

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД РЕГИОНА СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

«ГОРОДА СНГ: ПУТЬ В УСТОЙЧИВОЕ БУДУЩЕЕ»
К КОНФЕРЕНЦИИ ООН ПО ЖИЛЬЮ И УСТОЙЧИВОМУ
ГОРОДСКОМУ РАЗВИТИЮ (ХАБИТАТ III)

Основные положения



UNECE

ООН  **ХАБИТАТ**
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ

Программа ООН-Хабитат в Российской Федерации

г. Москва, Леонтьевский переулок, д. 9

Тел.: +7 495 787-22-53

Факс: +7 495 787-22-53

www.unhabitat.ru

www.unhabitat.org

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

Дворец Наций

СН - 1211 Женева 10- Швейцария

Тел.: +41 (0) 22 917 22 57

Факс: +41 (0) 22 917 00 41

<http://www.unece.org>

ОТКАЗ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Применяемые обозначения, а также способ подачи материалов в данной публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения Секретариата ООН в отношении юридического статуса какой-либо страны, территории, города или области или их властей, а также в отношении определения их границ, экономических систем или уровня развития. Анализ, выводы и рекомендации настоящей публикации могут не отражать мнения Программы ООН по населенным пунктам или ее Совета управляющих.

Упоминание в настоящей публикации каких-либо конкретных коммерческих продуктов, торговых марок, процессов или услуг, а также названия предприятия, фирмы или корпорации не обозначает одобрения, рекомендации или предпочтения со стороны ООН-Хабитат или ее сотрудников.

Программа ООН-Хабитат в Российской Федерации

г. Москва, Леонтьевский переулок, д. 9

Тел.: +7 495 787-22-53

Факс: +7 495 787-22-53

www.unhabitat.ru

www.unhabitat.org

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

Дворец Наций

СН - 1211 Женева 10- Швейцария

Тел.: +41 (0) 22 917 22 57

Факс: +41 (0) 22 917 00 41

<http://www.unece.org>

ОТКАЗ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Применяемые обозначения, а также способ подачи материалов в данной публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения Секретариата ООН в отношении юридического статуса какой-либо страны, территории, города или области или их властей, а также в отношении определения их границ, экономических систем или уровня развития. Анализ, выводы и рекомендации настоящей публикации могут не отражать мнения Программы ООН по населенным пунктам или ее Совета управляющих.

Упоминание в настоящей публикации каких-либо конкретных коммерческих продуктов, торговых марок, процессов или услуг, а также названия предприятия, фирмы или корпорации не обозначает одобрения, рекомендации или предпочтения со стороны ООН-Хабитат или ее сотрудников.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД РЕГИОНА СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

«ГОРОДА СНГ: ПУТЬ В УСТОЙЧИВОЕ БУДУЩЕЕ»
К КОНФЕРЕНЦИИ ООН ПО ЖИЛЬЮ И УСТОЙЧИВОМУ
ГОРОДСКОМУ РАЗВИТИЮ (ХАБИТАТ III)¹

Основные положения

Содружество Независимых Государств (СНГ) было основано в 1991 году на началах суверенного равенства всех его членов. Все государства-участники являются самостоятельными субъектами международного права. В его составе десять постоянных членов и один ассоциированный. Страны, входящие в объединение на 01.01.2014: Армения, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан (ассоциированный член), Украина, Узбекистан.

СНГ представляет собой важный механизм проведения межгосударственных консультаций и переговоров в целях согласования и реализации в рамках Содружества направлений многостороннего сотрудничества. Объединение играет значительную роль в обеспечении безопасности, стабильности и взаимодействия одиннадцати суверенных государств в различных сферах².

Содружество Независимых Государств обладает значительным ресурсным потенциалом. Оно занимает 16,4% мировой территории (22,1 млн. кв.километров), на которой проживает около 4,4% мирового населения (282 млн. человек на 01.01.2014). Плотность населения – 13 человек на 1 кв.километр. Доля городского населения – 66%, сельского – 34%. Мужчины составляют 47%, женщины – 53%.

На долю СНГ приходится около 20% мировых запасов нефти, 40% природного газа, 25% угля, 10% производства электроэнергии, 25% мировых запасов леса, почти 11% мировых возобновляемых водных ресурсов и 13% пахотных земель. Транспортно-коммуникационные системы государств – участников Содружества играют все большую роль в мировых транспортных связях.

¹ Региональный доклад основывается на национальных докладах о развитии населенных пунктов, представленных государствами - участниками СНГ (Республика Армения, Республика Беларусь (проект), Республика Кыргызстан, Российская Федерация (проект), Республика Таджикистан) заключениях и оценках национальных координаторов и экспертов (Республика Азербайджан, Республика Казахстан, Республика Молдова) других открытых аналитических и информационных источниках.

² Аналитический доклад «Двадцать лет Содружеству Независимых Государств», 2011.

ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ РЕГИОНА СНГ

Временной отрезок 1996–2014 гг. характеризуется как период перехода от плановой экономики к рыночной, начавшийся в 1991 году после распада СССР и продолжающийся до настоящего времени. В регионе произошли значительные изменения в политической, экономической, социально-демографической и экологической сферах развития населенных пунктов. Трансформация национальных экономик принесла не только позитивные перемены, но и выдвинула новые вызовы и угрозы, обострила ряд старых проблем, копившихся предыдущие десятилетия в бывших республиках СССР.

Советский период в истории стран СНГ сопровождался прежде всего значительным ростом промышленности, появлением новых городов и развитием инженерно-транспортной и социальной инфраструктуры в населенных пунктах. Отмечался рост сельскохозяйственных, добывающих и промышленных отраслей в экономиках стран региона. Фиксировалось увеличение общей численности населения и, как следствие, в сочетании с индустриализацией, рост городского населения стран. Вместе с тем размещение городов и промышленных объектов во многом было нацелено на обслуживание единого народнохозяйственного комплекса, имеющего тесные связи с городами и производствами республик бывшего СССР. В структуре вновь создаваемых городов была значительна доля поселений, ориентированных на конкретные цели и задачи и имеющих узкую специализацию (моногорода). Это заложило серьезные диспропорции в пространственном развитии, зачастую ограничивая возможности экономики городов адаптироваться к условиям, возникшим в результате распада единого народнохозяйственного комплекса.

После обретения независимости бывшие республики СССР, государства–участники СНГ, реализовали собственные, во многом различные, модели политических и экономических реформ,

что оказывало существенное влияние на развитие урбанизационных процессов. Во многих странах СНГ отмечался стремительный рост урбанизированных территорий и расширение мегаполисов, в которых концентрируется основная масса населения, формируются новые социально-экономические явления. Динамика и глубинные причины этих процессов отличаются от страны к стране.

В условиях кардинальных изменений механизмов хозяйствования и управления, перехода к рыночной многоукладной экономике города стран Содружества не только получили новый импульс для развития, но одновременно столкнулись с рядом проблем. К наиболее характерным следует отнести следующие:

- разрыв устоявшихся межгосударственных хозяйственных связей и вызванные этим трудности в обеспечении промышленности сырьевыми и энергетическими ресурсами, сокращение рабочих мест;
- социальное расслоение населения;
- высокая концентрация населения и промышленного производства в крупнейших и крупных городах;
- стагнация малых и средних поселений (включая моногорода);
- нарастание транспортных проблем в столицах и крупных городах;
- растущая нагрузка на городскую инфраструктуру, имеющую высокий износ;
- неблагоприятная экологическая обстановка в районах, прилегающих к крупным промышленным центрам;
- риски возникновения природных и техногенных катастроф;
- отсутствие эффективной системы управления и обслуживания многоэтажным жилым фондом;
- недостаток социального и доступного арендного жилья для обеспечения социально уязвимых слоев населения;

- ресурсозатратность и энергоемкость систем инженерно-технического оснащения городов;
- слабая практика применения инновационных энерго- и ресурсосберегающих технологий и мероприятий;
- снижение управляемости процессами градостроительного развития, сокращение объемов работ по прогнозированию и долгосрочному планированию территориального и градостроительного развития, корректировке генеральных планов и других градостроительных проектов;
- размытость и дублирование функций, полномочий и компетенций между центральным и региональным уровнями исполнительной власти, а также уровнем местного самоуправления;
- нехватка финансирования для реализации необходимых программ развития в городах.

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОЦЕСС УРБАНИЗАЦИИ

Страны региона различаются по характеру и результативности демографических процессов. В пяти странах: Армении, Беларуси, Молдове, России, Украине в период 1996–2014 гг. наблюдалось сокращение общей численности населения. Потери населения (от общей численности в 1996 году) составили: от 3% - в России, 7% - в Беларуси и Армении, до 11,4% - в Украине. В Молдове, с учетом обособления Приднестровья, население уменьшилось на 17,8% (прил., табл. 1).

В трех странах (Беларусь, Россия, Украина) это связано прежде всего с высоким уровнем смертности и низким уровнем рождаемости. Внешняя миграция не компенсировала естественную убыль населения. Лишь по итогам 2013 и 2014 годов Россия продемонстрировала положительный естественный прирост населения по сравнению с предыдущим годом. В этот же период в Беларуси незначительный общий прирост населения страны произошел за счет положительного сальдо миграции, что также компенсировало естественную убыль населения.

Следующую группу стран, где в рассматриваемый период был отмечен естественный прирост населения, образуют государства Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Азербай-

джан. В Казахстане этот процесс был также усилен положительным сальдо внешней миграции. Таким образом, прирост населения (от общей численности в 1996 году) составил от минимальных 12,5% в Казахстане до максимальных 43% в Таджикистане.

В целом на пространстве СНГ в рассматриваемый период по характеру трендов динамики численности населения и демовоспроизводственных процессов четко прослеживались две полярные зоны: европейская зона и Армения – с отрицательной динамикой, суженным типом воспроизводства и центральноазиатская зона и Азербайджан – с положительной динамикой и расширенным типом воспроизводства населения.

Прогноз по региону свидетельствует о том, что увеличение жителей СНГ будет продолжаться в рамках общемировой тенденции роста населения, но оставаться гораздо меньшим как по абсолютным, так и по относительным параметрам. В европейской части численность населения практически стабилизировалась и увеличиваться не будет, прирост прогнозируется за счет стран Центральной Азии (Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, Кыргызстан) и Закавказья (Азербайджан). Тем не менее, согласно прогнозу ООН, население региона СНГ в целом будет сокращаться и к 2050 году уменьшится на 37 млн. человек.

В Армении, Беларуси, Молдове, России и Украине происходит старение населения, сокращение лиц трудоспособного возраста. Наблюдается так называемая «демографическая старость», что выдвигает на передний план потребности пожилых людей и увеличивает нагрузку на здравоохранение, социальную и пенсионную системы государств. Очевидно, что сокращение трудоспособного населения будет иметь негативное влияние на рынки труда и может привести к дефициту трудовых ресурсов в вышеназванных странах.

Одновременно в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане наблюдаются обратные тенденции. Средний возраст жителей составляет порядка 26 лет. Трудоспособная часть населения (в возрасте от 15 до 64 лет) и в будущем будет составлять в среднем до 70%, что выводит на первый план проблемы, связанные с обеспечением доступа к образованию, трудоустройством, обеспечением жильем.

Управление быстрой урбанизацией

Города, в которых сосредоточены финансовые, трудовые, интеллектуальные и иные ресурсы, играют ведущую роль в экономике стран региона, особенно в его восточной части. Основными источниками экономического роста выступают столицы и крупные города, в то время как малые и средние города в целом слабо участвуют в экономическом и социальном развитии рассматриваемых стран, что приводит к перекосам территориально-пространственного развития.

В период 1995–2005 гг. в ряде стран (Молдова, Армения, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) наблюдался процесс снижения численности городского населения.

Начиная с 2005 года, уровень урбанизации начал расти и практически стабилизировался в подавляющем большинстве стран. Наиболее равномерно формировалось городское население Беларуси, прирост которого в рассматриваемый период составил 8% населения (прил., табл. 2).

В целом за период 1995–2014 гг. доля городского населения увеличилась в Узбекистане,

Беларуси, Украине, России, Азербайджане. Резкий скачок урбанизации в Узбекистане обусловлен тем, что в 2009 году около 1000 крупных сельских населенных пунктов получили статус городских поселений. Несмотря на то, что численность населения отдельных стран (Беларусь, Россия, Украина) в рассматриваемый период сокращалась, количество горожан и их удельный вес в общей численности жителей страны стабильно увеличивались. Внутренние миграционные потоки в этих странах на протяжении нескольких десятилетий направлены преимущественно из сельской местности в города.

Одновременно доля городского населения снизилась в Молдове, Армении, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Казахстане. В Казахстане вследствие административно-территориального преобразования территорий в 2006 году городские поселки, находящиеся вне территории подчиненности администрациям городов республиканского, городского и областного значения, были преобразованы в сельские населенные пункты, что привело к снижению уровня урбанизации в стране. В Армении это обусловлено активной эмиграцией из страны, в Молдове – не только эмиграцией, но в большей степени результатом «единовременной» корректировки статистических данных, отражающих ситуацию после отделения Приднестровья. В Армении, Кыргызстане и Таджикистане в рассматриваемый период проходил процесс дезурбанизации вследствие деиндустриализации и миграции населения из городов в сельскую местность, вызванной безработицей. Свой вклад также внес высокий естественный прирост в сельской местности вследствие традиционного многодетного уклада семей в Центральной Азии. В этой части региона можно наблюдать признаки «ложной урбанизации».

На сегодняшний день наиболее урбанизированными странами СНГ являются Беларусь (76, 8%), Россия (74, 1%), Украина (69%).

Основная масса городского населения стран СНГ преимущественно сконцентрирована в крупных и больших городах. В некоторых странах наблюдается стихийный, бессистемный про-

цесс «расползания» крупных городов на прилегающие, в том числе сельскохозяйственные территории. Одновременно происходит снижение численности населения в средних и малых городах.

В рассматриваемый период шел активный рост столичных городов. Столицы стран СНГ представлены достаточно крупными городами. В семи из них население превышает 1 млн. человек. В настоящее время в столицах региона проживает от 8,4% (Астана) до 57% (Ереван) городского населения страны (прил., диагр.1).

Столицы, административные центры и крупные города СНГ играют ведущую роль в национальных экономиках. Они привлекают от 40 до 80 % всех инвестиций, приходящих на территорию каждой страны извне или осуществляемых предприятиями и другими инвесторами, находящимися на территории страны. Эти города производят в расчете на 1000 жителей в среднем на 30% больше стоимостных объемов платных услуг, розничной торговли и гражданского строительства. При этом в указанных городах уровень фактической безработицы на 30–40% ниже, чем на остальной территории стран и регионов, а в последние годы число незаполненных вакансий в некоторых из этих городов превышает число желающих получить работу, то есть существует дефицит рабочей силы, который частично покрывается за счет внутренней или внешней миграции. В то же время высокая доля городского населения в столицах оказывает негативное влияние на равномерность рас-

селения по территории стран и увеличивает

родских центров образуется скопление населенных пунктов (преимущественно городского типа), срастающихся в единое целое в результате интенсификации экономических и культурных связей.

Возникновение агломераций на территории СНГ – объективный, закономерный процесс, характерный для современного этапа урбанизации и развития производительных сил, сопровождаемый усилением процессов концентрации населения, производственной и непроизводственной деятельности в скоплениях городов. Агломерации возникают в местах с высоким потенциалом развития, наиболее благоприятных для концентрированного развития, избирая в качестве ядер центры приоритетного роста – столицы, порты, крупнейшие города и рекреационные комплексы, базы освоения новых ресурсных районов.

Однако в некоторых странах процесс образования агломераций носит стихийный, бессистемный характер и развивается по негативному неуправляемому сценарию «ложной урбанизации» с характерными для него последствиями, которые неизбежно сказываются на обострении социально-экономических, экологических и транспортных проблем в развитии ядра агломерации и окружающих его поселений. Во многом это обусловлено сложностью и новизной агломераций как объектов социально-экономического и градостроительного проектирования.

Удовлетворение потребностей населения

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18439

