

Serie: Estrategia de Apoyo a la Gestión Urbano Ambiental

SCP/LA21 EN PERÚ

Serie: Estrategia de Apoyo a la Gestión Urbano Ambiental

SCP/LA21 EN PERÚ

Este trabajo ha sido realizado gracias a la valiosa colaboración de las siguientes instituciones: GEA Desarrollo (Arequipa), Grupo GEA (Lima y Callao) y la Universidad Señor de Sipán (Chiclayo).

Autores: Sandra Encalada (Arequipa), Anna Zucchetti (Lima y Callao), Miguel Peralta (Chiclayo).

Apoyo y revisión: Rayne Ferretti y Manuel Manrique (UN-HABITAT)

Diseño y diagramación: Frederico Vieira.

Imprenta:

Publicado por: UN-HABITAT

Febrero de 2009

TABLA DE CONTENIDO

ESTRATEGIA AMBIENTAL URBANA EN AREQUIPA

Presentación	7
Plan de acción para la sostenibilidad de la campaña de Arequipa	8
Contexto	8
Principales cambios de enfoque logrados por el proyecto.....	9
Impacto inmediato para residentes urbanos vulnerables.....	9
Políticas para la gestión de la movilidad urbana.....	9
Contexto	9
Principales cambios de enfoque logrados por el proyecto.....	10
Impacto inmediato para residentes urbanos vulnerables.....	11
Sistema de Información para la Gestión Territorial EMIS.....	11
Contexto	11
Principales cambios de enfoque logrados por el proyecto.....	11
Impactos	12

ESTRATEGIA AMBIENTAL URBANA EN LIMA Y CALLAO

Presentación	13
Una megalópolis Latinoamericana	13
Mirando juntos la ciudad: el Informe GEO Lima y Callao	14
El proceso de urbanización y la gestión del suelo urbano de Lima y Callao	14
Hacia una Agenda 21: construyendo un compromiso colectivo a través del Plan por una Lima y Callao Verdes.....	15
La oportunidad para trabajar juntos: el inventario del verde urbano como proyecto movilizador	19
Lecciones aprendidas y próximos desafíos	20

ESTRATEGIA AMBIENTAL URBANA EN CHICLAYO

Presentación	22
Justificación	22
Objetivo de la estrategia ambiental urbana de Chiclayo en su segunda etapa.....	23
Productos obtenidos del proceso.....	23
Del Tema 1. Apoyo a la estructuración y puesta en marcha del Sistema Local de Gestión Ambiental y adopción del Plan de Acción Ambiental.....	23
Del Tema 2. Propuestas para revisión del Plan Director: Manejo Integral de los Residuos Sólidos (MIRS) y la Gestión de la Red de Agua y Alcantarillado (GRAA)	24
Del Tema 3. Diseño del Sistema de Gestión de la Información Ambiental SGIA.....	25
Logros principales de Agenda Local 21 Chiclayo.....	25

AREQUIPA: RETOS PARA LA GESTIÓN DE UNA CIUDAD SOSTENIBLE

PRESENTACIÓN

Nuevos enfoques para construir procesos de planificación urbana y gestión ambiental en la ciudad se hacen necesarios para que la funcionalidad de los mismos sea sostenible. Esta experiencia demuestra la importancia de integrar y asociar estrategias de planificación urbana ambiental con estrategias de desarrollo local y nacional. Es necesario crear nuevas plataformas de negociación entre el sector público-privado, de manera que se generen alianzas estratégicas para el desarrollo local.

El paralelismo en las directrices urbanas y ambientales ahora tienden a articularse, tal vez el marcado conceptualismo tradicional de ambas impidió ver la real dimensión de asociatividad entre las dos; sin embargo, en este proceso se ha integrado variables urbanas, territoriales, ambientales, sociales y económicas. Se ha logrado incorporar los planes como instrumentos de la planificación municipal y territorial. Es desde los espacios locales donde se puede aportar para mejorar la articulación e integración de los planes territoriales.

El proceso ha sido flexible, pues se ha adaptado a las condiciones y particularidades de la realidad local, se han armonizado metodologías, conocimiento y experiencia, se ha planificado y propuesto acciones concertadamente que conllevaron a generar confianza y credibilidad entre las instituciones; asimismo, reconocieron que el rol de las mismas es fundamental para dar cumplimiento a las directrices de la ciudad.

Mecanismos participativos multistitucionales, descentralizados e institucionalizados como el Consejo de Coordinación Local Provincial - CCLP, el Presupuesto Participativo, la Comisión Ambiental Municipal – CAM y los Grupos Técnicos han fortalecido la imagen institucional municipal y han dado lugar a que la toma de decisiones tenga un alto nivel de consenso que se encamina hacia una mejora continua en términos de gobernanza urbana.

La sostenibilidad de los planes requiere el compromiso y el apoyo político del gobierno local, traducido no sólo en normas sino fundamentalmente en términos de asignación de presupuesto y movilización de recursos para la ejecución de acciones. Los proyectos urbano ambientales deben ser considerados como una inversión y no como un gasto; en ese sentido, aún se requiere fortalecer la gestión local para comprometer paralelamente voluntades políticas y recursos que le den continuidad al proceso.

El proceso se ha dado en el marco de programas y políticas nacionales del Ministerio de Vivienda, (Planificación Urbana y Territorial), Ministerio del Ambiente, antes CONAM, (Sistema Nacional de Gestión Ambiental) y del Instituto Nacional de Defensa Civil (Gestión de riesgos) y se encaminó para contribuir con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) desde lo local a lo global.

GEA Desarrollo como socio técnico local de UN HABITAT reafirma el compromiso de apoyo al gobierno local para cumplir con las tareas pendientes que la ciudad aún espera.



PLAN DE ACCIÓN PARA LA SOSTENIBILIDAD DE LA CAMPIÑA DE AREQUIPA

CONTEXTO

- Arequipa se ubica en la cabecera del desierto de Atacama, el más árido del mundo y es considerada como una zona crítica en el mapa de desertificación mundial. La Campiña Arequipeña es un área ganada al desierto con trabajos de infraestructura hidráulica y formación de suelos que progresivamente aumentaron su fertilidad, desde la época Pre-Inca, hace unos 5000 años atrás. Se constituye en un típico “oasis cultural” construido íntegramente por el hombre, su valor reside en que esta campiña es la más extensa manifestación de la tecnología de construcción de “terrazas” o “andenes” con la infraestructura hidráulica que la hace funcionar desde épocas Pre Hispánicas, de un territorio que va desde la cuenca del río Ocoña hasta el río Loa en Chile. Es un aporte de las sociedades andinas a la cultura universal.
- A nivel nacional, el sector agropecuario ha sido objeto, durante las últimas cuatro décadas, de permanentes vaivenes sociales, económicos y políticos que no han permitido consolidar un crecimiento sostenido. Adicionalmente, la normatividad nacional (años 90) deroga la intangibilidad de suelos agrícolas en el desarrollo de las actividades económicas en el territorio nacional y de las comunidades campesinas y nativas. El actual escenario de la actividad agropecuaria en la Campiña Arequipeña, se caracteriza por la fuerte presencia del minifundio, bajos precios y mercado limitado, escasa asistencia técnica, escasa planificación de los cultivos, innovación, tecnología e información, insuficiente crédito agrario, organizaciones debilitadas, seguridad alimentaria vulnerable y escaso empleo; el principal problema del agro, por tanto es su escasa o baja rentabilidad y competitividad.
- Desde el nivel nacional existe un divorcio entre lo urbano-territorial y lo ambiental, que se refleja en lo local, fundamentalmente se debe a que las normas “sectorializan y no integran”. En el Perú los procesos de planificación territorial fueron dejados de lado por más de 15 años (década del 90 en adelante). Los Ministerios del Ambiente y Vivienda, así como la Presidencia del Consejo de Ministros han planteado (cada uno desde su perspectiva) mecanismos para resolver estos vacíos. Sin embargo, estas iniciativas aún no están articuladas entre sí, originando confusiones y contradicciones tanto en su formulación como en su aplicación, especialmente en los niveles locales. Como consecuencia, las herramientas vinculadas a la gestión del uso del suelo tienen poca trascendencia en la gestión de nuestras ciudades, originando la informalidad tanto en la urbanización como en la edificación y, por tanto gestiones municipales débiles y con poca capacidad de orientar el desarrollo urbano; a ello se suman las escasas capacidades locales de los gobiernos municipales y la falta de recursos económicos para la planificación y gestión urbana, generando crecimiento de la informalidad en las ciudades.
- En Arequipa, la fuerte presión sobre las áreas agrícolas (suelos fértiles y productivos de alto y medio valor agrológico) por el cambio de uso de suelo agrícola a urbano de manera indiscriminada, ha puesto en riesgo la calidad ambiental de la ciudad. Las fuertes presiones socioeconómicas (alta rentabilidad del suelo urbanizado, especulación de inmobiliarias, entidades financieras y usuarios, factores vinculados a corrupción de administradores y

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_19132

