





برنامج مستقبل المدن السعودية تقرير حالة المدن السعودية ٢٠١٩

(ح) وزارة الشؤون البلدية و القروية ، ١٤٤٠هـ

فهرسة مكتبة الملك فهد الوطنية أثناء النشر

وزارة الشؤون البلدية و القروية تقرير حالة المدن السعودية ٢٠١٨ / وزارة الشؤون البلدية و القروية .- الرياض ، ١٤٤. هـ ..ص؛ ..سم ردمك: ۸-۸۲۷۹-۵۸ . ۲-۸۷۸ السعودية - تخطيط المدن ٢- التقارير السنوية أ.العنوان 188./9V88 دىوى ١٣٥٩,٢٦٢٥٣١٤.٣

> رقم الإيداع: ١٤٤٠/٩٧٤٤ ردمك: ۸-۸۸-۹۷۸ . ۲-۸۷۹

© ٢٠١٨. وزارة الشؤون البلدية والقروية وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل) جميع الحقوق محفوظة

> وزارة الشؤون البلدية والقروية صندوق بريد: ٩٣٥ - طريق الملك فهد، الرياض، ١١١٣٦ هاتف: ۹۹۹۹۹۹۱۱۲۸۹. . www.momra.gov.sa

برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة) صندوق بريد ٣٠.٣، ١٠. مكتب البريد العام، نيروبي، كينيا هاتف: ۲.۷٦۲۳۱۲ (المكتب الرئيسي) www.unhabitat.org

> وزارة الشـــؤون الىلدىة و القروية





إخلاء المسؤولية:

إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد الواردة في هذا المنشور لا تعنى التعبير عن أي رأى للأمانة العامة للأمم المتحدة فيما يتعلق بالوضع القانوني لأي دولة أو إقليم أو مدينة أو منطقة أو لسلطاتها أو بشأن رسم مناطقها الحدودية، ولا تعبر الآراء الواردة في هذا المنشور بالضرورة عن آراء برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية أو منظمة «سيتيز آلاينز» أو الأمم المتحدة أو الدول الأعضاء فيها. ويمكن استنساخ مقتطفات دون إذن، بشرط ذكر المصدر.

شكر وتقدير

المؤلفون: فريق موئل الأمم المتحدة الأساسى والمساهمون

إدواردو مورينو (منسق الفرع) بن سي. أريما (مدير المهام)

أودو سميث (مدير المهام المشارك)

روبرت ندوغوا ؛ ريمون أوتينو أوتينو ؛ روبرت لويس ليتينغ؛ آن كلين أمين؛ أولولايد أوجونسانيا ؛ كارولين كيها؛ ناتاليا أيالا؛ ماركو كاميا؛ شيبرا نارانج سوری؛ جوزیبی تیسورییر؛ کوستانزا لا مانتیا؛ راما نمری أولریش جراوت؛ صموئيل نجونا ؛ أيمن الحفناوي

المؤلفون: خارجيين

فرانسوا فيجيير؛ طاهر حسين؛ عنتر أبو قورين؛ شيبو بالا جاربا

الملحق الإحصائى

روبرت ندوغوا ؛ دوناتيان بيجوي يوليوس ماجال أنتوني أبيلا دينيس موانیکی استیر نجیرو دینیس کویش

مستشار التحرير

أولو سار

مدير إنتاج النشر

فيكتور مندى

التصميم والتخطيط

بيتر تشيسريت

تصميم التقرير:

السيدة/ أميرة الحسن

صورة الغلاف:

o مدينة الرياض © Shutterstock

برنامج مستقبل المدن السعودية هو مشروع تم تنفيذه بشكل مشترك وتحت إشراف وإدارة وكالة تخطيط المدن بوزارة الشؤون البلدية والقروية فى المملكة العربية السعودية وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة).

ممثل موئل الأمم المتحدة:

السيد/ روبرت لويس ليتونجتون الدكتور/ أيمن الحفناوي السيدة/ مانكا باجاج

تم إعداد التقرير استنادًا إلى الإحصاءات والمعلومات حتى عام ٢٠١٨ ، بالإضافة إلى إدراج التطورات في عام ١٩. ٢. تقرير حالة المدن السعودية ٢٠١٩

تعتبر المملكة العربية السعودية واحدة من أكثر الدول نمواً من الناحية العمرانية والحضرية في العالم حيث يعيش ثمانية من كل عشرة أشخاص في المناطق الحضرية وبالتالي فإن التنمية العمرانية والحضرية التي يتم تخطيطها وإدارتها على نحو جيد، يمكن أن تكون بمثابة قوة تحويلية دافعة يمكن الاستفادة منها في التنمية المستدامة والشاملة للمدن في المملكة العربية السعودية. وعلى مدى العقود الثلاثة الماضية، أدت التنمية العمرانية والحضرية السريعة، ونمو وتطوير البنية التحتية، والتحول في المجتمع السعودي إلى إحداث تحسن ملحوظ في نوعية وجودة حياة المواطنين السعوديين ومع ذلك، فإن التنمية العمرانية

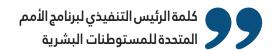
والحضرية في المملكة العربية السعودية تواجه العديد من التحديات وتعتمد إلى حد كبير على النفط كما إن هناك اختلالات إقليمية بين المناطق، مع وجود بعض المدن، خاصة المدن الكبرى في وضع أفضل للاستفادة من الطبيعة الإيجابية للتنمية العمرانية والحضرية. ولمواجهة هذه التحديات وغيرها من التحديات الحضرية، تمت موافقة الحكومة في عام 2013 على تنفيذ برنامج مستقبل المدن السعودية من خلال وزارة الشؤون البلدية والقروية (MoMRA) بالتعاون مع برنامج موئل الأمم المتحدة والذي يهدف إلى تحقيق التنمية الحضرية المستدامة في المدن السعودية من خلال التخطيط والإدارة الفاعلة، بما في ذلك تعزيز ودعم المدن المنتجة القتصاديًا، وتحسين التشريعات الحضرية والأطر المؤسسية. كما إن هذا البرنامج يتماشى مع رؤية 2030 للمملكة العربية السعودية وبرنامج التحول البلدي التابع لوزارة الشؤون البلدية والقروية، ويستجيب أيضاً للأجندة العالمية لأعمال التنمية الحضرية والتي إلتزمت حول العالم ومنها المملكة بتنفيذها.

يوضح هذا التقرير، بالأدلة المعتمدة والموثوق منها، الحالة الراهنة للمدن السعودية ويستعرض أهم التحديات التي تواجه المناطق الحضرية في المملكة العربية السعودية، فضلا عن الفرص التي تتميز بها والتي يمكن أن تساهم في التنمية الوطنية المستدامة، كما تحتاج المدن السعودية لأن تكون أكثر تنوعًا من الناحية الاقتصادية ومنتجة؛ ومن المهم أيضاً تعزيز الأطر المؤسسية والتشريعية كأساس لتنفيذ عمليات تخطيط حضرية مبتكرة ومتجددة يمكن أن تستجيب للتحديات الحضرية الحالية والناشئة في المملكة.

إن المملكة العربية السعودية عازمة على تحقيق قفزات نوعية وكمية في هذا الصدد إلى جانب حشد كافة الموارد البشرية والمالية الازم لذلك وهذا الأمر يتطلب اتباع نهج شامل تشرك فيه كافة جوانب وقطاعات المجتمع، بما في ذلك المجتمع المدني والمؤسسات المجتمعية. ومن خلال العمل بشكل تعاوني، سيكون من الممكن تنفيذ ودفع أجندة أعمال التنمية الوطنية نحو التنمية المستدامة. إن تنفيذ الأجندة الحضرية الجديدة والاستجابة المناسبة لأهداف التنمية المستدامة - الهدف 11 والأهداف الحضرية الأخرى - أمر بالغ الأهمية لإنشاء المدن والتجمعات السكانية في المملكة بطريقة آمنة وشاملة ومرنة ومستدامة.

ولقد استفاد هذا التقرير من الجهود التي بذلها الباحثون والاقتصاديون وخبراء البيئة والمخططون المدنيون والخبراء القانونيون، وجميعهم يعملون بشكل وثيق مع وزارة الشؤون البلدية والقروية، والمسؤولين الحكوميين وغيرهم من المهنيين.

إنني أثني على هذه الجهود التي توفر قاعدة صلبة يمكن من خلالها إجراء التغييرات والتعديلات المؤسسية والقانونية اللازمة لضمان تحقيق مستقبل أكثر ازدهاراً للمدن السعودية.



يقدم هذا التقرير لمدة عامة عن التقدم الذي أحرزته المملكة العربية السعودية في مجال التحول الحضري والدروس المستفادة والاستراتيجيات والسياسات المستقبلية الهادفة لتحقيق اقتصاد مزدهر ومجتمع حيوي ومدن مستدامة جاذبة للعيش والعمل.

يستند التقرير في رصده وتحليله الشامل للوضع الراهن لحالة المدن السعودية واتجاهات النمو والتحضّر السائدة فيها إلى البيانات التي تم جمعها على مدار العامين الماضيين من عدد من المدن كجزء من مشروع مستقبل المدن السعودية، حيث يناقش التقرير الفرص والتحديات أمام هذه المدن في سياق النمو والتحول الحضري الحالي الذي تشهده المملكة العربية السعودية. واليوم أكثر من أي وقت مضى تحتاج قضايا التحضر إلى مراجعة منهجيّة شاملة من منظور البحث والتحليل والابتكار في سياسات التحوّل الحضري للمساهمة في تنفيذ رؤية المملكة 2030 والأجندة الحضرية الجديدة وإرساء خط أساس لمتابعة التقدم المحرز في تحقيق أهداف التنمية المستدامة خلال السنوات العشر القادمة.

تم إعداد هذا التقرير بطريقة مبتكرة وتشاركية بالتعاون الوثيق بين وزارة الشئون البلدية والقروية وموئل الأمم المتحدة شملت مجموعة واسعة من المشاورات مع الشركاء في التنمية الحضرية بما في ذلك القطاع الخاص ومؤسسات المجتمع المدني وخبراء من مختلف التخصصات من موئل الأمم المتحدة ، والفئات الشبابية الذين أثْرَت آراؤهم محتوى هذا التقرير. لذلك يعد هذا التقرير نتاج جهود منسقة وإسهامات طيف واسع من الخبرات المتخصصة.

يحتوي تقرير حالة المدن السعودية لعام 2019 على ستة فصول مع توصيات تتناول جودة الحياة والحوكمة الرشيدة والاقتصاد والتخطيط الحضري ودور المرأة والاستدامة البيئية والاندماج الاجتماعي لتحسين ازدهار المدن السعودية.

يتناول الفصل الأول ديناميكيات واتجاهات التحضر الناشئة في المملكة، ويسلط الضوء على الاتجاهات السكانية والنمو الحضري وكيفية إدارة وتيرة التحضر المتسارعة من خلال مجموعة من الاستراتيجيات والدراسات والبرامج المتخصصة والسياسات التنفيذية.

الفصل الثاني يبحث في الوضع الراهن لحالة النقل الحضري في المدن السعودية وأهم التحديات على المستوى البيئي والإجتماعي والإقتصادي كما يضع خارطة طريق نحو نظام نقل حضري مستدام وفعال ذو تأثير إيجابي على التنمية الحضرية في المدن السعودية. الفصل الثالث يبحث في كيفية تحقيق الاستدامة البيئية وتنمية المدن الخضراء، شاملة المفاهيم الجديدة للإستدامة وماهو التقدم المحرز نحو الاستدامة البيئية في المناطق الحضرية كما يستعرض الفصل أهم التحديات والفرص لتحقيق تنمية حضرية مستدامة بيئياً.

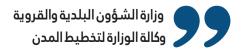
ويستعرض الفصل الرابع التنمية الاقتصادية والتنوع في المدن السعودية على صعيد الانتاجية الاقتصادية، مع التركيز على إمكاناتها كقوة تحولية محركة للنمو الاجتماعي والاقتصادي الشامل والمستدام، وعلى التحديات التي تواجهها في توفير الفرص المتساوية والبيئة العمرانية الجاذبة للعيش والعمل والاستقرار وكيفية تمويل التنمية الحضرية في هذه المدن.

ويركز الفصل الخامس على أهمية الحوكمة الحضرية وإدارة التحول لتتوافق مع رؤية المملكة 2030 وبرامج التحول البلدي كما يركز التقرير على ضرورة الإهتمام بالأطر التشريعية وتأسيس نظام فعال للتخطيط العمرانى فى المدن السعودية

الفصل السادس يبحث إستراتيجية تنفيذ الأجندة الحضرية الجديدة وماهي أهم السياسات والبرامج التنفيذية لتحقيق أفضل النتائج والتي تتماشى مع اهداف التنمية المستدامة ورؤية المملكة 2030.

وقد تم انتاج مثل هذا التقرير للعديد من الدول المتقدمة مثل استراليا وبعض دول الاتحاد الأوروبي، ويعتبر الأول من نوعه على مستوى الدول العربية.

وختاماً نشكر جميع من شارك في اعداد هذا التقرير من الجهات الحكومية المختلفة ومؤسسات المجتمع المدني والجامعات وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية كما نشكر المختصين بوكالة تخطيط المدن على ما بذلوه من جهد فى اعداد هذا التقرير.



نبذة عن برنامج مستقبل المدن السعودية

99

برنامج مستقبل المدن السعودية هو برنامج تعاون مشترك بين وزارة الشؤون البلدية والقروية وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل)، تم تنفيذه بالتعاون مع 17 مدينة سعودية رئيسية، تم إختيارها بناءً على أحجامها السكانية المختلفة، وتوزيعها الجغرافي، إلى جانب مجموعة من المعايير المعتمدة على القدرات والإمكانيات الاقتصادية لخلق تنمية حضرية أكثر توازناً بين مدن المملكة العربية السعودية، وقد شملت الدراسة كل من مدينة: الرياض، مكة المكرمة، جدة، الطائف، المدينة المنورة، تبوك، الدمام، القطيف، الأحساء، أبها، نجران، جيزان، حائل، عرعر، الباحة، بريحة، سكاكا.

سعى برنامج مستقبل المدن السعودية منذ البداية نحو تعزيز المشاركة الواسعة والنهج الشامل باعتباره أحد العوامل الأساسية المحركة والدافعة للبرنامج وبناء عليه قامت العديد من الجهات والهيئات المعنية بتوفير المعلومات والبيانات التي إعتمدت عليها عمليات التحليل وإعداد التوصيات. كما تم تنظيم منتديين حضريين كمنصة للمشاركة والتفاعل، وقد أولى البرنامج للشباب من الجنسيين إهتمامًا خاصًا ومحوريًا من خلال المبادرات وورش العمل والحملات. ولقد عرض البرنامج من الفعاليات والمؤتمرات الإقليمية والعالمية كتجربة وقصة نجاح وطنية.

وقد قام البرنامج بالعديد من المراجعات على مستوى المدن السبعة عشر، مع تحليل تفصيلي ومتعمق لخمس مدن بإعتبارها تمثل عينة نموذجية للمدن السعودية، حيث نظرت هذه المراجعات في الروابط بين التخطيط الحضري والتخطيط البقليمي عن طريق دراسة المدينة في إطار منطقتها ، ودراسة بعض القضايا المحددة على مستوى المجاورات السكنية، ولقد تم استخدام بيانات هذه المراجعات، عند الرجوع لتقارير مؤشرات ازدهار المدن وعمليات التحقق عبر ورش عمل استديوهات التخطيط السريع، لاستقراء استنتاجات تستند على الأدلة يعتمد عليها نظام التخطيط ككل. وعن طريق البحوث التطبيقية، التي ركزت على الاستنتاجات المعتمدة على الجانب العملي، تم استخدام الأدلة التي تم جمعها لتحديد نقاط القوة والتحديات في نظام التخطيط، وممارسات التخطيط المحلية في كل مدينة، وتم إختبار التصاميم والمشاريع الارشادية كطرق لتطبيق الحلول، قبل الانتهاء إلى وضع التوصيات والسياسات لمستقبل عملية التخطيط في تلك المدن. ولقد طبق البرنامج العديد من أساليب بناء القدرات التي تستهدف: وزراة الشؤون البلدية والقروية والامانات والوزارات والهيئات الحكومية ذات العلاقة وكذلك المؤسسات الأكاديمية والمؤسسات غير الربحية في العديد من الموضوعات، المتعلقة بإجراء عدد من الإصلاحات في التخطيط لتحقيق الأجندة الحضرية الجديدة والهدف 11 من أهداف الموضوعات، المستدامة ، والأبعاد العمرانية والحضرية لكل من رؤية المملكة العربية السعودية 2030 و برنامج التحول الوطني. التنمية المستدامة ، والأبعاد العمرانية والحضرية ولك من رؤية المملكة العربية السعودية 2030 و برنامج التحول الوطني.



المحتويات

预览已结束, 完整报告链接和二维码如下:

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18005

