

# DÉFICIT HABITACIONAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:

*Una herramienta para el diagnóstico y el desarrollo  
de políticas efectivas en vivienda y hábitat*



# DÉFICIT HABITACIONAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:

---

*Una herramienta para el diagnóstico y el desarrollo  
de políticas efectivas en vivienda y hábitat*

**DÉFICIT HABITACIONAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE:****UNA HERRAMIENTA PARA EL DIAGNÓSTICO Y EL DESARROLLO DE POLÍTICAS EFECTIVAS EN VIVIENDA Y HÁBITAT**

Copyright © Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-HABITAT), 2015

**Todos los derechos reservados**

Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat) | P.O. Box 30030, GPO Nairobi 00100, Kenia

Tel: +254 20 7623120 | E-mail: habitat.publications@unhabitat.org | www.unhabitat.org

HS Number: HS/024/155 | ISBN Number: 978-92-1-132648-2

**DESCARGO DE RESPONSABILIDAD:**

Las denominaciones empleadas y la presentación del material en esta publicación no implican la expresión de ninguna opinión por parte del Secretariado de las Naciones Unidas sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites, o sobre su sistema económico o grado de desarrollo. El análisis, conclusiones, recomendaciones y puntos de vista expresados en esta publicación no necesariamente reflejan los del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, las Naciones Unidas, o de sus Estados miembros.

La información contenida en esta publicación se proporciona sin garantía de ningún tipo, ya sea expresa o implícita, incluyendo sin limitación las garantías de comerciabilidad, adecuación para un propósito particular y no infracción. ONU-Hábitat específicamente no se responsabiliza por la exactitud o la exhaustividad de dicha información. En ningún caso, ONU-Hábitat será responsable por cualquier pérdida, daño o gasto incurrido o sufrido que derive presuntamente de la utilización de esta publicación, incluyendo, sin limitación, cualquier error u omisión con respecto a la misma. La utilización de esta publicación es responsabilidad exclusiva del usuario. Bajo ninguna circunstancia, incluyendo negligencia, ONU-Hábitat y sus afiliados serán responsables de daños directos, indirectos, incidentales, especiales o consecuentes, incluso si ONU-Hábitat ha sido advertida de la posibilidad de tales daños. Pueden reproducirse extractos sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente.

**Participación y Contribución:**

UN-Hábitat quisiera expresar su profundo agradecimiento a los Ministros y altas Autoridades de Vivienda y Desarrollo Urbano de América Latina y el Caribe (MINURVI) y a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), por su importante aporte en la organización y ejecución de la Reunión del Grupo de Expertos *sobre la Evaluación del Déficit de Vivienda para el Desarrollo de una Política Efectiva en la Región de América Latina y el Caribe* durante la Séptima Sesión del Foro Mundial Urbano en Medellín, y por su valioso apoyo y contribución para la realización de esta publicación.

Quisiéramos expresar especialmente nuestra gratitud al Gobierno de Colombia por acoger tanto la Séptima Sesión del Foro Mundial Urbano como la Reunión del Grupo de Expertos (RGE), y por su colaboración en la organización del evento. Además, queremos agradecer a la Oficina Regional de UN-Hábitat para América Latina y el Caribe por su importante apoyo en la preparación del reporte, la colección de data y la organización de la RGE en Medellín.

Las presentaciones de casos de estudio realizadas durante la RGE por Brasil, Chile, México, Haití y Uruguay fueron particularmente útiles para documentar las experiencias y destacar ejemplos de buenas prácticas en materia de evaluación del déficit de vivienda y del desarrollo de políticas efectivas.

ONU-Habitat reconoce la contribución individual de cada uno de los participantes en la RGE llevada a cabo durante la 7<sup>th</sup> sesión del Foro Mundial Urbano en Medellín, Colombia, el 10 de abril de 2014, a saber: Jorge E. Torres R., Elizabeth Perez Perez, German Niuello, M Barbota, Patricia Palenque, Lydia Mabel Martínez de Jiménez, M. De Gimenez, Doreen Prendergast, Morais Guy, Jerron Green, Nora Steinbrun, Natalia Saa, Erik Vittrupe, Cleandro Krause, Daniela Prieto Arla, María Daniela Rosillo, Pamela Olmedo M, Benjamin Krause, Alfonso García, María Dolores Franco Delgado, Christophe Lalande, Mohamed El-Sioufi, Elkin Velasquez, Catherine Paquette Vassalli, Laetitia Montero, George Salomon, Denise Poulard, Odnell David, Mario Seoane, Sahdia Khan, Jose Geraldo Almonzet, Eddy Kyazze, Juan Esteban Gonzalez, Margarita María Jaromillo Tamayo, Nestor Dario Preciado, Maria Patricia Acosta, Edith Castro Bedolla, Harry Adam, Juan Cristobal Moreno, Emma-Liisa Hannula, Monica Quintona Molina, Joseluis Samaniego, Jorge A. Guerrero Espinosa, Ana Palacio, Mario Molina, Juan David Mesa, Diego Restrepo Isaza, Linda Bustamante, Oumar Sylla, Ines Magalhães, Elizabeth Quinceno, Ana Claudia Rossbach, Jose Aldeno, Julia Spinelli, Amanda Olalquiaga, Junia santa Rosa, Guillermo Herrera Castaño, María Paloma Silva de Anzorena.

También nos gustaría agradecer a todos los países que participaron en la realización de la encuesta de evaluación, la cual fue decisiva para la identificación de las necesidades y las prioridades de los países y en la definición de las áreas de apoyo técnico para la región. Estos países son: Argentina, Brasil, Chile, Dominica, República Dominicana, Ecuador, Guyana, Guatemala, Haití, Jamaica, México, Nicaragua, Surinam y Uruguay.

Finalmente, nuestros sinceros agradecimientos hacia los revisores de la versión final de este informe: Laetitia Montero, Ricardo Jordán, Jorge Rodríguez, José Luis Samaniego, Lydia Mabel Martínez de Jiménez y Paola Siclari.

**Supervisión General:** Mohamed El Sioufi, ONU-Habitat y Christophe Lalande, ONU-Habitat

**Autor principal:** Juan Cristóbal Moreno Crossley | **Gestor del proyecto:** Fernanda Lonardoni, ONU-Habitat

**Diseño:** Austin Ogola | **Fotografía de portada:** © Chao Kusollerschariya / Shutterstock.com

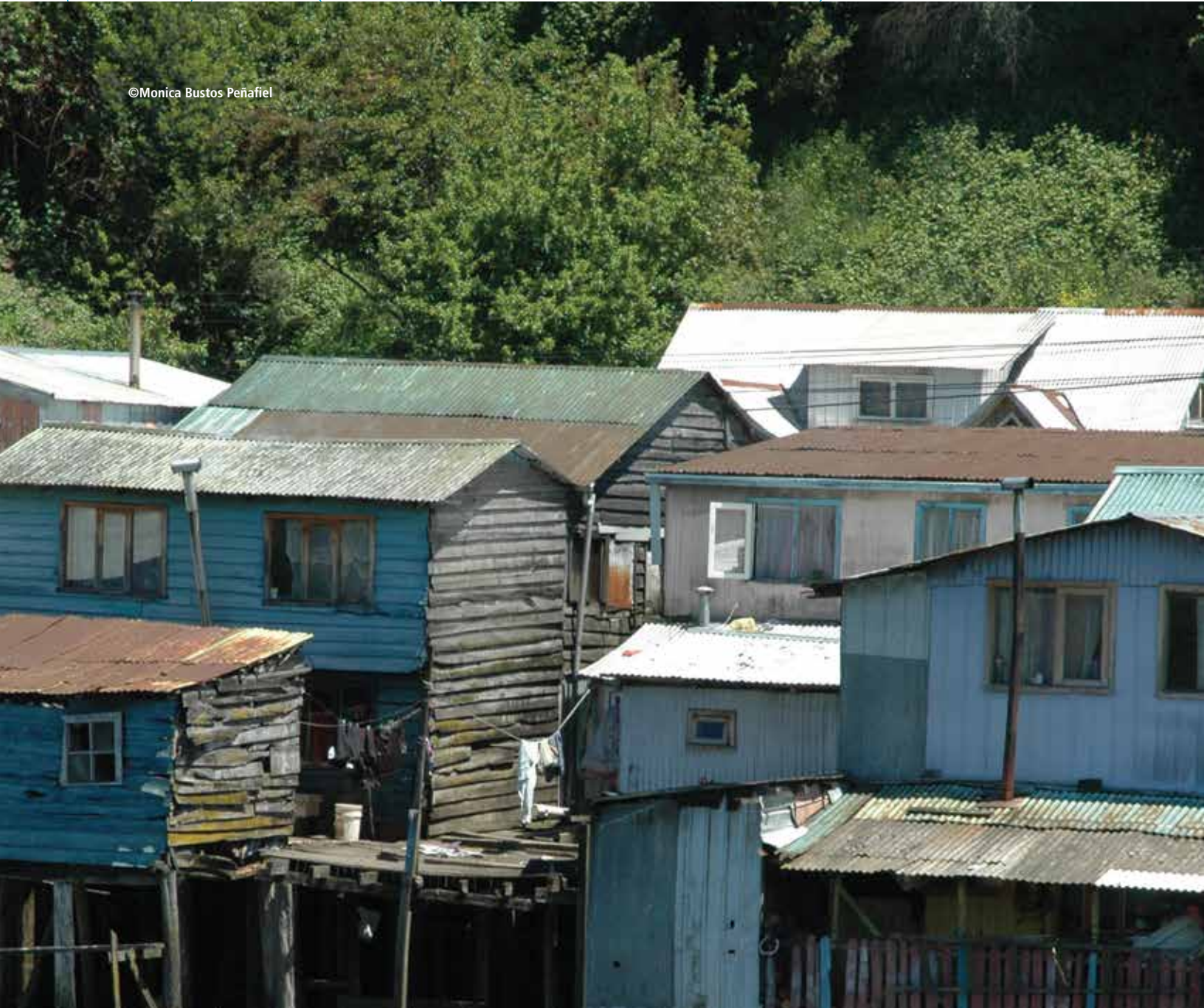


# ÍNDICE DE CONTENIDOS

ÍNDICE DE CONTENIDOS .....	iv
RESUMEN EJECUTIVO.....	vi
ABREVIACIONES Y ACRÓNIMOS .....	viii
ÍNDICE DE TABLAS.....	ix
ÍNDICE DE FIGURAS.....	x
ÍNDICE DE RECUADROS.....	1
<b>1 CAPÍTULO 1: INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>2</b>
1.1 Déficit habitacional en América Latina y el Caribe (ALC): nuevos esfuerzos para un viejo desafío .....	2
La vigencia del déficit habitacional.....	2
La iniciativa de ONU-Habitat sobre déficit habitacional en ALC.....	3
1.2 Objetivos, alcance y metodología .....	4
Objetivos generales y específicos .....	4
Ámbito de interés regional y metodología de trabajo.....	5
1.3 Hacia un marco de análisis integrado sobre el déficit habitacional con una mirada de política pública .....	5
El marco analítico propuesto.....	5
<b>2 EL ESTADO DE LA DISCUSIÓN SOBRE DÉFICIT HABITACIONAL EN ALC.....</b>	<b>8</b>
2.1 Déficit habitacional: breve historia y recorrido de un concepto.....	8
Desarrollo y modernización: génesis de los estudios de déficit habitacional en ALC.....	8
El papel de Naciones Unidas en la instalación de mediciones oficiales sobre déficit habitacional en ALC.....	9
Desarrollo tecnológico: nuevas posibilidades para la medición y el análisis del déficit habitacional .....	10
2.2 Fundamentos para el desarrollo de una definición actual de déficit habitacional .....	11
¿Qué se entiende actualmente por déficit habitacional?.....	11
Calidad y necesidades habitacionales .....	13
2.3 La unidad requirente de vivienda: el hogar o grupo doméstico-familiar .....	15
Definiendo el sujeto del déficit habitacional .....	15
2.4 El concepto de vivienda adecuada: clave metodológica para el estudio de las necesidades habitacionales.....	17
Fundamentos del concepto de vivienda adecuada desde un enfoque de derechos .....	17
Grados y estándares para la identificación de una vivienda adecuada .....	19
El problema del stock desocupado de vivienda .....	20

2.5	El déficit habitacional cuantitativo y cualitativo.....	21
	Stock insuficiente y stock inadecuado de viviendas: dos diagnósticos y dos formas diferentes de medir el déficit habitacional .....	21
	El déficit cuantitativo.....	22
	El déficit cualitativo.....	23
	Estimación de requerimientos cuantitativos y cualitativos: exclusiones y superposiciones.....	23
2.6	La medición del déficit habitacional: algunas orientaciones básicas.....	25
	Fuentes básicas de información básica: censos y encuestas.....	25
	Diseño metodológico para la medición del déficit habitacional .....	27
2.7	Hacia una síntesis: 11 premisas generales sobre el déficit habitacional .....	29
<b>3</b>	<b>ENCUESTA SOBRE DÉFICIT HABITACIONAL EN PAÍSES DE ALC.....</b>	<b>32</b>
3.1	Propuesta y metodología.....	32
3.2	Balance de la experiencia .....	32
3.3	Resultados de la encuesta.....	33
	Definición de déficit habitacional y concepto de vivienda adecuada .....	33
	El proceso de medición del déficit habitacional.....	40
	Utilización de datos de déficit habitacional para la formulación de políticas.....	45
	Implementación de políticas y programas.....	48
	Monitoreo y evaluación con base en el déficit habitacional.....	49
<b>4</b>	<b>RECOMENDACIONES PARA EL DESARROLLO DE UN PROGRAMA DE APOYO TÉCNICO Y ASESORÍA A NIVEL REGIONAL....</b>	<b>52</b>
4.1	Principales necesidades de apoyo técnico detectadas .....	52
4.2	Disponibilidad a prestar cooperación a otros países.....	54
4.3	Prioridades en el marco de la agenda de los ODM post-2015.....	54
4.4	Recomendaciones para avanzar en el diseño de un programa de trabajo .....	55
	Orientaciones generales .....	55
	Orientaciones específicas.....	56
<b>5</b>	<b>CONSIDERACIONES FINALES.....</b>	<b>60</b>
5.1	Hacia una síntesis global.....	60
5.2	Comentarios finales.....	61
<b>6</b>	<b>REFERENCIAS.....</b>	<b>64</b>
<b>7</b>	<b>ENDNOTES.....</b>	<b>66</b>

©Monica Bustos Peñafiel



预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5\\_18595](https://www.yunbaogao.cn/report/index/reportId=5_18595)

