

年度报告 2010



UNO HABITAT
实现城市更美好的前景

免责声明

报告中在国家、领土、城市或地区的法律地位、主权、边界、经济体系和发展程度方面使用的名称和介绍材料不代表联合国秘书处的任何观点。报告中的分析、结论、建议并不一定代表联合国人居署或其理事会的观点。

版权©联合国人类住区规划署（人居署），2011

联合国人居署2010年年度报告

HS Number: HS/077/11C

ISBN（册）：978-92-1-132371-9

ISBN（系列）：978-92-1-131928-6

版权所有

联合国人类住区规划署（人居署）
肯尼亚内罗毕 30030号信箱，邮编 00100
电话：+254 20 762 3120
传真：+254 20 762 3477
网址：www.unhabitat.org

英文版编辑：Roman Rollnick, Thierry Naudin

中文版翻译支持：同文译馆

中文版排版设计：同文译馆

审校：杨学安 段霞飞

封面设计：Peter Cheseret

目 录

联合国秘书长致辞	2
前言	3
介绍	5
第一章: 2010年——变化的一年	8
第二章: 概述我们在快速的城市化进程中所做的工作	14
第三章: 城市基础设施	34
第四章: 加强人类住区的融资力度	40
第五章: 伸出手去	48
第六章: 资金来源和支出情况	58



联合国秘书长致辞

城

城市化继续成为发展议程中最重要的议题。目前，全世界约有52%的人口生活在城市和城镇中，全球的城市化进程仍在继续。预计到2030年，全球城市化率将达到60%，93%的全球人口增长将出现在发展中国家的城市地区。

这意味着，解决城市问题的同时也为应对更多领域的发展问题提供了机会，例如就业、安全、社会排斥、基本服务的提供、性别歧视、气候变化和环保等问题。

发展机构、银行、基金会、捐赠者、私营部门和非政府组织均表示能接受这一重大转变。与以往相比，它们更多地将城市议程纳入自身规划和战略中。越来越多的城市开始从具有重要意义城市层面来理解气候变化。

联合国人居署作为授权与地方当局和市政当局展开合作的联合国机构，2010年加强了宣传力度、政策工作和驻地工作。

联合国人居署帮助成千上万的家庭和人们重建家园——例如，战乱后的阿富汗、伊拉克、索马里和苏丹等，经历了特大洪灾之后的巴基斯坦和缅甸，以及经历过该国有史以来最严重地震的海地。因为受战争和自然灾害影响的人口日益呈现城市化趋势，这项工作更加引起人们的关注。

2010年上海世博会是本年度的一大亮点。



本届世博会的主题是“城市，让生活更美好”，吸引了数千万计的参观者、决策者和普通市民，为我们城市的未来带来了两条关键性的信息。第一，我们必须为迎接城市化做好准备，而不是畏惧它。第二，城市必须做好更加充分的准备以应对气候变化带来的挑战，因为城市是最大的人口集中地，在面对自然灾害的时候显得更加脆弱。

上海世博会联合国馆的主题是“同一个地球，同一个联合国”，该馆向人们展示了联合国各机构合力采用多种方式为全世界人民打造一个可持续的、公平的未来。其中非常关键的一部分，是联合国人居署在打造更安全、更宜居、更具包容性的城市方面所付出的努力，有关这方面的详细内容将在本年度报告中阐述。感谢所有合作伙伴的支持，我期待着能与大家共同致力于可持续的城市未来。

潘基文
联合国秘书长

前言

每

个城市都如同我们的地球一样，是一个共享的空间。我们不断迁移，享受着所建造的或自然的环境，根据时间和时机，跨越国境或穿过街道进行各种社交活动。如今，约有半数人口居住在城市，街道也随之变成了一个强大的催化剂，成为一个以各种方式滋润着全世界人类发展的个人、社会和公民尊严的熔炉。

然而，问题是，这种最基本的共享空间对于世界各地的许多城市和城镇的很多人来说仍然是可望不可及。不仅仅是空间，还有与之俱来的多重机遇。成千上万的人们亲眼目睹了他们的街道因洪水、海啸、地震、战争或内乱等自然或人为灾害被夷为平地。数百万计的人们生活在拥挤的贫民窟里，享受不到舒适的街道带来的益处。另外还有很多仍然不得不将街道作为唯一可获得的住所，忍受着他们人生中的最大难堪；只因他们太贫穷，负担不起任何临时居所。

对于我们中比较幸运的人们来说，我们也不愿接受街道在有缺陷的发展模式中存在各种缺点。在穿过那些设计不当的十字路口时，我们时常要冒着生命危险；由于严重的社会不公所引发的大量犯罪，我们的人身安全也随时受



到威胁。由于规划不当，我们在交通拥堵中浪费了大量能源，在公共交通工具上浪费了宝贵时间。我们吸入了来自机动车或未收集废弃物所产生的大量有毒气体。在全世界范围内，我们在城市街道上污染着大气，用一种最危险的方式改变着气候模式。

不论是贫困者还是幸运者，21世纪初期城市问题的方方面面是联合国人居署的使命——促进可持续的城市发展。我们在极富挑战性的环境中帮助重建城市社区。我们要从根本上解决贫民窟问题，减少贫困。我们要推动改善获得住房、水、卫生、交通和替代能源的途径。我们要修正与土地有关的制度，以便通过更好的规划，为加强社会凝聚力铺平道路。我们倡导创建更安全的城市，积极推行相关工具和方法。随着国家日益繁荣，城市也呈现出更加复杂的新型格局。在此阶段，我们建议各国政府建立各种法律、法规和政策性框架，在致力于可持续城市发展中更好地发挥作用。城市化进程为所有人提供了机遇，我们要加强各国充分利用这些机遇的能力。

联合国人居署是独特的，不仅因为它是专门致力于城市问题的联合国机构；我们之所以独特，还因为我们一直在追求可持续的城市发展，并要应对所有利益相关者。这不仅包括



中央和地方当局，还包括商业组织、非政府组织，甚至还有很小的基层青年团体。我们承认并推动妇女和青年为城市生活作出的积极贡献。我们要听取妇女和青年对城市管理的意见，正像听取其他利益相关者的意见一样。在应对城市未来所要面临的诸如社会排斥和气候变化等严重威胁时，我们支持重新制定城市规划。

最后，街道要能达到我们所希望的效果。因此，无论身在何处，我们都需要把握好这些问题。尽管当地环境可能很具有挑战性，但是我们必须恢复、保持或重新部署人类发展的重要足迹。这就是联合国人居署的特殊使命。

涵盖了全部业务项目和规范项目，从战后和灾后恢复到城市规划和适应气候变化。我们的工作涉及到重建工作的许多方面：海地的物质重建、阿富汗的社会重建，以及伊拉克的社会经济重建。我们在安置索马里难民和流离失所者的同时也恢复了当地的和平。当我们为南苏丹、刚果民主共和国和利比里亚等从内战中恢复的国家提供适当的土地管理时，也维持了当地的和平。当我们携手帮助孟加拉共和国的30个城市和城镇减少贫困时，我们建设了更好的社区。当我们对全球弱势青年所发起的有前途的贫民窟改善计划给予支持时，就为打造更具社会持续发展性的社会未来铺平了道路。我们在全球所有主要地区设立城市观测站，推动

更完善的城市规划。我们开发一种新型土地管理模式，从根本上解决贫民窟问题。从厄瓜多尔到莫桑比克，再到菲律宾，我们为当地适应气候变化提供支持，为数百万计的人民创造更安全的未来。

我们做了所有这一切，面对不利的全球经济背景下不断增加的财政拮据状况，我们期待能做得更多。但是我们的目标和决心始终清晰而明确：我们决心推进新城市规划，支持当地机构、治理和城市立法的改善，推动城市经济增长和城市财政改革。快速城市化进程及其相关问题（如气候变化）不仅仅是一个艰巨的挑战，在联合国人居署，我们也将其视为一个全新开始的机会。这是有利的法律框架和“绿色”经济的全新开始，是可持续的城市规划、建筑和交通的全新开始，是通向全人类更加可持续的城市未来道路的全新开始。



霍安·克洛斯博士
联合国副秘书长
联合国人居署执行主任



介绍

联合国人居署与时俱进

我们的历史

联

联合国主导的第一项有效的住房方案是第二次世界大战结束后向那些蜷缩在废墟中、试图在最艰难的严冬存活下来的人们分发毛毯。

又过了30年，城市化进程开始了。当三分之二的人口仍然居住在农村时，城市化带来的影响已经开始在联合国雷达屏幕上闪烁了。

随着各国政府开始认识到快速城市化带来的后果，尤其是在发展中国家，联合国于1976年在加拿大温哥华召开了联合国第一届人类住区大会（HABITAT I）。

20年后，联合国第二届人类住区大会（HABITAT II）在土耳其伊斯坦布尔召开。该会议后被称作城市峰会，相聚在会上的各国政府通过了《人居议程》和《伊斯坦布尔人居宣言》，承诺将把人人享有适当住房作为目标，并承诺致力于可持续的人类住区发展。

在2001年联合国大会的一次特别会议（伊斯坦布尔+5审查会议）上，被称为“人居中心（Habitat）”的人居机构被升格为联合国人类住区规划署（简称联合国人居署）。

我们的机构

联合国人居署是联合国负责人类住区问题的机构，帮助城市贫困人口，致力于将城市打造成充满更好机遇，人人都能有尊严地生活，更安全、更健康、更环保的空间。

联合国人居署与各级组织进行合作，包括各级政府、民间社会和私营部门，共同致力于创建、管理、规划、并为其提供融资的可持续的城市发展。我们的愿景是：城市不再有贫民窟，成为所有人的宜居场所；不污染环境，不消耗自然资源。

如今，大部分人口都居住在城市。因此，联合国人居署置身于解决快速增长的城市贫困问题和减缓气候变化灾害影响的前沿。气候变化是由于城市规划不周所致，而且威胁到所有城市和社区居民的生命和生活。

作为联合国城市事务的门户机构，联合国人居署一直不断改进其工作重点，并积极回应城市及其居民的期望。我们的旗舰出版物广为人知，成为建筑环境、城市趋势和城市问题等领域最重要的参考资料。联合国人居署协助各国政府和民间社会团体实现城市地区在水和卫生方面的千年发展目标，改善贫民窟居民的生活质量。



我们的工作

作为联合国秘书处的组成机构，我们的工作包含两方面的内容：驻地项目（业务工作）和规范化政策。联合国人居署所提供的主要产品和服务如下：

1. 战略性驻地项目，包括在战后和灾后环境中开展的驻地项目；
2. 政策/咨询服务，国家、地方当局以及其他合作方的能力建设；
3. 与公共、私营和非政府组织建立战略合作伙伴关系；
4. 研究和发行出版物，以提高对城市问题的认识，增加城市问题知识；
5. 通过世界城市论坛、全球运动、研讨会和各种会议，宣传各种城市问题；
6. 针对各种创新方法推行的试点项目；
7. 向政府间机构、捐赠者和其他合作伙伴报告实现国际认可的人居目标和指标的进展情况。



预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_18957

