

GUIDES
PRATIQUES
POUR LES
DÉCIDEURS
POLITIQUES



loger les **pauvres** dans les **villes** africaines

ONU  HABITAT
POUR UN MEILLEUR AVENIR URBAIN

L'Alliance des Villes
Cities Without Slums

6

**ORGANISATIONS COMMUNAUTAIRES:
LES PAUVRES EN TANT QU'AGENTS DU
DÉVELOPPEMENT**

Guide pratique n°6 : Organisations communautaires

Copyright © Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU Habitat), 2010
Tous droits réservés
Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat)
PO Box 30030, Nairobi (Kenya)
Tél : +254 2 621 234
Télécopieur : +254 2 624 266
www.unhabitat.org

AVERTISSEMENT

Les appellations employées dans la présente publication n'impliquent, de la part du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies, aucune prise de position quant au statut juridique des pays, territoires, villes ou zones ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites, ni quant à leur système économique ou à leur degré de développement. L'analyse, les conclusions et recommandations figurant dans le présent rapport ne reflètent pas nécessairement les vues du Programme des Nations Unies pour les établissements humains, de son Conseil d'administration ou de ses États Membres.

Numéro : HS/041/11F
Numéro ISBN (Series): 978-92-1-131926-2
Numéro ISBN (Volume): 978-92-1-132340-5

La publication de la série « Loger les pauvres dans les villes africaines » a été possible grâce au soutien financier de l'Alliance des villes.

Publié par
Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat)
Service de la formation et du renforcement des capacités
Courriel : tcbb@unhabitat.org

GUIDES PRATIQUES POUR LES DÉCIDEURS POLITIQUES

loger les **pauvres** dans les villes africaines

6 ORGANISATIONS COMMUNAUTAIRES:
LES PAUVRES EN TANT QU'AGENTS DU
DÉVELOPPEMENT

ONU  HABITAT

L'Alliance des Villes
Cities Without Slums

REMERCIEMENTS

Cette série de guides pratiques a été préparée en s'inspirant d'une série similaire sur le logement des pauvres dans les villes d'Asie et qui a été publiée conjointement par ONU-Habitat et la CESAP (Commission économique des Nations Unies pour l'Asie et le Pacifique) en 2009. Cette série est une adaptation de la version pour l'Asie aux réalités et aux contextes des pays d'Afrique sub-saharienne et elle sera disponible en anglais, français et portugais. Ceci a été rendu possible grâce aux contributions financières de l'Alliance des villes et d'ONU-Habitat.

Les guides ont été rédigés par l'équipe d'experts du Centre africain pour les villes (ACC) dirigé par Edgar Pieterse, avec des contributions importantes de Karen Press, Kecia Rust et Warren Smit. Les experts de l'équipe qui ont contribué aux rapports de base précieux pour les guides sont Sarah Charlton, Firoz Khan, Caroline Kihato, Michael Kihato, Melinda Silverman et Tanya Zack. Bruce Frayne a apporté son concours à la gestion du projet et Tau Tavengwa en a magistralement assuré la conception. Un certain nombre de collègues du Service de la formation et du renforcement des capacités, du Service du logement et du Bureau régional pour l'Afrique et les pays arabes d'ONU-Habitat ont contribué à la conception, au développement et à l'étude des guides. Ce sont notamment Gulelat Kebede, Cynthia Radert, Claudio Acioly, Jean D'Aragon, Rasmus Precht, Christophe Lalande, Remy Sietchiping et Alain Grimard. Les guides ont aussi bénéficié des contributions de plusieurs experts ayant participé à la Réunion du Groupe d'experts qui s'est tenue en novembre 2009 à Nairobi (Kenya) : Benjamin Bradlow, Malick Gaye, Serge Allou, Barbra Kohlo, Ardelline Masinde, Esther Kodhek, Jack Makau, Allain Cain, Sylvia Noagbesenu, Kecia Rust, Babar Mumtaz, Alain Durand Lasserre, Alan Gilbert et Tarek El-Sheik.

Toutes ces contributions ont orienté cette série de guides pratiques. Nous espérons qu'ils faciliteront le travail quotidien des décideurs politiques dans la région de l'Afrique sub-saharienne dans leur quête de moyens susceptibles d'améliorer le logement et l'accès au foncier pour les citoyens pauvres.

TABLE DES MATIÈRES

CONDITIONS	
LES COMMUNAUTÉS DÉFAVORISÉES : RESSOURCE INEXPLOITÉE DES VILLES AFRICAINES	5
UNE LONGUE HISTOIRE D'AUTO-SUFFISANCE	6
LES DIFFÉRENTS TYPES D'ORGANISATIONS COMMUNAUTAIRES	7
« TOUT FAIRE À LA FOIS »	10
CONCEPTS	
DE L'AFFRONTEMENT À LA NÉGOCIATION ET DE LA RÉSISTANCE À LA COLLABORATION	11
« NE RIEN FAIRE POUR NOUS, SANS NOUS »	12
PARTICIPATION COMMUNAUTAIRE : DE L'APPROPRIATION TOTALE À LA MANIPULATION	14
MÉTHODES	
PARTENARIATS: LES QUATRE MANIÈRES DONT LES COMMUNAUTÉS PAUVRES AIDENT LEURS GOUVERNEMENTS À RÉSOUDRE LES PROBLÈMES FONCIERS, DE LOGEMENT, DE SERVICES DE BASE ET DE PAUVRETÉ DANS LES VILLES AFRICAINES	15
OUTILS ET LIGNES DIRECTRICES	
SIX MOYENS POUR LES AUTORITÉS LOCALES DE SOUTENIR LES ORGANISATIONS COMMUNAUTAIRES	24
RESSOURCES	
RÉFÉRENCES	30
AUTRES LECTURES CONSEILLÉES	31
SITES INTERNET	32



« Il est capital qu'à la longue les communautés de pauvres, groupe principal en quête de justice sociale, possèdent et gèrent leur propre processus de développement et soient au cœur de son perfectionnement et de son expansion ». (Sheela Patel, SPARC, Inde)²

ORGANISATIONS COMMUNAUTAIRES : LES PAUVRES EN TANT QU'AGENTS DU DÉVELOPPEMENT

GUIDE PRATIQUE POUR LES DÉCIDEURS POLITIQUES, N°6

L'émergence d'organisations communautaires des pauvres en Afrique a été un fait marquant des deux dernières décennies. Ces organisations, connues aussi sous le nom d'organisations communautaires de base, représentent les citoyens pauvres, résidents de zones géographiques particulières ou personnes partageant une certaine identité commune (originaires de la même région par exemple). Ce sont des structures qui permettent aux ménages et des communautés pauvres de sortir de leur isolement et de leur impuissance pour trouver une force collective; ces organisations sont donc devenues des mécanismes puissants du développement dans leurs pays.

Outre le fait qu'elles offrent un moyen de partager des idées, de mettre en commun des ressources, de se soutenir mutuellement, les organisations communautaires ouvrent aux pauvres des voies leur permettant de se faire entendre des autorités locales et nationales et d'entreprendre en collaboration des projets de développement concernant le logement, la rénovation, le régime foncier, les infrastructures et les moyens de subsistance. Les communautés pauvres d'Afrique se concentrent de plus en plus sur la fourniture de logements et les améliorations communautaires en collaboration avec les autres partenaires au développement.

Les organisations communautaires de base sont parfois constituées de groupes vulnérables spécifiques, notamment femmes, personnes âgées, enfants, jeunes et personnes handicapées. Dans certains contextes, les populations autochtones peuvent également être considérées comme des groupes vulnérables. Le guide d'ONU-Habitat sur les politiques dans ce domaine, Loger les populations autochtones dans les villes, contient des recommandations sur la mise en œuvre de politiques de logement efficaces en milieu urbain pour des groupes vulnérables comme ceux-ci.¹

Les organisations communautaires des pauvres peuvent être des partenaires utiles et pleins de ressources lorsqu'il s'agit de trouver des solutions viables aux problèmes de logement des pauvres. Il est donc important que les décideurs comprennent comment ces organisations fonctionnent et comment les gouvernements peuvent le mieux collaborer avec elles pour améliorer les conditions de vie des pauvres.

Le présent guide ne s'adresse pas à des spécialistes mais a pour but d'aider à renforcer les capacités des autorités nationales et locales et des décideurs politiques, qui doivent d'urgence arriver à mieux comprendre les problèmes de logement de ceux qui ont de faibles revenus.

LES COMMUNAUTÉS PAUVRES : UNE RESSOURCE INEXPLOITÉE DES VILLES AFRICAINES



« Il y a une chose que nous avons apprise au cours des ans, c'est que ni les scénarios catastrophes ni les critiques destructrices ne pousseront les gens et les gouvernements à agir. Ce qu'il faut, c'est une vision positive, une feuille de route claire pour aller d'un endroit à un autre; il faut aussi que des responsabilités soient clairement attribuées à chacun des nombreux acteurs du système ». – Kofi Annan, ancien Secrétaire général³

Les citoyens pauvres sont les concepteurs, les bâtisseurs et les fournisseurs de l'ensemble des logements abordables dans les villes d'Afrique. Leurs efforts d'autonomie leur ont permis de réaliser ce que des décennies de programmes gouvernementaux de logement, de projets de développement du secteur formel, de campagnes pour le droit au logement et d'interventions internationales en faveur du développement n'ont pas réussi à faire : fournir un toit et des services de base à la majorité des citoyens pauvres – au moment où ils en ont besoin et non dans un avenir lointain.

Ces systèmes informels de fourniture de logements et de services dans des établissements pauvres et informels ne sont pas l'idéal – à bien des égards ils sont inférieurs aux normes et souvent inéquitables. Mais ils constituent une réponse raisonnable à une nécessité urgente, lorsqu'il n'y a pas d'autres solutions. Il y a, dans cette démonstration de l'ingéniosité

de l'homme, une remarquable indépendance et une vitalité intrinsèque qui sont l'une des grandes sources d'énergie inexploitées des villes africaines. En effet, refusant d'être les victimes passives de l'incapacité de l'État et du secteur privé à leur fournir un logement décent, les Africains reconstruisent la ville à partir du bas et assument le rôle d'entrepreneurs, de gestionnaires urbains et de fournisseurs de services et d'infrastructures dans leurs communautés.

Les gouvernements ont toujours eu tendance à considérer les bidonvilles et les établissements informels comme un sérieux problème, comme des cloques sur le paysage urbain et comme des nids d'éléments anti-sociaux. Mais beaucoup de gouvernements et de décideurs ont commencé à jeter un regard neuf sur les établissements informels – et les communautés défavorisées qui les constituent – et ils commencent à reconnaître le rôle constructif que

jouent ces communautés (et leurs organisations) dans la recherche de solutions durables et de grande envergure aux problèmes fonciers, de logement et de moyens de subsistance au niveau municipal.

Beaucoup de villes africaines ont derrière elles une longue histoire de projets qui ont échoué dans le secteur du logement : projets de logements subventionnés qui finissent par loger le mauvais groupe cible, projets pilotes qui ne progressent jamais, projets sites-et-services où personne ne veut vivre et projets de réinstallation abandonnés aux spéculateurs, souvent

après avoir détruit des communautés viables en les expulsant par la force. Les gouvernements et les spécialistes du logement se rendent compte que les projets conçus du haut vers le bas, sans grande participation des pauvres auxquels ils sont en principe destinés, ne vont jamais résoudre des problèmes qui ne font que prendre plus d'ampleur. Ils se rendent compte aussi que si les organisations de communautés pauvres sont au cœur de la planification et de la mise en œuvre des programmes de logement et de développement qui les concernent, ces programmes ont beaucoup plus de chances de réussir.

UNE LONGUE HISTOIRE D'AUTO-SUFFISANCE

L'auto-suffisance constitue la base de presque tous les aspects de la formation des communautés de citadins pauvres : comment les résidents obtiennent des terres pour s'y installer, comment ils construisent, achètent ou louent un logement, comment ils peuvent avoir accès à l'eau et à l'électricité, de paver leurs passages, obtenir des prêts en cas de crise, trouver des emplois et survivre dans une ville qui les aide bien peu. Un établissement pauvre qui, vu de l'extérieur, peut sembler chaotique, est en réalité un champ extrêmement complexe de compromis, de soutien mutuel et d'ingéniosité de la part de tous ceux qui y vivent et dépendent souvent les uns des autres pour toutes sortes d'activités ménagères et individuelles.

L'auto-suffisance peut également constituer une base solide pour entreprendre des activités



Depuis que les hommes existent, ils se sont organisés en communautés afin de survivre et de satisfaire collectivement les besoins qui ne peuvent l'être

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18917

