

CONSTRUCCIÓN DE CIUDADES
MÁS EQUITATIVAS

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA
LA INCLUSIÓN EN AMÉRICA LATINA

Copyright © Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos,
ONU Hábitat, CAF –banco de desarrollo de América Latina, marzo 2014.

Todos los derechos reservados.

Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU Hábitat.

P.O. Box 30030, GPO Nairobi 00100, Kenia.

Tel +254 20 7621 234

Fax +254 20 7624 266/7

www.unhabitat.org

HS Number: HS/015/14S

ISBN Number: (Volume) 978-92-1-132605-5

EXENCIÓN DE RESPONSABILIDAD

Las designaciones empleadas y la presentación del material en el presente informe no implican la expresión de ninguna manera de la Secretaría de las Naciones Unidas con referencia al estatus legal de cualquier país, territorio, ciudad o área, o de sus autoridades, o relativas a la delimitación de sus fronteras o límites, o en lo que hace a sus sistemas económicos o grado de desarrollo. Los análisis, conclusiones y recomendaciones del presente informe no necesariamente reflejan el punto de vista del Programa de Asentamientos Humanos de las Naciones Unidas o de su Consejo de Administración.

El estudio se produce con datos oficiales proporcionados por los gobiernos e información adicional obtenida por el Observatorio Mundial Urbano. Es importante reconocer que los datos pueden variar de acuerdo con la definición y fuentes. La ONU Hábitat controla en lo posible los datos presentados, sin embargo, la responsabilidad por la exactitud de la información recae en los proveedores originales de los datos. Se invita a las ciudades y a los países a actualizar los datos pertinentes.

Vale señalar que el estudio cubre un periodo de 20 años que va aproximadamente de 1990 a 2010. Varios países y ciudades han hecho progresos importantes a inicios de esta década, los cuales no se registran en los análisis y gráficos que le acompañan. Un estudio más actualizado permitirá conocer la magnitud y evolución de esas tendencias que, en principio, aparecen positivas. Ese es el caso, particularmente, de los centros urbanos de Colombia, Costa Rica, Ecuador y República Dominicana, entre otros.

Impreso en Colombia

CRÉDITOS

Equipo

Coordinadores

José Carrera (CAF) y Eduardo López Moreno (ONU Hábitat)

Autor: Eduardo López Moreno

Equipo de apoyo

Elisa Silva (CAF), Regina Orvañanos (ONU Hábitat)

Contribución especial: Pablo Vaggione

(Las políticas de la equidad)

Contribuciones adicionales: Agustín Escobar Latapí,
David Gómez Álvarez (Las políticas de la equidad)

Equipo estadístico ONU Hábitat

Asesor estadístico: Gora Mboup

Equipo técnico: Wandia Riunga, Julius Majale, Antony Abilla

Estimaciones de desigualdad CEPAL

Coordinador: Simone Cecchini

Equipo técnico: Ernesto Espíndola, Fabiola Fernández

Consultor: Luis Hernán Vargas

Revisión institucional

Adriana Arreaza, María Lucila Berniell, Bernardo Requena,

Elisa Silva (CAF)

Claudio Acioly, Elkin Velásquez, Regina Orvañanos (ONU Hábitat)

Consejo asesor – revisión de pares

Agustín Escobar Latapí, David Gómez Álvarez, Jorge Iván González

Apoyo financiero

CAF, Avina

Diseño editorial

Cerocuatro, Motor Creativo

Diseño original: Alejandro Hernández

Diseño de portada: Rodolfo Romo

Diseño editorial: Ariana Villanueva

Revisión de textos: María Dolores Olea, Ana María Sanjuan,
Andrés Zamora

Fotografía de portada: Eduardo Ramos

Gráficos: Antony Abilla

Aportaciones adicionales

Documentos de antecedentes

Coordinador: Francisco Pérez Arellano

Ciudades: Natalia Sátyro (Belo Horizonte, Brasil), Alfredo Sarmiento (Bogotá, Colombia), Leonardo Gasparini (Buenos Aires, Argentina), Alexis Rodríguez Mojica (Ciudad de Panamá, Panamá), Ignacio Román (Guadalajara, México), Katuska King (Quito, Ecuador), Fernando Landa (La Paz/El Alto, Bolivia), Raúl Mauro Machuca (Lima, Perú), Miguel Serna (Montevideo, Uruguay), Manuel Barahona (San José, Costa Rica), Dante Contreras (Santiago, Chile), Miguel Ceara (Santo Domingo, República Dominicana)

Encuesta de percepción sobre la desigualdad

Coordinadores: David Gómez Álvarez, Eduardo López Moreno

Apoyo financiero y soporte técnico: Fundación Avina

Gerente Regional del Programa de Ciudades Sustentables para América Latina: Diana Castro Benetti

Coordinadora Programática de Ciudades Sustentables para México: Paola García Nieto

Red de ciudades: Virginia Romanuti (Córdoba, Argentina, Nuestra Córdoba), Fernando Cabezas (La Paz, Bolivia, La Paz Cómo Vamos), Mauricio Broinizi (São Paulo, Brasil, Nossa São Paulo), Mauricio Bugueño (Valdivia, Chile, Nueva Región), Claudia Bustamante (Chiloé, Chile, Chiloé Cómo Vamos), Rocío Mendoza (Barranquilla, Colombia, Barranquilla Cómo Vamos), Daniel Proaño (Galápagos, Ecuador, Comunidades Sostenibles Islas Galápagos), Augusto Chacón (Guadalajara, México, Jalisco Cómo Vamos), Mario Villalba (Asunción, Paraguay, Asunción Nos Une), Nilo Cruz (Arequipa, Perú, Arequipa Te queremos), Roberto Gossi (Montevideo, Uruguay, Montevideo Cómo Vamos)

Coordinadores por ciudad: Andrea Gigena (Red Ciudadana Nuestra Córdoba, Córdoba), Clara Meyer (Nossa São Paulo, São Paulo), Patricia Beltrán (Nuestro Valparaíso, Valparaíso), Daniel Botello y Alexandra Rodríguez (Bogotá Cómo Vamos, Bogotá), Verónica Quitigüña (Colectivo Quito Vivo, Quito), Germán Petersen y Ester Soto (Jalisco Cómo Vamos, Guadalajara), Mario Villalba (Asunción Cómo Vamos, Asunción), Juan José Galindo (Lima Cómo Vamos, Lima), Juan Carlos Fortuna (Montevideo Cómo Vamos, Montevideo), José Antonio Prado (Santa Cruz Cómo Vamos, Santa Cruz)

Desigualdad en el consumo

Leonardo Gasparini, Leonardo Nicolás Badaracco y Julián

Amendolaggine, Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales (CEDLAS), Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de La Plata, Argentina

Las políticas de la equidad

Soraya Azan (Bogotá), Jorge Pérez Jaramillo (Medellín), Leonardo Gasparini (Buenos Aires), Roberto Santoro (Curitiba), Raúl Machuca, Vladimir Arana y Sharif Kahatt (Lima), Jaime Erazo Espinosa (Quito), Miguel Ceara Hatton (Santo Domingo)

Recuadros

Capítulo 1: Recuadro 1: Desigualdad, comunidad y sociedad, Agustín Escobar Latapí; Recuadro 3: Igualdad vs. Equidad, Urban Jonsson
Capítulo 3: Recuadro 5: Cómo vamos en desigualdad en Bogotá: de la percepción a la realidad, Bogotá Cómo Vamos, Mónica Villegas;
Capítulo 4: Recuadro 1: Los efectos de la desigualdad en las ciudades, Eduardo López Moreno y Agustín Escobar Latapí; Capítulo 7: Recuadro 1: Transporte e integración territorial, Pablo Vaggione

CONSTRUCCIÓN DE CIUDADES MÁS EQUITATIVAS

POLÍTICAS PÚBLICAS PARA
LA INCLUSIÓN EN AMÉRICA LATINA



Prólogo	I
Presentación	III
▶ CAPÍTULO 1: REDUCIENDO LA BRECHA URBANA DEL INGRESO	2
Las múltiples historias de la desigualdad en los países	5
¿Por qué algunas ciudades son más desiguales que otras en el mismo país?	10
Los riesgos de la inequidad	12
La equidad en la agenda del desarrollo	13
Una política nacional para la equidad	15
Principios de la equidad en las ciudades latinoamericanas	17
Gráficos	
1: Variaciones de la desigualdad del ingreso en ciudades del mismo país, varios años	6
2: Instituciones que más contribuyen a la reducción de la desigualdad	14
Recuadros	
1: Desigualdad, comunidad y sociedad	8
2: La desigualdad en las ciudades	9
3: Igualdad vs. Equidad	11
4: “Los cambios detrás del cambio”	14
5: El Derecho a la ciudad	20
Infografías	
Las múltiples formas de la desigualdad al interior de los países en Latinoamérica	7
▶ CAPÍTULO 2: LA RIQUEZA AUMENTA, LA DESIGUALDAD TAMBIÉN; GRANDES TENDENCIAS MUNDIALES	26
Desigualdad del ingreso en las regiones y países	30
La desigualdad: una preocupación en los países de la OCDE	33
Desigualdades crecientes en los países en transición	34
Asia: creciendo con desigualdad	35
África: un panorama mixto de desigualdad	38
La desigualdad de América Latina y el Caribe en un contexto mundial	40
Cuadros	
1: La desigualdad en el ingreso por regiones, coeficiente de Gini, 1990-2008	30
2: Desigualdad del ingreso promedio entre países 1990-2010 (D^{10}/D^1)	31
Gráficos	
1: Coeficiente de Gini por regiones a nivel nacional y PIB per cápita alrededor de 2010	40
2: Relación del ingreso per cápita nacional (D^{10}/D^1). Varias regiones (tres países por región con las proporciones más altas y tres con los índices más bajos)	24
Recuadros	
1: La medición de la desigualdad: el índice de Gini	28
2: La desigualdad entre países: 30 años de cambio	31
3: Desigualdad en las ciudades asiáticas	36
4: Evolución de las desigualdades en la República Popular de China	37
5: Desigualdad en las ciudades africanas	39
Infografías	
Grandes tendencias de la desigualdad en el mundo	29
La riqueza ha aumentado globalmente, pero la desigualdad también	32
▶ CAPÍTULO 3: HACIA LA EQUIDAD DEL INGRESO EN LAS CIUDADES LATINOAMERICANAS	48
El estado de la desigualdad en los países y ciudades de la región	49
Las desigualdades en las zonas urbanas tienden a crecer más que en el campo	53
El paisaje de la desigualdad en las zonas urbanas de los países latinoamericanos	54
Un panorama de la desigualdad en las ciudades de la región	57
Desigualdad en las capitales nacionales	58

Las ciudades más igualitarias	60
Las ciudades más desiguales	61
Avances hacia la equidad	62
Evolución de la desigualdad urbana en su historia reciente	62
Los países más exitosos, y los menos	68
La desigualdad se reduce en varias ciudades, pero aumenta en otras	71
La heterogeneidad de tendencias al interior de cada país	72
El tamaño de las ciudades y la desigualdad en el ingreso	80
Ciudades pequeñas con grandes desigualdades	81
Gráficos	
1: Comparación del Gini urbano y rural entre los países de la región (alrededor de 2010)	54
2: Razón entre el ingreso de los hogares más ricos y más pobres deciles (D^{10}/D^1) áreas urbanas en varios países seleccionados, 2005-2010	56
3: Desigualdad en las capitales de América Latina y el Caribe. Coeficiente de Gini (2005-2010)	59
4: Cambios en el Gini urbano en los países de América Latina y el Caribe, entre 1980, 1990 y el final de 2000	68
5: Cambios en el coeficiente de Gini urbano en países latinoamericanos (1989-2010)	69
6: Ciudades con la mayor reducción de la desigualdad (coeficiente de Gini) 1989-2010	72
7: Ciudades con el mayor incremento de la desigualdad (coeficiente de Gini) 1989-2010	72
8: Capitales nacionales de América Latina con desigualdades del ingreso en aumento (1990-2010)	74
9: Capitales nacionales de América Latina con desigualdades del ingreso en reducción (1989-2010)	75
10: Desigualdad del ingreso y tamaño de ciudades en América Latina y el Caribe (1990-2010)	80
Cuadros	
1: Clasificación general de ciudades y países por nivel de desigualdad (2007-2010)	51
2: Cambios en la desigualdad en ciudades latinoamericanas con información comparable (1990-2010)	71
Recuadros	
1: La medición de la desigualdad: enfoque, método y datos	51
2: Perfiles de evolución de la desigualdad del ingreso en las áreas urbanas de países seleccionados donde las desigualdades decrecieron	65
3: La evolución de las tendencias en las capitales nacionales	74
4: Percepción de la evolución de la desigualdad	78
5: ¿Cómo vamos con la desigualdad en Bogotá?: de la percepción a la realidad	79
Infografías:	
El estado de la desigualdad en la región	50
El paisaje de la desigualdad en las zonas urbanas de los países latinoamericanos	55
Avances hacia la equidad	64
Evolución de la desigualdad en países y ciudades	73

 CAPÍTULO 4: DESARROLLO HUMANO Y DESIGUALDAD: VÍNCULOS Y DIVERGENCIAS	86
Pobreza urbana y desigualdad	91
Crecimiento económico y desigualdad en el ingreso	96
La inequidad en el ingreso y el desarrollo humano	101
Tugurios y desigualdad	104
Segregación espacial y desigualdad	109
Inseguridad y desigualdad en el ingreso	112
Gráficos	
1: En términos generales, ¿diría usted que su ciudad está gobernada por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio, o que está gobernada para el bien de todo el pueblo?	88
2: Evolución contrastada de la pobreza y la desigualdad en México y Brasil (alrededor de 1989-2010)	94
3: Desarrollo económico y desigualdad en el ingreso. Países seleccionados de América Latina y el Caribe. Varios años alrededor de 2010	96
4: Desigualdad y proporción de ingresos entre deciles, Bogotá 1991-2010	100
5: Índice de Prosperidad en las Ciudades (IPC). Ciudades seleccionadas de América Latina	103
6: Proporción de la población urbana viviendo en tugurios (2005-2010) países seleccionados de América Latina	106

7: Países que redujeron tugurios y desigualdad	107
8: Países que redujeron tugurios, pero mantuvieron o incrementaron desigualdad	108
9: ¿Qué cree que genere más desigualdad en su ciudad?	111
10: Desigualdad y violencia en ciudades seleccionadas de América Latina (alrededor de 2000-2010)	114
Cuadros	
1: Índice Ajustado de la Desigualdad en los países latinoamericanos	102
Recuadros	
1: Los efectos de la desigualdad en las ciudades	90
2: Evolución del crecimiento económico y la desigualdad en la ciudad de Bogotá	99
3: Tugurios	105
4: Percepción y desigualdad espacial	111
Infografías:	
Pobreza urbana y desigualdad en el ingreso	92
Desigualdad y pobreza en las ciudades latinoamericanas	93
Crecimiento económico y desigualdad en el ingreso	97

► CAPÍTULO 5: LOS FACTORES DE LA DESIGUALDAD	122
Influencia de los ingresos laborales y no laborales en la conformación de la desigualdad	126
La evolución de las fuentes de ingreso a nivel nacional urbano	129
Las fuentes del ingreso en las ciudades con mayor desigualdad	131
La evolución de las fuentes del ingreso en las ciudades que más desigualdad redujeron	137
La educación y el desarrollo de habilidades son esenciales en la igualdad	143
Gráficos	
1: Fuentes de ingresos, contribución promedio al ingreso total. Ciudades latinoamericanas. Inicios de 1990 a alrededor de 2010	129
2: Fuentes de ingreso, contribución promedio a la formación de Gini. Ciudades latinoamericanas. Inicios de 1990 a alrededor de 2010	130
3: Contribución promedio de las fuentes de ingreso a la creación del ingreso total, ciudades que más incrementaron desigualdades en América Latina. (Alrededor de 1990-2002 - 2010)	131
4: Contribución promedio de las fuentes de ingreso a la formación de Gini, ciudades que más incrementaron desigualdades en América Latina. (Alrededor de 1990-2002-2010)	131
5: Brasilia, variaciones del ingreso por deciles, diferentes periodos. (1990-2010)	134
6: Brasil, datos agregados a nivel nacional urbano variaciones del ingreso por deciles, varios años. (1990-2010)	134
7: Medellín, variaciones del ingreso por deciles, diferentes periodos. (1990-2010)	136
8: Contribución promedio de las fuentes de ingreso a la creación del ingreso total, ciudades que más redujeron desigualdad. (Alrededor de 1990-2002-2010)	138

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18696

