

中国城市状况报告

2012/2013



UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

中国城市状况报告

2012/2013



国际欧亚科学院中国科学中心
The China Science Center of International Eurasian Academy of Sciences



中国市长协会
China Association of Mayors

UN HABITAT
FOR A BETTER URBAN FUTURE

联合国人居署

 外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

主 编

汪光焘，国际欧亚科学院中国科学中心常务副主席

名誉主编

陶斯亮，中国市长协会专职副会长

执行主编

毛其智，清华大学建筑学院副院长，教授

邵益生，中国城市规划设计研究院副院长，研究员

编写组

毛其智，清华大学建筑学院副院长，教授

邵益生，中国城市规划设计研究院副院长，研究员

石楠，中国城市规划学会秘书长，教授

沈建国，联合国人类住区计划署区域事务顾问，博士

于涛方，清华大学建筑学院，博士

张志果，中国城市规划设计研究院，博士

陈小卉，江苏省城市规划设计研究院副总规划师，研究员级高级规划师

刘剑，江苏省城市规划设计研究院，注册规划师

协调人

彭公炳，国际欧亚科学院中国科学中心秘书长

承继成，国际欧亚科学院中国科学中心可持续发展学部副主任

崔衡德，中国市长协会秘书长

王长远，中国市长协会副秘书长

艾里昂·班狄安奈，联合国人类住区计划署项目办公室代理主任

约瑟夫·梅斯兰德，联合国人类住区计划署地区城市状况报告全球协调员

版 权

本书版权由国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会和联合国人居署共享。

致 谢

感谢中国国际出版集团外文出版社、报告的翻译机构及责任编辑等的努力工作。感谢中国城市规划学会、清华大学建筑学院、中国城市规划设计研究院、江苏省城市规划设计研究院以及住房和城乡建设部相关部门对报告编写的支持。



蒋正华

国际欧亚科学院执行院长
国际欧亚科学院中国科学中心主席

城镇化是经济社会发展的必然趋势，也是推动经济社会进一步发展的动力，是国家现代化的重要标志。

中国自1978年改革开放以来，城镇常住人口增加了5亿多人。如此大规模的城乡人口迁徙，世所罕见，既改变了亿万农民的命运，更是经济高速发展的重要原因。

2011年，中国的城镇化率首次突破50%，实现了社会结构的历史性转变。今后，在统筹城乡发展，改变二元经济结构，实现城乡人口转移，合理使用资源，大力保护环境，优化城镇空间布局，完善城镇产业结构，跨越“中等收入陷阱”，促进社会公平公正等方面，中国还将面对城镇化的重大挑战。

当前，中国正处在一个新的快速发展时期。从世界范围看，中国大规模、高速度的城镇化史无前例，如何最大限度地发挥城镇化的积极作用，消除或减少其负面影响，建立起符合国情的城镇化格局，没有可以直接照搬的经验，需要探索自己的道路。

中国的“十二五”规划提出，要探索工业化、城镇化和农业现代化“三化”协调发展的新路，应该具体落实在坚持工业反哺农业、城市支持农村、充分发挥工业化、城镇化对促进农民增收、加强农村基础设施和公共服务的辐射带动作用等方面。通过高速以及可持续的经济增长，争取最大限度地创造发展与就业机会，确保民众基本福利保障和在整个发展过程中各地位、各群体机会平等、公平参与，为经济、社会的适时转型提供前瞻性的思路和引导。

在联合国人居署的大力支持下，我们继续编写了英文版的《中国城市状况报告2012/2013》。报告是推介和评述中国城市发展的一个国际化平台。报告中有关中国城市发展的现状观察，提出的各种城市发展案例和数据分析等，将有助于国际社会分享中国城市发展中的经验和教训，更加客观、更加全面地了解中国的城乡建设图景，共同为城镇化的健康发展寻求得更加美好和睦的途径。

在此，我谨向全球的读者们，向城市的领导者们，向各方面的社会团体、机构和所有关心中国城市发展的友人们，郑重推荐这份报告。

2012年8月



仇保兴

中华人民共和国住房和城乡建设部副部长

国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会和联合国人居署共同编写的首卷英文版《中国城市状况报告2010/2011》前年出版发行后，在国际社会上受到广泛好评。按照计划今后将每两年编写一卷，这既是一种义务，更是一种机遇，可以借此向国际社会提供一个了解中国城市发展的窗口和相互交流与学习的平台。

现在《中国城市状况报告2012/2013》已编写完成就要和大家见面了。首卷《报告》主要是通过回顾新中国成立60多年来中国城镇化进程，对住房建设、环境和基础设施、社会发展和城市服务、城市规划和管理等进行了简要全面的介绍，这是必要的，让国际社会对中国城市状况有个总体了解。从第二卷开始，我们编写的重点应有所调整，除了用官方的数据、图表及图片客观反映我国年度城市发展进程外，要更加突出展示具有中国特色城镇化的内容，如中国特色城镇化“特”在哪里？有何创新？遇到什么问题，采取哪些应对措施等等，这是大家比较关心和感兴趣的问题。我认为，中国城镇化经历了半个多世纪的曲折道路，在不断总结和探索中，现在基本上已形成了一条有中国特色的可持续发展的城镇化路子，即：城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展的基本特征。当然我们距离这个目标还有较大差距，前进路上还有许多矛盾和问题，我们还有许多路要走，许多工作要做，但中国特色城镇化的方向、目标是明确的，只要我们坚定不移地沿着这条路子走下去，中国特色城镇化道路一定会越走越宽阔。

中国是世界上最大的发展中国家，中国特色城镇化能健康发展不仅有利中国的可持续发展和国家现代化，也将为发展中国家城市化和现代化进程提供可借鉴的经验，这对于促进世界和平与发展都具有积极的意义。

2012年8月17日



霍安·克洛斯博士 (Dr. Joan Clos)

联合国副秘书长
联合国人类住区计划署执行主任

如今，人类已经跨越了一个重大的历史性里程碑，走上了一条以城市为主要居住场所的道路。人口和地理的变化，将对人类的未来乃至整个世界格局的形成和维系产生至关重要的影响。

城市是人类通过相互交流、交易和交往而塑造、引导和构建的人类产物。城市彰显了人类的创造性、愿景、需求和欲望以及紧张和妥协。

毫无疑问，现代化的城市是经济增长和财富创造的引擎，也是通过创造就业达到自我实现的经久不衰的人类结构。城市的形成，本质上就是为了创造繁荣、提供机遇以及增加所有人获得城市转变带来的各种福利的机会。但是，一旦管理不善，这个转变过程就可能破坏城市的活力、公平和繁荣的持续。比如，如今繁荣与贫穷几乎相伴而生。贫穷不但会阻碍城市全部潜力的实现，而且会削弱人类的力量，制造紧张关系，导致机制运转失灵，并最终会破坏繁荣的根本基础。只要这种广义上的繁荣与贫穷之间的相互影响尚在持续，人们就需要挺身而出，不断寻找创新性的解决方案，来应对他们的城市未来所面临的各类挑战。

伴随着城市未来基础的建立和巩固，我们需要采取紧急措施来纠正以往的不完善之处，充分认识到发展是一个渐进的过程，任何一个部门都无法在短短的十年时间里把所有问题都加以解决。我们所设想的城市未来应该是：经济增长和繁荣与公平同步前进，人类以可持续的方式开发和利用自然环境，采取坚定的以人为本的政策缓解不公平和不充分就业。为达成所有以上目标，我们需要采取集体的回应和切实的行动。

《中国城市状况报告 2012/2013》凝聚了联合国人居署、国际欧亚科学院中国科学中心、中国市长协会和中国城市规划学会四方的共同努力。本书记载了中国中央和地方各级政府的各类新举措，包括使农村流动人口的生活在就业、教育、养老、医疗和住房保障方面与城市居民的生活看齐，在 2011—2015 年间为低收入家庭修建 3600 万套住房，加强防灾减灾制度，扩大中国农村地区的扶贫项目以及建立和示范低碳生态城市和社区等。我相信，这些政策和实践将对世界发展中城市提供有益的参考，有助于他们解决其自身的城市化挑战。

2012年8月

目录*

摘要

第一章 中国的城镇化进程	1
1.1 城镇化发展概况	1
1.2 城镇化进程	1
1.2.1 城市人口空间分布进一步集聚、区域不均衡态势加剧	1
1.2.2 大城市地区和省会等国家中心城市、区域中心城市增长迅速	1
1.2.3 城市经济发展水平存在显著的地域差异	2
1.3 城镇化空间布局	2
1.3.1 城镇人口和产业集聚呈现“两横三纵，多极网络”的空间模式	2
1.3.2 大城市和城市群在“十二五”中国城市化战略中依然占有重要地位	3
1.4 城镇化质量	5
1.4.1 城镇化存在巨大的区域差异	5
1.4.2 城镇化的资源环境等压力	6
1.4.3 城镇化面临快速老龄化等挑战	6
1.5 人口流动与农民工市民化制度保障	7
1.5.1 大规模人口流动	7
1.5.2 农民工市民化	7
第二章 中国城市的住房建设	11
2.1 城市住房的发展概况	11
2.1.1 房地产业继续扮演影响国民经济发展的支柱产业角色	11
2.1.2 住房市场化、社会化进程加快，房地产调控政策密集	11
2.2 城市保障性住房建设	12
2.2.1 住房保障政策框架日趋清晰	12
2.2.2 保障性住房供给力度加大，但需求仍然十分旺盛	13
2.2.3 中国进入保障性住房建设加速阶段	14
2.2.4 保障性住房建设的中央与地方政府实践探索	15
第三章 中国城市环境与基础设施	19
3.1 城市环境质量	19
3.1.1 城市空气质量状况	19
3.1.2 环境空气质量标准	20
3.1.3 环境空气质量监督	20
3.2 城市基础设施	21
3.2.1 基础设施建设全面推进	21
3.2.2 基础设施建设的新特点	21
3.2.3 “十二五”基础设施建设展望	23

* 本报告内容仅限于中国大陆地区，未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区

第四章 中国城市公共安全与防灾减灾.....	25
4.1 城市受灾情况	25
4.2 城市综合减灾体系	25
4.3 城市灾害应急管理	27
4.4 城市综合防灾规划	29
第五章 中国城市的社会发展与服务.....	31
5.1 城市的基本公共服务	31
5.1.1 基础教育普及与教育事业新进展	31
5.1.2 基层医疗保障制度的逐步完善	33
5.1.3 社会养老服务体系的 建设	35
5.2 加快建设社区服务体系	36
5.2.1 社区服务设施建设	37
5.2.2 社区服务体系 建设规划	38
5.3 社会发展与服务	39
5.3.1 城市社会救助	39
5.3.2 社会福利服务	40
5.3.3 社会组织建设	41
5.3.4 社会服务机构	41
5.3.5 社会服务资产	41
第六章 中国城市规划与管理.....	43
6.1 城市规划与管理概况	43
6.1.1 城乡规划法制体系建设日臻完善	43
6.1.2 城乡规划理念更加强调以人为本	45
6.1.3 公众参与城乡规划日益普及	47
6.2 城市的低碳生态规划	51
6.2.1 应对气候变化的国家战略	51
6.2.2 低碳生态城市建设的理论探索	51

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18878

