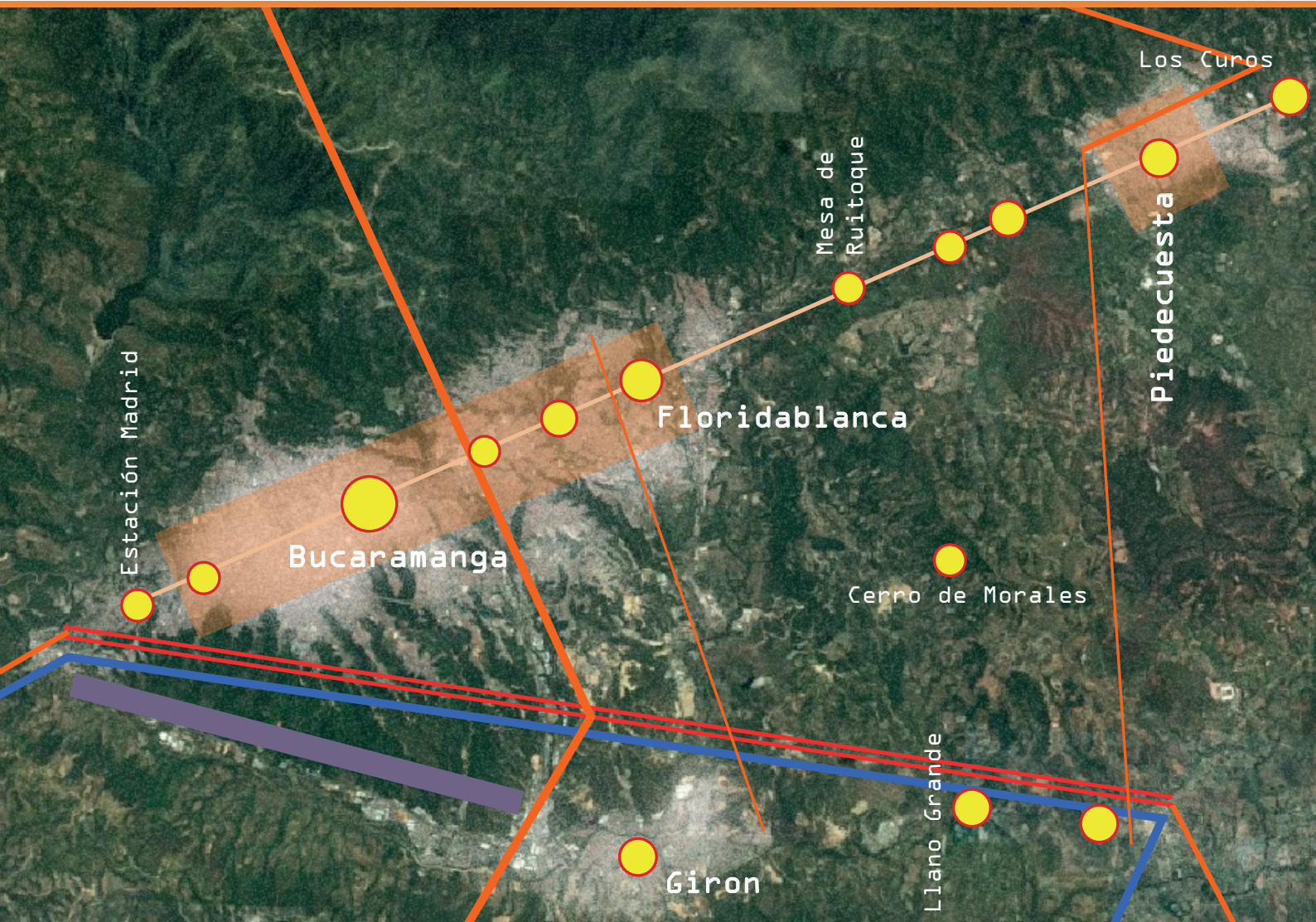


# APROXIMACIONES A LA PROSPERIDAD URBANA EL CASO DEL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA



PROGRAMA DE INTEGRACIÓN  
URBANO-REGIONAL Y METROPOLITANA  
EN COLOMBIA



**APROXIMACIONES A LA PROSPERIDAD URBANA:  
EL CASO DEL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA**

NOVIEMBRE DE 2018

Copyright Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos,  
ONU-Habitat Países Andinos, noviembre de 2018.

HS Number: HS/082/18S

ISBN Number (Volume): 978-92-1-132818-9

Algunos derechos reservados. Este trabajo puede ser distribuido, copiado y exhibido por terceros si se respetan los créditos.

**Elkin Velásquez**

DIRECTOR REGIONAL DE ONU-HABITAT PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

**Roberto Lippi**

COORDINADOR DE ONU-HABITAT PARA LOS PAÍSES ANDINOS

**Rodolfo Torres Puyana**

DIRECTOR DEL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA

**Manuel Azuero**

ALCALDE (e) DE BUCARAMANGA

**María del Pilar Tellez Soler**

ASESORA DE DIRECCIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA (2014-2018)

**Coordinación General y Edición Sustantiva:**

Rafael H. Forero H., ONU-Habitat Países Andinos

**Asesoría Técnica Especializada:**

Carolina Guimarães, Foro Iberoamericano y del Caribe sobre Mejores Prácticas, ONU-Habitat

**Equipo Técnico:**

Ana María Buriticá Alzate

Luciano Signore

Edgar Cataño Sánchez

Alfredo Bateman Serrano

Fotos: Copyright © ONU-Habitat y Mauricio Olaya/Área Metropolitana de Bucaramanga

Mapa de portada: Pedro B. Ortiz

# Contenido

---

PRÓLOGO

PRESENTACIÓN

|                                                                                                          |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. DESARROLLO SUSTENTABLE EN EL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA: UNA APUESTA DE LARGO PLAZO            | 11 |
| 2. METODOLOGÍA DE LA SISTEMATIZACIÓN                                                                     | 15 |
| 3. GENERANDO LAS CONDICIONES PARA UNA INTEGRACIÓN METROPOLITANA EFECTIVA                                 | 17 |
| 3.1. GESTIÓN DE CONOCIMIENTO: BASES PARA LA GOBERNANZA METROPOLITANA                                     | 18 |
| 3.2. CULTURA METROPOLITANA: POSICIONAMIENTO INSTITUCIONAL Y RECONOCIMIENTO DE SU IDENTIDAD METROPOLITANA | 22 |
| 3.3. AUTORIDAD AMBIENTAL: RECONOCIMIENTO, LEGITIMIDAD Y FUENTES DE FINANCIACIÓN                          | 26 |
| 3.4. PLANIFICACIÓN URBANA                                                                                | 29 |
| 4. ESTUDIO DE CASO: POLÍTICA PÚBLICA DE LA BICICLETA 2019-2030                                           | 37 |
| 4.1. LA BICICLETA EN EL CONTEXTO TERRITORIAL DEL AMB                                                     | 37 |
| 4.2. INSTRUMENTOS Y NORMAS SOBRE LOS CUALES SE SOPORTÓ LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA             | 38 |
| 4.3. 1ER PILOTO DE CICLO-INFRAESTRUCTURA                                                                 | 39 |
| 4.4. ORIGEN Y FORMALIZACIÓN DE LA ALIANZA PARA LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA                     | 40 |
| 4.5. LA POLÍTICA PÚBLICA: LA ESTRATEGIA DE LA BICICLETA COMO MEDIO DE TRANSPORTE 2019-2030               | 42 |
| 4.6. EL PROCESO PARTICIPATIVO                                                                            | 47 |

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| 5. LECCIONES APRENDIDAS           | 51 |
| 6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES | 55 |
| 7. BIBLIOGRAFÍA                   | 59 |

## Prólogo

---

El Área Metropolitana de Bucaramanga como entidad administrativa reconoce una realidad acaso obvia en el diario vivir de sus residentes pero francamente desafiante en el proceso de construcción de políticas públicas. Me refiero al hecho de que una sola ciudad la pueden constituir varios municipios, en el caso que nos ocupa cuatro: Bucaramanga, Floridablanca, Piedecuesta y Girón.

El Área Metropolitana asumió el reto de articular a cuatro gobiernos alrededor de los problemas públicos de la ciudad, llámense transporte público o gestión de residuos sólidos, para nombrar apenas dos de los más complejos. Y es en ese sentido, por esa razón, que la entidad merece la mayor importancia y por eso resulta de profundo valor la evolución que ha tenido durante los últimos siete años y en particular después de la Ley 1625 de 2013. El camino de estos últimos tiempos se debe seguir recorriendo con firmeza y determinación, materializando los planes ya formulados y construyendo nuevas hojas de ruta para temas metropolitanos que aún carecen de un derrotero certero.

Entre los planes formulados, deberá ocupar esfuerzos y recursos significativos la Estrategia de la Bicicleta, una política pública formulada mediante un proyecto de cooperación que reunió al Área Metropolitana con la Alcaldía de Bucaramanga y ONU-Habitat. Que la Estrategia, que busca incrementar el uso de la bicicleta como medio de transporte efectivamente se ejecute, será una demostración de la capacidad que tiene el Área para transformar estructuralmente el territorio y aplicar la Nueva Agenda Urbana en una ciudad a pesar de la multiplicidad de sus Gobiernos territoriales. La rigurosa e innovadora metodología de su construcción es la primera señal de su futuro éxito.

Los ciudadanos y sus representantes deberán seguir exigiendo y trabajando, respectivamente, por coordinar las administraciones municipales hacia soluciones conjuntas que mejoren la calidad de vida y garanticen la sostenibilidad de la urbe.

**Manuel Azuero**  
Alcalde (e) de Bucaramanga

## Presentación

---

En un contexto global de urbanización creciente las aglomeraciones urbanas desempeñan un papel cada vez más determinante para abordar los grandes retos del desarrollo urbano y territorial sostenible. La programación a escala metropolitana permite articular de forma más apropiada las políticas y estrategias en temas como las infraestructuras y la provisión de servicios, respondiendo de mejor manera a las desigualdades que se generan en el territorio. En este sentido, la planificación metropolitana integrada debe contribuir al desarrollo en un contexto de prosperidad urbana multidimensional, donde se toquen de manera simultánea las esferas sociales, económicas, ambientales y políticas, con el fin de ir más allá de la promoción de la inversión y el desarrollo económico.

Para una efectiva gobernanza metropolitana, que acerque los ciudadanos a los tomadores de decisiones en esta escala de la programación territorial -hoy considerada más técnica que democrática y participativa- es necesario poner a la consideración pública, con claridad y transparencia, los logros y las buenas prácticas en el desarrollo del territorio que las áreas metropolitanas están generando en todo el mundo.

Es este el propósito de esta publicación, donde se presenta una sistematización de algunas de las prácticas que han convertido al Área Metropolitana de Bucaramanga en un ejemplo de gestión y gobernanza, que han generado las condiciones para su integración efectiva, y que producen impactos positivos en la calidad de vida de sus habitantes.

El Área Metropolitana de Bucaramanga (AMB) es una de las 18 aglomeraciones urbanas identificadas en el Sistema de Ciudades de Colombia y una de las 6 áreas metropolitanas formalmente constituidas.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_18292](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18292)

