并就所提出的各种问题向秘书处提供指导意见。

目 录

章 次 *页 次*

一、导言 2
二、环境可持续性方面的趋势 3
三、各种对策趋势 6
A. 发展战略 6
B. 污染和废物 7
C. 能源与气候变化 9
D. 森林与农业 9
E. 评估 11
四、今后的道路 11
五、供审议的其他议题 13

图

1. 粮农组织粮食价格指数和布伦特原油价格，2004 年 1 月至 2011 年 1 月 3
2. 贫穷与能源的恶性循环 4
3. 发展中国家贫穷与环境退化的循环 5

一、导言

1. 在亚太各国继续面临环境可持续性挑战之时，人们日益认识到随着环境可持续性问题而出现的各种社会经济挑战，包括减贫、粮食安全、保健和福利、获得各种服务、公平流动、消费和生产方式以及减少灾害风险。各国在努力以全面的综合方式应对这些挑战时，推出了一些新的政策和做法。

2. 2010 年 9 月 27 日至 10 月 2 日在阿斯塔纳举行的第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议上通过了一项部长级宣言，其目的包括创造有利的社会经济环境，从而鼓励和促进可持续发展道路。为此，会议通过了《2011-2015 年亚洲及太平洋可持续性区域执行计划》，其中把“协调快速经济增长、创造就业机会和环境可持续性”作为一个重要方案领域。这样亚太经社会秘书处就能够进一步协助成员国执行该方案(见文件 E/ESCAP/67/8)。

3. 本文件概述了环境问题和社会经济问题之间互动所产生的影响，以及在国家一级采取的有利的社会经济政策和做法中出现的新趋势，包括上述绿色增长方式。因此本文件不仅为进一步交流相关信息和国家经验，并且为确定今后区域合作的方向，奠定了基础。

二、环境可持续性方面的趋势

4. 第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议再次对资源耗竭和环境可持续性恶化表示关切。会议通过的部长级宣言尤其强调，不可持续的消费和生产模式给承载能力带来了更大压力，而这又导致生活质量下降，因为：(a) 交通运输、废物和化学品使用的部门性增长扩大了生态足迹；(b) 空气、水、土地和生态系统多样性受到威胁。《宣言》还强调，由于气候变暖以及极端气候事件频发和更加严重，气候变化风险日益加剧。

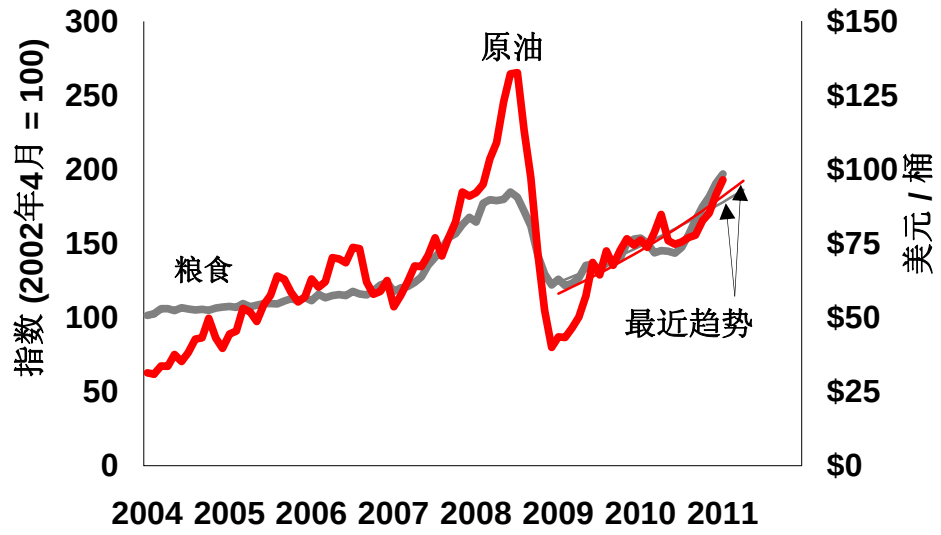
5. 《宣言》还认识到，水和粮食资源不断减少以及气候变化引发自然灾害，加重了亚太地区脆弱国家和最不发达国家的负担。

6. 这种趋势去年在继续。虽然亚太区域正在从金融危机中稳步复苏，其大多数经济体对困扰着全球其他地区的金融不稳定、高昂的粮价以及大幅震荡的能源和商品价格有较强的抵御能力，但持续不平等、不断加剧的自然灾害以及气候和环境变化，使亚太区域的前景仍然不容乐观。此外，人们对在资源匮乏的情况下亚太区域经济日益全球化感到担忧。

7. 从图 1 可看出在 2004 年 1 月至 2011 年 1 月的 7 年间粮农组织粮食价格指数与布伦特原油价格间的相互关系。尤其是粮食和能源价格不断上涨对穷人造成了灾难性影响，使来之不易的发展成果出现倒退。亚太经社会估计，除 2010 年已受影响的 1900 万人外，2011 年亚太区域还将有 4,200 万人再次陷入贫穷。根据最坏的前景预测，许多最不发达国家实现千年发展目标的时间将推迟达五年之久。

图 1

粮农组织粮食价格指数和布伦特原油价格，
2004 年 1 月至 2011 年 1 月

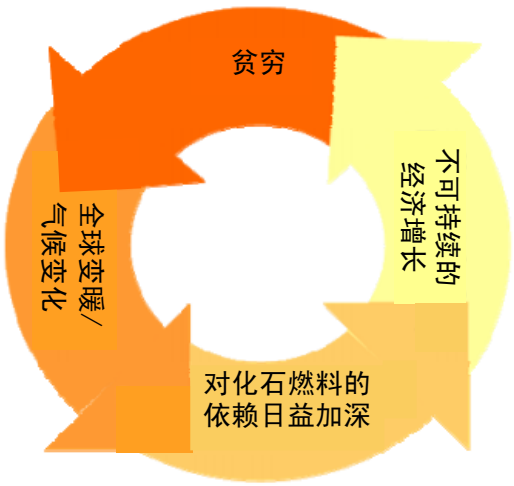


8. 在粮食安全正成为亚太区域可持续发展面临的一项重大挑战时，生产、分配和消费各环节损失或浪费的粮食占全世界所生产粮食的大约三分之一。丢弃食物残渣还造成了严重的环境问题，包括发出恶臭、污染地表水和地下水、以及焚烧造成空气污染等，穷人尤其易受其影响。这些问题还可能造成社会问题，例如穷人因食用食物残渣而面临健康风险。

9. 环境和社会经济的相互作用在能源部门也很重要。不能享有现代能源和清洁能源对于人类福祉和发展是一个重大问题。尽管电网覆盖面扩大了，但在南亚有五分之四的人生活在农村地区。在东南亚，每天靠不到一美元生活的穷人中绝大多数人的烹饪和取暖仍然依靠传统的生物量燃料、木材、农业残留物和牲畜粪便。据悉，在极端情况下，城市贫民用成堆的垃圾塑料袋和纸张进行烹饪，造成严重的室内空气污染，增加了患呼吸道疾病的风险。另一方面，贫穷的加剧还使人们为寻求廉价燃料而更加依靠传统的生物量燃料。2008 年的专题研究“亚洲及太平洋的能源保障与可持续发展”[1] 中阐述了这一恶性循环的概念(见图 2)。

图 2

贫穷与能源的恶性循环



资料来源：“亚洲及太平洋区域的能源保障与可持续发展”，(联合国出版物，出售品编号 E.08.II.F.13)。

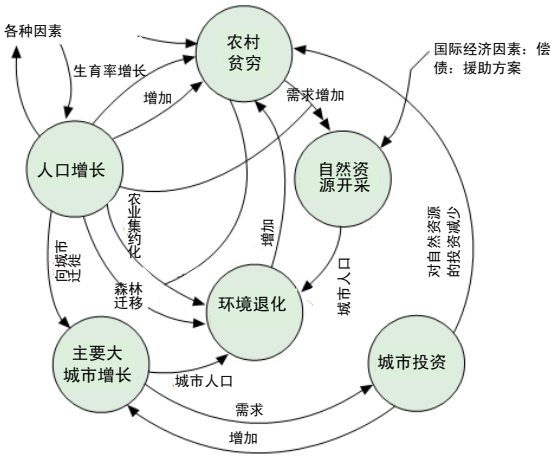
10. 《2000 年亚洲及太平洋环境状况报告》着重说明发展中国家贫穷与环境污染/ 退化的循环(见图 3)。这种相互作用造成了生态退化的螺旋性下滑趋势，使亚太区域许多最贫穷者的人生安全、经济福祉和健康受到威胁。[2]

[1] 联合国出版物，出售品编号 E.08.II.F.13。

[2] 联合国，《2000 年亚洲及太平洋环境状况报告》。

图 3

发展中国家贫穷与环境退化的循环



11. 在其他部门，生态系统退化促成了与贫穷相关的变化迅速而复杂的循环。人们从生态系统获益颇多，它提供各种物资(能源、水、食物、木材以及城市和农村家庭使用的纤维)、文化服务(地方归属感或旅游业)和调控服务(减轻洪灾、遮挡暴风雨和调节气候)，但过度开发或改变生态系统提供物质服务的功能，可能加剧生计脆弱性，并且削弱了其提供的诸如控制土壤侵蚀和泥石流等生态系统调控服务。过度开发可能是为了减贫等短期经济利益，但往往对长期利益造成不可逆转的损失，从而加剧贫穷。毁林和改变土地用途可能与大规模侵吞和迁移边远社区相关，这也造成了生计丧失和贫穷加剧的严重危险。

12. 许多经济体中，农业在经济产出和就业中所占份额最大，因为很多人从事自给自足农业、主要依靠微薄的资产、农田、小规模牲畜饲养和经济作物、以及诸如鱼类和非木材森林产品等共同自然资源。因此，各种灾难对生计造成的最大影响往往体现在农业部门遭受的破坏和损失——即住房以及包括农田、牲畜、农业企业和小企业在内的生产性资产受到的破坏和损失及就业损失。在城市和农村社会中也会造成保健、教育、心理和男女平等方面的很大影响。

13. 几年来，由于人们担心气候变化，加上能源供应紧张，促使农业部门生产燃料而不是粮食，进一步限制了用于生产粮食的土地的供应。另一方面，有证据表明，诸如洪灾、旱灾、极端气温、台风、飓风和野火等水文灾害频发和严重，与气候变化可能产生的影响有联系。这些灾害不仅造成直接经济破坏和生命损失，并且对人类发展产生了深远而持久的影响。灾害损失往往与社会经济和环境不平衡造成的贫穷和穷人的脆弱性相联系，或加剧了这种贫穷和脆弱性。而灾难又可能使人们陷落贫穷，削弱其脱贫能力。其部分原因是是那些始终面临此种危险和收入冲击的人很可能无法摆脱贫穷和脆弱，形成了又

一个极其难以打破的恶性循环。[3]

14. 交通运输是确保经济和社会发展的最基本基础设施之一。然而，目前交通运输耗用了世界上 50%以上液体化石燃料，占与能源相关的全球二氧化碳排放量的四分之一，[4] 并造成空气污染和相关的健康问题。同时，交通运输不发达又削弱了城市地区的生产力和竞争力(例如由于交通堵塞)，并放大了一些社会风险的影响，诸如人身安全(例如出现交通事故)、连通性、公平流动以及环境无障碍等的程度降低。如果不能提供足够的公共交通运输，所有这些问题将同时加剧，尤其是在城市地区。

15. 关于亚太区域可持续发展的若干报告中越来越多地强调环境、社会和经济之间的密切联系。对最近各种趋势进行的分析再次证实了第六届亚洲及太平洋环境与发展部长级会议的呼吁是正确的：转变发展模式，走上“可持续包容性发展”道路；创造有利的社会经济环境，以推动必要的改革，从而形成和促进可持续发展道路。

三、各种对策趋势

16. 针对这种新出现的趋势，亚太区域各国政府和其他利益攸关方开始执行各种政策和方案，明确地处理环境可持续性问题，并以综合方式推动经济和社会发展。

17. 尤其是，考虑到亚太区域每生产一单位的国内生产总值所使用的资源是世界其他地区的三倍以上这一事实，需要采取重大政策措施来提高使用资源效率，减轻资源紧缺的风险及其对亚太区域经济和社会发展可能产生的各种影响。以下介绍的几个实例反映了各种相关政策和方案：

A. 发展战略

18. 日本政府一直在促进 3R（“减量、再用、循环”），以创造一个在经济与发展之间取得平衡的可持续社会。日本正在从只注重管理危险物质逐渐走向使整个经济成为绿色经济的新阶段。3R的另一个目的是促进技术发展，尤其是在资源效率、废物回收和再循环、以及开发新的绿色产品等领域，将其作为日本今后推动增长和就业的动力之一。在研发高能效家用电器和办公室设备、以及再循环基础设施方面，已进行了大量投资。[5]

---

[3] 亚太经社会和国际减灾战略(2010 年)，《保护发展成果，2010 年亚洲及太平洋灾害情况报告》。

[4] 国际原子能机构，(2005 年)，1971-2003 年二氧化碳排放情况。经合组织/原子能机构。

[5] http://www.env.go.jp/recycle/3r/en/index.html 。
http://www.meti.go.jp/policy/recycle/main/English/index/htm 。

19. 为提高资源利用效率，中国正在执行一项有深远意义的政策措施。所采取的举措包括《第十一个五年计划》(2006-2010 年)中提出的 2006 年资源节约型社会倡议。 2008 年的《促进循环经济法》中详细阐述了这项政策指示，引导全面展开工作，以节能、节水、节材和保护环境的方式指导和形成中国的经济发展。这项计划坚决主张经济发展不能破坏环境和资源可持续性，不能破坏包括较不发达西部地区人民在内的全国人民的社会福祉。《第十二个五年计划》(2011-2016 年)重申了这一举措。[6]

20. 2009 年 2 月印度尼西亚启动了 59 亿美元的一揽子财政刺激计划，涵盖环境和资源可持续性、以及经济和社会发展。这些资金用于节能投资、促进就业的灌溉工程、基础设施项目和加强农村地区居民能力的方案、乡村和城镇道路建设、以及防止工人被解雇和提高印度尼西亚商业竞争能力。[7]

B. 污染和废物

21. 大韩民国政府执行了各种各样的政策来改进环境和资源可持续性以及加强粮食安全。政府从 1990 年代初开始探讨可采取那些措施对食物残渣进行再循环处理，将其变为肥料或饲料等，以促进粮食生产。至 2004 年，81.3%的食物残渣经回收处理变为牲畜饲料和肥料，而在 2000 年这个比例只是 45.1%。自 2005 年以来，在全国实施《食物残渣处理全面计划》，以改变饮食文化以及促进减少浪费粮食和回收利用食物残渣。[8]

22. 孟加拉国在国家和地方两级启动了与废物管理有关的若干法律、条例、政策和计划。1995 年，一个全国性研究组织“关心废物问题”在达卡开展了一个在社区各地堆肥的项目，以便利用垃圾中的有机部分。该组织以建立伙伴关系的方式，发动了挨家挨户收集固体垃圾的工作，然后将这些垃圾送到社区堆肥厂，将其变为有机肥料。1998 年，环境和森林部把关注废物问题组织选为由工发组织支助的“达卡市五区城市固体废物社区管理项目”的下属执行机构。关注废物问题组织处理了约 124,400 吨有机废物，产生了 31,100 吨堆肥，每公斤获利 0.01 美元。肥料公司也通过改进和出售堆肥获得很高利润。使用有机肥料对农民也有利，每公顷作物产量提高了 30-50%。此外，这些项目还为城市贫民、特别是妇女创造了 986 个工作机会，

[6] http://www.chinacp.org.cn/eng/cppolicystrategy/circular_economy.html http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPENVIRONMENT/Resources/circularreport.pdf 。

[7] 2009 年亚太经社会和世界银行，危机谈判、新兴市场和财政危机，印度尼西亚一揽子刺激计划，2009 年 3 月 18 日。http://crisistalk.worldbank.org/2009/03/indonesias-stimulus-package.html

[8] http://www.un.org/esa/dsd/dsd_aofw_ni/ni_pdfs/NationalReports/korea/WasteManagement.pdf http://www.agnet.org/library/ac/2001b/ http://eng.me.go.kr/content.do?method=moveContent&menuCode=res_cit_was_energy

在全国共有 494,290 人获益于家庭垃圾处置系统，并节省了市政废物管理费用。[9]

23. 2001-2006 年期间，关注废物问题组织还使温室效应气体排放减少了 17,000 吨，节省了 33.12 公顷的垃圾掩埋场。此外，2006 年开始的一个清洁发展机制项目“达卡有机废物堆肥”[10] 每天收集 700 吨有机垃圾，将其变为堆肥，在其七年的排放权期间预计将使温室效应气体排放减少 85,259 二氧化碳总量。这个项目经核证的减排活动还通过生产堆肥开辟了新的收入来源。该项目预计将创造 1,000 个工作机会，每年生产 5 万吨堆肥。达卡的几个贫民窟和全国其他社区都在推广这种做法。

24. 为了减少废物和所需的垃圾掩埋场空间，中国香港环境保护部制定了一个城市固体废物管理政策框架(2005-2014 年)，[11] 其中概述了在中国香港减少和回收废物的计划，其方法包括制订至 2014 年废物回收率达 50%的目标。根据这个框架，中国香港建立了一个生态园，这是一个专门进行回收处理的工业园区。该项目使废物回收业有了发展空间，通过在当地促进废物的再用、回收和循环，有利于创造循环经济。这个计划减轻了与废物相关的各种问题；有助于促进地方经济，推动了创造绿色就业。在 2011 年初组织的一次生态园就业招聘会上，废物回收业提供了 120 多个就业机会。[12]

25. 亚太区域许多国家都认识到这些挑战，并正在采取步骤促进可持续交通运输。例如，中国通过对公共交通进行巨额投资等若干措施积极促进可持续交通运输。例如广州市于 2010 年启动了快速公交系统，目前该系统每小时往每个方向运送 26,900 名旅客，每天运载量约为 80 万人。在这项计划中，各车站都有自行车停车点，地铁和快速公交系统之间有直达通道，这在中国属于首例。为了进一步支持非机动车交通运输发展，新修建了与快速公交系统车站平行的自行车道，并于 2010 年 6 月启动了公用自行车计划，首批投入了供 1000 人使用的自行车（交通与发展政策研究所）。印度的尼赫鲁全国城市改造计划的目的是支持发展可持续基础设施，作为更广泛的城市改造进程的一部分。列入该计划的各城市预计将制订为期 20-25 年的全面的城市发展计划，概述城市的总体战略，并有具体的方案和政策及财政

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：
https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_7845