

中国城市状况报告 2014/2015

中国城市状况报告 2014/2015



ISBN 978-7-5074-2941-1



9 787507 429411 >

定价：90.00 元

中国城市出版社



UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

中国城市出版社

中国城市状况报告

2014 / 2015

主 办



国际欧亚科学院
International Eurasian Academy of Sciences

承 办



国际欧亚科学院中国科学中心
China Science Center of International Eurasian Academy of Sciences

协 办



中国市长协会
China Association of Mayors



中国城市规划学会
Urban Planning Society of China

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE
联合国人居署

中国城市出版社

主 编

汪光焘 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院秘书长，
国际欧亚科学院中国科学中心常务副主席

名誉主编

陶斯亮 中国市长协会专职副会长

执行主编

毛其智 国际欧亚科学院院士，清华大学建筑学院教授
邵益生 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院中国科学中心副秘书长

编 写 组

毛其智 国际欧亚科学院院士，清华大学建筑学院教授
邵益生 国际欧亚科学院院士，中国城市规划设计研究院副院长，研究员
石 楠 中国城市规划学会秘书长，教授
沈建国 联合国人类住区计划署区域事务顾问，博士
于涛方 清华大学建筑学院副教授，博士
张志果 中国城市规划设计研究院副研究员，博士
李 林 《城市规划》杂志社副编审
陈小卉 江苏省城市规划设计研究院副总规划师，研究员级高级规划师
曲长虹 中国城市规划学会副秘书长，高级工程师
刘 剑 江苏省城市规划设计研究院城市规划师
张国彪 中国城市规划学会助理城市规划师

协 调 人

彭公炳 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院中国科学中心秘书长
何昌垂 国际欧亚科学院院士，国际欧亚科学院副秘书长，
国际欧亚科学院中国科学中心常务副秘书长
崔衡德 中国市长协会秘书长
王长远 中国市长协会常务副秘书长
艾里昂·班狄安奈 联合国人类住区计划署项目司司长

版 权

本书版权由国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会、中国城市规划学会与联合国人居署共享。

致 谢

感谢中国城市出版社、报告的翻译机构及责任编辑等的努力工作。感谢清华大学建筑学院、中国城市规划设计研究院、广州市城市规划勘测设计研究院以及住房和城乡建设部相关部门对报告编写的支持。



汪光焘

国际欧亚科学院秘书长
国际欧亚科学院中国科学中心常务副主席
第十一届全国人大常委、环境与资源委员会主任委员
原中华人民共和国建设部部长

2011年，中国的城市人口在数千年的历史首次超过了农村人口，标志着中国的城镇化已经处于一个全新的发展阶段。不久前，中国召开了中央城镇化工作会议，我国政府已经明确“要以人为本，推进以人为核心的城镇化，提高人口素质和居民生活质量，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务”。我国的决策者、管理者、建设者、研究者和社会公民一道，正在积极探索一条具有中国特色的、以人为核心的新型城镇化道路，这份报告希望能够记录这一段跋涉的历程，并忠实地呈现给世界各国的朋友。

自2010年起，国际欧亚科学院中国科学中心就携手中国市长协会和联合国人居署编写了两期《中国城市状况报告》（以下简称报告），并在“世界城市论坛”上首发，通过联合国系统广泛传播，在海内外产生了重要影响，引起了国际欧亚科学院院士团体和总部秘书处的高度重视。为进一步提升报告的国际影响，提高报告的编写质量，自今年开始，报告由国际欧亚科学院主办，国际欧亚科学院中国科学中心承办，并吸纳中国城市规划学会与中国市长协会、联合国人居署共同协办。本次报告的主题是“以人为本的新型城镇化”，与今年“世界城市论坛”的主题“在发展中实现城市公平：生活型城市”相呼应，体现了国际社会对人文关怀和生活质量的共同关注。希望《中国城市状况报告（2014/2015）》的出版发行，能有助于国际社会更全面、深入地了解中国的城镇化进程。

2014年2月



姜伟新

中华人民共和国住房和城乡建设部部长
中国市长协会执行会长

城镇化是现代化建设的主要内容。改革开放以来，我国城镇化建设不断推进。当前我国城镇化水平已跨越 50% 的历史性门槛，正步入转型发展的关键时期。2013 年 12 月，中央首次召开的城镇化工作会议明确了推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则和重点任务。会议强调，推进城镇化必须从我国基本国情出发，遵循规律，因势利导，破解诸多不平衡、不协调和不可持续的深层次问题，促进城镇化从规模速度型向质量效益型转变，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的中国特色新型城镇化道路。

一、要坚持以人为本，提高城镇化发展质量。加强城市基础设施和公共服务设施建设，提高城镇综合承载能力。创造条件为农业转移人口提供多种城镇化路径，解决在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化的问题，实现以人为本的城镇化。

二、要坚持工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步，保持城镇化发展速度与经济社会发展水平相匹配。以全面建设小康社会、实现现代化为总体目标，强化产业支撑，保持城镇人口和产业集聚同步，防止就业不足导致“贫民窟”及盲目建设导致“空城化”现象。

三、要坚持优化城镇化布局和形态，推进城乡一体化发展。尊重城乡发展的不同规律和合理差别，推进基本公共服务均等化，构建弹性、互动的城乡关系。激发县域发展活力，提高县域公共服务供给能力。强化规划引导，科学划定城镇开发边界，统筹城乡各类用地，形成生产、生活、生态空间的合理结构。

四、要坚持生态文明，尽可能减少对自然的干扰和损害。根据资源环境约束条件，划定生态保护红线，促进资源集约节约利用。加强空间开发管制，采取低冲击开发模式，建设低碳生态城市，促进城镇集约、紧凑、绿色发展。

五、要坚持传承文化，保护和弘扬优秀传统文化。延续城市历史文脉，保留村庄原始风貌，体现地域文化与特色。

由国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会、中国城市规划学会及联合国人居署共同编纂的《中国城市状况报告 2014/2015》即将出版发行。《报告》融入了党的十八届三中全会精神和中央城镇化工作会议精神，有许多新的理念、新的思路、新的举措以及各地创新案例，相信对国内外所有关心和研究中国城市发展的朋友们来说是一份珍贵的资料。

2014 年 3 月



霍安·克洛斯

联合国副秘书长
联合国人类住区计划署执行主任

历史证明，城市发展总能带来真正的机遇，人们可借此释放巨大的经济发展潜力，消除社会不平等现象，为所有人创造可持续的生计来源。

在发展议程中，城市平等建立在一系列关键要素的基石之上，其中包括参与度、透明度、权力问责、消除歧视、民众赋权、法治和城市生活方方面面的社会包容。

把城市平等纳入发展的核心，意味着人人皆有进城生活的权利，取得平等的机会，享受城市所提供的就业、教育、以及其他社会公共服务。这也意味着需要规划、建设和管理更紧凑、联系更为密切的一体化城市中心，更新现有的街区，提高社会的凝聚力。它还意味着，人类应该与大自然和谐相处，恢复地球生态系统的完整性，适当平衡当代人和后代人在经济、社会和环境方面的需求，确保更高的生活质量。

在本世纪这样一个城市的时代，城市以人为本是一个理念，有助于人们更好地理解城市发展的根本目标。它也是一个观念，即呼吁人们团结起来共同迎接最艰苦的挑战。“以人为本”本身包含了所有城市的繁荣和所有人民的富有。通过重点关注那些机会遭到剥夺、生活贫穷、无法改变自己人生，寻求个人和集体幸福感的人们，城市以人为本让我们以新的视角看待城市平等。

从空间角度看，城市以人为本可视为城市肌理，能够构建和丰富居民的生活，使城市中的每一个居民享受到生活的乐趣。从更务实的角度看，城市以人为本将每个人与其周围的环境密切相连，创建多元的内外交流，并推动城市满足人们的各类需求、希冀和愿望。

联合国人居署与其合作伙伴紧密合作，发掘城市发展的各种机遇，解决与发展相关的各类挑战，并构建在经济、社会和环境方面可持续发展的城市，让每个人都能生活在一个安全的城市，并有机会过上有尊严和幸福感的体面生活。

中国的城市发展进程日新月异，在过去的三十年里实现了4亿5千多万农村人口的市民化。在最近的一项举措中，中国政府将城镇化作为中国特色新型四化（工业化，信息化，城镇化和农业现代化）之一，并采取一系列政策解决城市中的不平等现象：向农民工提供更多的社会和公共服务；在中国中西部和东北地区建立新的经济增长极，以优化城市空间布局；通过提高土地和其他自然资源的利用率使城镇化得以可持续发展；通过赋予地方政府更多的财政和税收权限，从而提升公共服务和基础设施水平；并通过保护环境和生态系统以改善人民生活水平。

这些方针政策将推动中国的城镇化朝更加健康的方向发展，减少城市内部和城市之间的不平等现象，改善中国城乡十三亿人的生活水平。我相信，中国和其他国家的更为健康和更为可持续的城镇化进程，将有助于建造我们梦寐以求的更好的城市，并且在在我们梦寐以求的城市中创造更加美好的生活。

2014年2月

目 录*

摘要.....	9	2.1.2 农民工的就业和生活	33
第一章 中国的城镇化	13	2.1.3 农民工的社会保障和市民化	35
1.1 城镇化政策走向	13	2.2 农民工发展与城市繁荣	37
1.1.1 “四化同步”发展战略	13	2.2.1 农民工在城市中的生存 和发展机会	37
1.1.2 新型城镇化战略	13	2.2.2 农民工为城市繁荣而作的贡献 ...	38
1.1.3 全面部署城镇化工作	13	2.3 农民工市民化对策: 繁荣城市与农民工富足“双赢”	39
1.2 城镇化水平	15	2.3.1 城乡二元制度的创新	39
1.2.1 城镇化水平	15	2.3.2 农民工市民化 的市场机制与对策	40
1.2.2 城镇化水平预测	15	2.3.3 农民工市民化的制度对策	40
1.2.3 不同类型城镇人口增长	15	第三章 中国城市的基本公共服务	43
1.3 城镇化质量评估	16	3.1 基本公共教育	45
1.3.1 城市承载力	16	3.1.1 学前教育	45
1.3.2 不同尺度城镇化质量评估	16	3.1.2 义务教育	45
1.3.3 人居环境指标研究	19	3.1.3 特殊教育	47
1.4 城镇化中的土地问题	24	3.1.4 高中阶段教育	47
1.4.1 土地制度	24	3.1.5 成人培训与扫盲教育	47
1.4.2 优化国土空间格局	24	3.1.6 民办教育	47
1.4.3 土地效益问题	26	3.2 基本医疗卫生	48
1.4.4 改革征地制度	27	3.2.1 卫生基本状况	49
1.5 城镇化进程中的产业问题	27	3.2.2 妇女和儿童健康保护	50
1.5.1 产业门类: 聚焦高新产业, 应对全球化	27	3.2.3 医药卫生体制改革	51
1.5.2 产业空间: 均衡化发展趋势明显	27	3.3 社会养老服务	52
1.5.3 产城融合: 产业与城市发展的互动	27	3.3.1 养老服务发展概况	52
第二章 中国的农民工	29	3.3.2 老年人权益保障法开始施行	53
2.1 城市农民工状况	30	3.3.3 养老服务业发展规划	53
2.1.1 流动人口 / 农民工迁移	30	3.4 残疾人服务	55
		3.4.1 康复	56
		3.4.2 教育	56

* 报告内容仅限于中国大陆地区, 未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区。

3.4.3 劳动就业	56
3.4.4 文化体育	56
3.4.5 社会保障	56
3.4.6 无障碍环境建设	57
3.5 基本公共服务的社会组织建设	58

第四章 中国城市环境与基础设施 61

4.1 大气环境	61
4.1.1 总体状况	61
4.1.2 雾霾分布与成因分析	62
4.1.3 大气污染防治 ——国家行动计划	64
4.2 水环境	64
4.2.1 总体状况	64
4.2.2 重大水污染事故	65
4.2.3 水污染控制——国家行动计划	66
4.3 环境卫生	66
4.3.1 总体状况	66
4.3.2 垃圾处理	66
4.3.3 典型案例	67
4.4 城市供水	68

4.7 城市基础设施建设展望	73
----------------------	----

第五章 中国城乡生活品质 75

5.1 居住空间	75
5.1.1 居住供给公平化和多元化	75
5.1.2 社区更新与公众参与	76
5.1.3 老年宜居社区建设	77
5.1.4 智慧社区探索	79
5.2 交通空间	80
5.2.1 区域出行便捷化	80
5.2.2 公共交通优先发展	81
5.2.3 合理引导小汽车发展	83
5.3 休闲游憩空间	84
5.3.1 公共环境品质提升	84
5.3.2 消费空间发展迅速	86
5.3.3 城市特色塑造	87
5.4 乡村空间	88
5.4.1 有序稳步推进整治工作	88
5.4.2 开展美丽宜居村庄示范工作	89
5.4.3 探索“美丽乡村规划”	89

预览已结束，完整报告链接和二维码

<https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?report>