

PROGRAMA DE INTEGRACIÓN URBANO-REGIONAL Y METROPOLITANA EN COLOMBIA



SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS
EXITOSAS EN MATERIA DE INTEGRACIÓN
METROPOLITANA EN COLOMBIA:
EL CASO DEL VALLE DE ABURRÁ



ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS EXITOSAS EN
MATERIA DE INTEGRACIÓN METROPOLITANA EN
COLOMBIA: EL CASO DEL VALLE DE ABURRÁ

NOVIEMBRE DE 2014

Copyright © Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos,
ONU-Habitat Colombia, Enero de 2015.
HS/009/15S

Algunos derechos reservados. Este trabajo puede ser distribuido, copiado y exhibido por terceros si se respetan los créditos.

Elkin Velásquez

DIRECTOR REGIONAL DE ONU-HABITAT PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Edgar Cataño Sánchez

DIRECTOR DE ONU-HABITAT COLOMBIA

Hernán Elejalde López

DIRECTOR DEL ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ

Francisco Zapata Builes

SUBDIRECTOR DE PLANEACIÓN INTEGRAL DEL ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ

Coordinación General:

Mariana García Mora - Rafael H. Forero H., ONU-Habitat Colombia.

Asesoría Técnica Especializada:

Jean-Yves Barceló, Asesor Inter-Regional de ONU-Habitat.

Carolina Guimarães, Foro Iberoamericano y del Caribe sobre Mejores Prácticas, ONU-Habitat.

EQUIPO TÉCNICO DE APOYO:

ONU-Habitat Colombia

Mario Enrique Vargas Saenz

Ana María Buriticá Alzate

Flora Dancourt

Sandra Guinguer Pineda

Carmen Stibel Duarte Torres

Carlos Cadena Gaitán

Alfredo Bateman Serrano

Juan Esteban Upeguí

María Ochoa Sierra

Área Metropolitana del Valle de Aburrá

Magda Marcela Restrepo Hernández

William Alberto Álvarez Pérez

Violeta Ramírez Gil

Ruth María Giraldo Martínez

Diagramación, diseño e impresión: MULTI-IMPRESOS SAS.

Fotos: Copyright @CamaraLucida/UN-HABITAT

ÍNDICE

1. EL ÁREA METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ (AMVA)	11
2. CONTEXTUALIZACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DEL AMVA	13
3. METODOLOGÍA DE LA SISTEMATIZACIÓN	17
4. SISTEMATIZACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DEL AMVA	21
4.1. DIRECTRICES METROPOLITANAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL: “HACIA UNA REGIÓN DE CIUDADES” (DMOT) Y BIO 2030 PLAN DIRECTOR MEDELLÍN, VALLE DE ABURRÁ: UN SUEÑO QUE JUNTOS PODEMOS ALCANZAR.	21
4.1.1. Contexto y Metodología	21
4.1.2. Justificación	21
4.1.3. Objetivos y Alcance	22
4.1.4. Resultados	23
4.1.5. Lecciones aprendidas	27
4.2. PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO METROPOLITANO (PIDM): 2008-2020 – METRÓPOLI: HACIA LA INTEGRACIÓN REGIONAL SOSTENIBLE.	28
4.2.1. Contexto, Justificación y Metodología	28
4.2.2. Objetivos y Alcance	29
4.2.3. Resultados	30
4.2.4. Lecciones aprendidas	32
4.3. FORMULACIÓN DE LAS DIRECTRICES METROPOLITANAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL RURAL EN LOS MUNICIPIOS DEL VALLE DE ABURRÁ –DMOTR-.	33
4.3.1. Contexto y Justificación	33
4.3.2. Metodología	34
4.3.3. Objetivos y Alcance	34
4.3.4. Resultados	37
4.3.5. Lecciones aprendidas	38

4.4. PLAN MAESTRO DE MOVILIDAD PARA LA REGIÓN METROPOLITANA DEL VALLE DE ABURRÁ	39
4.4.1. Contexto, Justificación y Metodología	39
4.4.2. Objetivos y Alcance	40
4.4.3. Resultados	41
4.4.4. Lecciones aprendidas	44
4.5. PLAN ESTRATÉGICO METROPOLITANO DE VIVIENDA Y HÁBITAT CON PERSPECTIVA AMBIENTAL –PEMVHA-.	46
4.5.1. Contexto y Justificación	46
4.5.2. Metodología	46
4.5.3. Objetivos y Alcance	47
4.5.4. Resultados	49
4.5.5. Lecciones aprendidas	50
4.6. CINTURÓN VERDE METROPOLITANO DEL VALLE DE ABURRÁ (CVMVA) E INSTRUMENTOS DE GESTIÓN URBANA (IGU)	51
4.6.1. Contexto, Justificación y Metodología	51
4.6.2. Objetivos y Alcance	53
4.6.3. Resultados	53
4.6.4. Lecciones aprendidas	57
5. MARCO DE REFERENCIA INTERNACIONAL EN MATERIA DE INTEGRACIÓN REGIONAL Y METROPOLITANA	63
I. Francia y España: Lyon, Barcelona y Bilbao	63
5.1. Comunidad Urbana de Lyon	63
5.2. Área Metropolitana de Barcelona	65
5.3. Área Funcional de Bilbao Metropolitano	68
II. Brasil: Belo Horizonte y Sao Paulo	70
5.4. Región Metropolitana de Belo Horizonte	70
5.5. Región Metropolitana de Sao Paulo	72
6. RECOMENDACIONES PARA EL INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS	75
BIBLIOGRAFÍA	77

PRÓLOGO

El Área Metropolitana del Valle de Aburrá fue creada el 27 de noviembre de 1980, para la promoción, planificación y coordinación del desarrollo conjunto y la prestación de servicios de los municipios que la conformaron, está regida principalmente por las leyes 1625 de 2013 y 99 de 1993. Actualmente cumple funciones de planificar el territorio puesto bajo su jurisdicción, ser autoridad ambiental en la zona urbana de los municipios que la conforman, ser autoridad de transporte masivo y metropolitano, así como ejecutar obras de interés metropolitano.

Dentro de sus funciones de planificación se encarga de coordinar el desarrollo equilibrado, equitativo y sostenible del territorio metropolitano; tiene el reto permanente de planificar, pensar, articular, proyectar y concebir integralmente el territorio bajo su jurisdicción, favoreciendo la consolidación de las autonomías municipales y fortaleciendo la gobernanza regional.

El instrumento que se presenta a continuación surge de una alianza con el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-Habitat, con el objetivo de proporcionar vivienda adecuada para todos y todas. Con dicha alianza se buscó trabajar de manera conjunta en el fortalecimiento de las capacidades locales para la consolidación de una planeación sostenible; el documento “SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS EXITOSAS EN MATERIA DE INTEGRACIÓN METROPOLITANA: EL CASO DEL VALLE DE ABURRÁ” expone la cronología y análisis de algunos instrumentos de planificación metropolitana, de los muchos que el Área Metropolitana del Valle de Aburrá ha desarrollado a lo largo de su historia, por considerarlos como un conjunto de

documentos fundamentales del ordenamiento territorial metropolitano.

La sistematización en este caso particular se propone como una acción necesaria y relevante para documentar la manera de transferir conocimientos, retomar las lecciones construidas, aprendidas y hacer un análisis del resultado esperado, lo que abre un camino que pretende facilitar el tránsito de muchas experiencias e intentos de planificar el territorio en el que habitamos.

Para realizar la presente sistematización, se utilizó una Guía metodológica basada en las experiencias de sistematización realizadas por ONU-Habitat en Latinoamérica durante los últimos 20 años, y la revisión de literatura existente en materia de sistematización de experiencias exitosas que nos permite contar con un instrumento que sirva para orientar la documentación y transferencia de dichas experiencias, en orden a su aplicación, protección, análisis, y divulgación.

Este proceso de planificación hace parte de uno más amplio y de vieja data, en el que la región se ha comprometido, consolidando la potencialidad planificadora de las diferentes entidades que se han propuesto pensar en apuestas de futuro, que comprenden en tiempos relativamente recientes ejercicios propuestos desde las entidades regionales, logrando cristalizar avances tan importantes como la creación de la asociatividad metropolitana con base en la realidad que ya se preveía nos ocurriría en este valle.

A partir de allí se ha logrado la consolidación del Área Metropolitana del Valle de Aburrá como una entidad planificadora de un territorio que tiene alcances

supramunicipales. Los ejercicios más recientes, fruto de la continuidad de las ideas generadas por los visionarios de aquella época, son los que se recogen en esta sistematización que hoy presentamos, constituyéndose en un paso más de este camino por el que venimos transitando.

El paso siguiente está orientado a la consolidación de un Plan Estratégico de Ordenamiento Territorial, planteamiento importante de la nueva Ley de Áreas Metropolitanas, que nos ayudará a la consolidación y

aprovechamiento del recorrido hasta hoy construido. Esta sistematización se constituye en un aporte valioso hacia ese horizonte trazado, aportando elementos que nos permitirán dar el siguiente paso.



Francisco Zapata Builes
Subdirector de Planeación Integral del AMVA

INTRODUCCIÓN: INTEGRACIÓN REGIONAL Y METROPOLITANA EN COLOMBIA

Tendencias de largo plazo sobre conurbación y desarrollo urbano muestran que en vez de dispersarse aleatoriamente sobre el territorio, la población y la actividad económica en el mundo están cambiando y concentrándose en grandes centros. Estos centros se encuentran muchas veces constituidos, además de las ciudades, por los municipios cercanos a las mismas, conformando de esta manera lo que conocemos actualmente como las **áreas metropolitanas**.

Hoy en día, las trescientas áreas metropolitanas más grandes contienen aproximadamente el 19% de la población mundial, y a su vez aportan aproximadamente el 48% del PIB global¹. Estas áreas son consideradas motores económicos, toda vez que enmarcan dos elementos fundamentales: concentración y aglomeración. Lo anterior se traduce en un gran número de redes de firmas innovadoras; de trabajadores talentosos; de empresarios tomadores de riesgo; y de instituciones de apoyo y asociaciones, que al reunirse en un mismo territorio co-producen desempeño económico y progreso.

Tal ha sido su importancia que en la actualidad no se habla de economías nacionales como una unidad,

jerárquica: arriba los gobiernos federales y estatales, y debajo las ciudades y las áreas metropolitanas, que eran concebidas como aquellas con poca capacidad de actuación y financiadas por los gobiernos federales, y por lo tanto, subordinadas a sus reglas y decisiones. Hoy en día las áreas metropolitanas focalizan su función en formar y reestructurar sus economías a través de elementos claves como la innovación, el capital humano, la infraestructura y un desarrollo industrial avanzado.

Colombia no ha sido ajena a tal “revolución metropolitana”, es así como desde la década de 1980 han tomado forma 6 Áreas Metropolitanas conformadas jurídica y administrativamente, y se han generado más de 10 territorios o regiones soportadas en dinámicas metropolitanas y de integración. Actualmente se llevan a cabo varios procesos de formalización de áreas metropolitanas de diferentes escalas, cabe resaltar el caso de la capital del país, que promueve la integración de más de 10 municipios que reúnen una población aproximada a los 10 millones de habitantes, y conocida en algunos escenarios como el “Área Metropolitana de la Sabana de Bogotá”.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18550

