



UNHCR

L'Agence des Nations Unies pour les réfugiés

RAPPORT GLOBAL

2018



FINANCIER | OPÉRATIONNEL | STATISTIQUE

RAPPORT
GLOBAL
2018

Le Rapport global présente le travail du HCR en 2018 pour protéger et améliorer la vie de dizaines de millions de personnes relevant de sa compétence – les réfugiés, les rapatriés, les déplacés internes, les apatrides, et autres personnes relevant de sa compétence. Le Rapport souligne les progrès réalisés ainsi que les défis auxquels l'organisation et ses partenaires ont été confrontés dans leurs efforts pour répondre à des crises multiples et sérieuses ainsi qu'à des besoins humanitaires sans cesse croissants.

APERÇU DE 2018



8

APERÇU DE 2018

4 Le HCR en 2018

La mission du HCR, chiffres clés et réalisations

8 Avant-propos du Haut Commissaire



12 Le message de l'Envoyée Spéciale

RÉSUMÉS RÉGIONAUX



62

RÉSUMÉS RÉGIONAUX

14 Travailler en partenariat

L'évolution de l'approche du HCR pour renforcer et diversifier ses partenariats afin de l'aider à mettre en œuvre son mandat

34 Priorités stratégiques globales

Secteurs d'interventions prioritaires pour le HCR en 2018

36 Financement des programmes du HCR

60 Carte des populations relevant de la compétence du HCR à la fin de décembre 2018

CHAPITRES THÉMATIQUES



172

RÉSUMÉS RÉGIONAUX

62 Afrique

84 Amériques

102 Asie et Pacifique

122 Europe

140 Moyen-Orient et Afrique du Nord



162 Gestion et appui aux opérations

Le site **Global Focus** constitue la principale plateforme d'information sur les opérations pour les donateurs. Régulièrement mis à jour, le site complète et développe l'information contenue dans le Rapport global sur les opérations du HCR plus en détail, fournissant des chiffres sur les principaux thèmes opérationnels et leurs objectifs ainsi que de plus amples informations sur les budgets, les financements et les dépenses du HCR. Il contient également un glossaire de termes techniques utilisés dans cette publication.



CHAPITRES THÉMATIQUES

172 Sauvegarder les droits fondamentaux

- 174 Assurer l'accès à la protection
 - Procédures d'asile
 - Alternatives à la détention
 - Répondre et faire face aux mouvements migratoires mixtes
 - La route de la Méditerranée centrale
 - Déplacements causés par les changements climatiques et les catastrophes
- 184 Réponses en matière de protection
 - Personnes confrontées à des risques accrus
 - Intégrité
 - Gestion de l'identité, enregistrement et profilage

193 Prévenir et mettre fin à l'apatridie



197 S'engager dans les situations de déplacement interne

200 Apporter une aide vitale



202 Préparation et réponse aux situations d'urgence

209 Prévenir, réduire et répondre aux violences sexuelles et de genre

211 Étendre l'utilisation des aides en espèces



214 Satisfaire les besoins essentiels des personnes relevant de sa compétence

- Abris et sites d'installation
- Santé publique
- Sécurité alimentaire et nutrition
- Eau, assainissement et hygiène

224 Assurer un avenir meilleur



226 Solutions

- Rapatriement volontaire
- Intégration locale
- Réinstallation
- Voies complémentaires d'admission dans des pays tiers

234 Accès à une éducation de qualité

240 Moyens de subsistance et inclusion économique

246 Trouver des alternatives aux camps

248 Accès à l'énergie et à la protection de l'environnement

ANNEXES

252 États membres du Comité exécutif du HCR et États parties aux Conventions sur les réfugiés et les apatrides

254 Acronymes

L'audience du site Global Focus en 2018

480 000
pages vues
en 2018

19 500
visites
par mois (+16%)

145 000
documents
téléchargés

12 000
documents
téléchargés
par mois (+30%)

LE HCR EN 2018

Mission

Le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés est mandaté par les Nations Unies pour conduire et coordonner l'action internationale pour la protection des réfugiés à travers le monde et pour la recherche de solutions à leurs problèmes. A ce jour (décembre 2018), 149 États sont parties à la Convention de 1951 relative au statut de réfugiés et/ou à son Protocole de 1967.

La mission première du HCR est de chercher à garantir les droits et le bien-être des réfugiés. Dans la poursuite de cet objectif, l'organisation s'efforce de s'assurer que chacun puisse bénéficier du droit d'asile et trouver refuge en toute sécurité dans un autre État ainsi que retourner volontairement dans son pays d'origine. En assistant les réfugiés à rentrer chez eux ou à s'installer de manière permanente dans un autre pays, le HCR recherche également des solutions durables à leurs situations.

Le Comité exécutif du Programme du HCR (qui compte 102 États membres en octobre 2018) et l'Assemblée générale des Nations Unies ont également autorisé l'intervention du HCR en faveur d'autres groupes. Ces groupes incluent les anciens

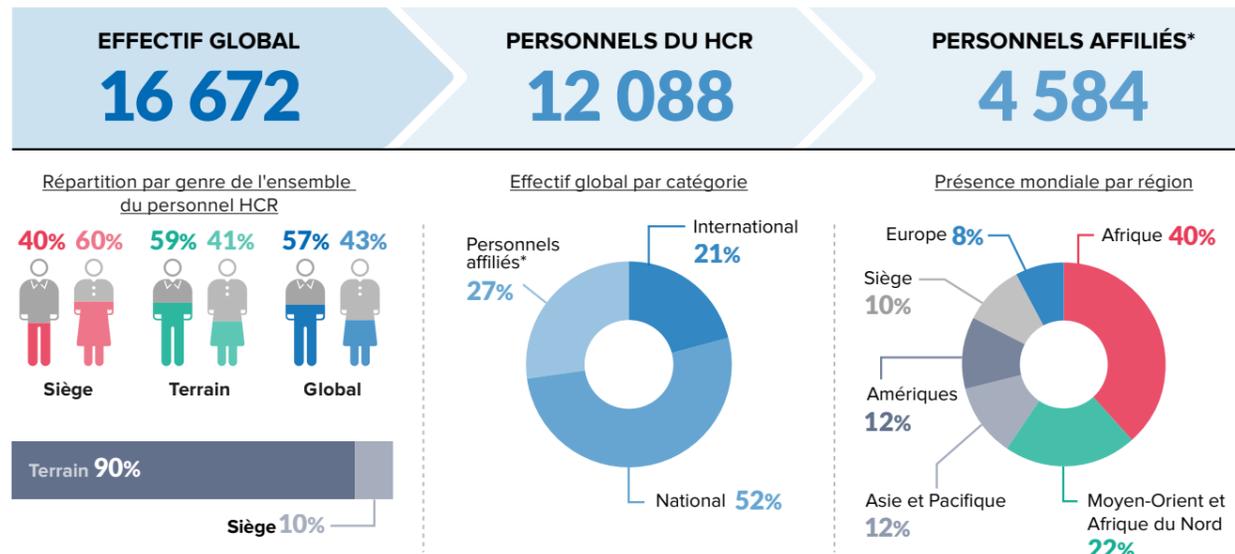
réfugiés de retour dans leur pays d'origine, les personnes déplacées internes, les apatrides ou les personnes dont la nationalité est controversée. A ce jour (décembre 2018), 91 États ont adhéré à la Convention de 1954 relative au statut des apatrides et 73 à la Convention de 1961 sur la réduction de l'apatridie.

L'organisation s'efforce de prévenir les situations de déplacements forcés en encourageant les États et les autres institutions à créer les conditions propices à la protection des droits de l'homme et au règlement pacifique des différends. Dans toutes ses activités, le HCR apporte une attention particulière aux besoins des enfants et cherche à promouvoir l'égalité des droits des femmes et des filles.

L'organisation mène son action en collaboration avec de nombreux partenaires, dont les gouvernements, les organisations régionales, internationales et non gouvernementales. Convaincu que les réfugiés et les autres personnes qui bénéficient des activités de l'organisation devraient être consultés pour les prises de décision qui affectent leur vie, le HCR s'est engagé à mettre en œuvre le principe de participation dans ses actions.

Présence du HCR dans le monde

le HCR est présent dans **131 pays** avec des bureaux dans **501 sites**

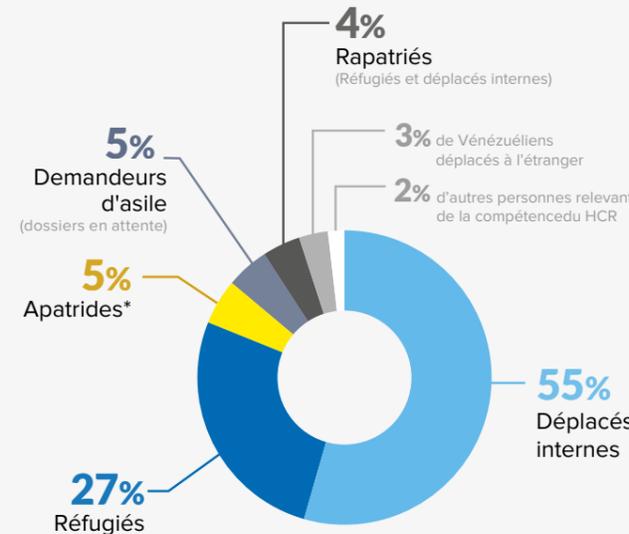


* Le personnel affilié inclut des VNU, prestataires individuels et consultants recrutés par UNOPS ou directement déployés, détachés, ou stagiaires.

74,8 Millions de personnes relevant de la compétence du HCR dans le monde

3,5 Millions de Demandeurs d'asile
Dossiers en attente

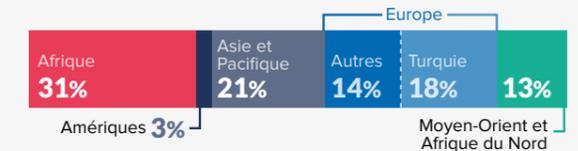
Régions où il y avait le plus grand nombre de demandes d'asile en attente
Amériques : 1,3 million
Europe : 1,2 million
Afrique : 484 224



20,4 Millions de Réfugiés

Pour la première fois, le nombre de réfugiés relevant du mandat du HCR a dépassé les 20 millions.

Populations de réfugiés par région d'asile



57% venant de trois pays



2,6 Millions de Vénézuéliens déplacés à l'étranger
1,2 Million d'autres personnes relevant de la compétence du HCR

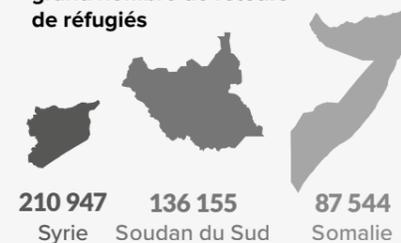
3,9 Millions d'Apatrides*

Quelque 56 400 personnes qui étaient auparavant apatrides ou de nationalité indéterminée ont acquis la nationalité ou se sont vu confirmer leur nationalité dans 24 pays. Le nombre réel d'apatrides est plus élevé, mais il est difficile d'avoir un chiffre exact.

2,9 Millions de Rapatriés (Réfugiés et déplacés internes)

Les conflits non résolus et l'insécurité dans les pays d'origine ont constitué des obstacles majeurs aux retours et à leur durabilité.

Les 3 pays où il y a eu le plus grand nombre de retours de réfugiés



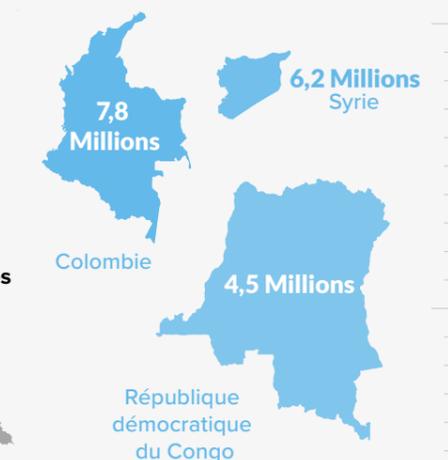
Les 3 pays où il y a eu le plus grand nombre de retours de personnes déplacées



41,4 Millions de Déplacés internes

De nombreux déplacés internes se trouvaient dans des situations prolongées caractérisées par des conditions humanitaires et de protection critiques.

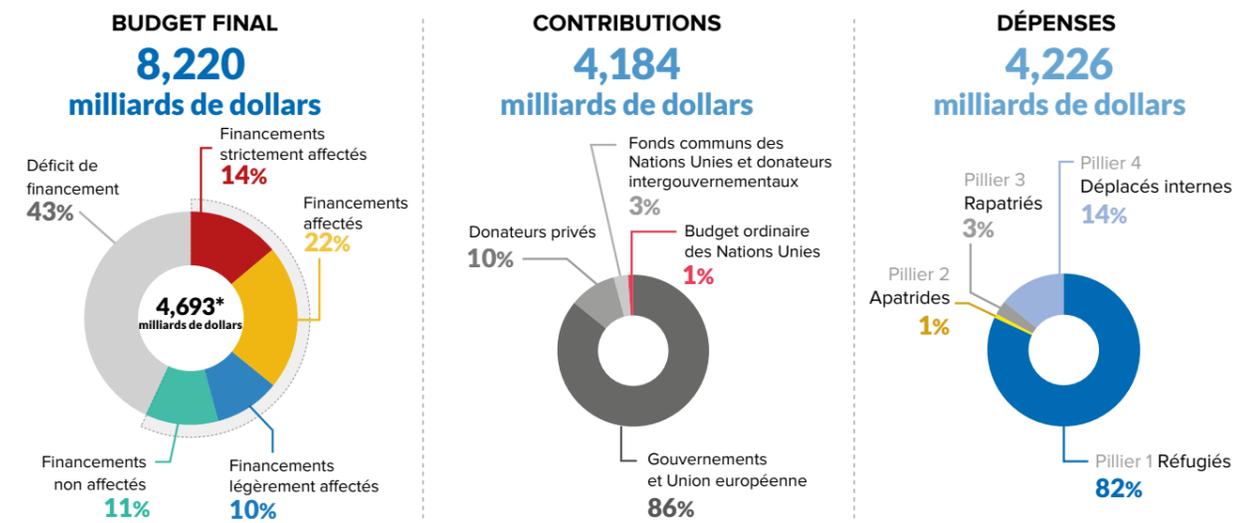
45% se trouvaient dans trois pays



* Comprend 906 635 réfugiés du Myanmar au Bangladesh et 125 000 personnes déplacées internes apatrides au Myanmar, qui sont également comptés parmi les populations de réfugiés et de personnes déplacées à l'intérieur de leurs pays.

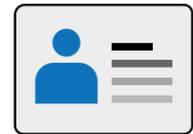
Chiffres-clés et réalisations en 2018

Unité : milliard de dollars



*Fonds disponibles : contributions (contributions volontaires et fonds correspondant à la quote-part du Budget ordinaire des Nations Unies) ; reports de fonds de 2017 à 2018 ; autres revenus et ajustements

Sauvegarder les droits fondamentaux



Enregistrement biométrique

2,4 Millions

d'enregistrements biométriques en 2018

7,2 Millions de personnes

enregistrées biométriquement fin 2018, principalement en Afrique (48%) et au Moyen-Orient et Afrique du Nord (38%)



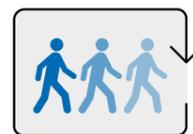
Partenariats

1,407
Milliard de dollars
alloués aux
partenaires

- 666 ONG nationales
- 195 ONG internationales
- 199 partenaires gouvernementaux
- 17 agences des Nations Unies

33%
des dépenses globales

Apporter une aide vitale



Urgences

10 urgences actives

Déploiements d'urgence

- 285 employés du HCR
- 135 employés des partenaires de réserve

5 nouvelles déclarations d'urgence en 2018

- Cameroun
- Tchad
- République démocratique du Congo
- Nord de l'Amérique centrale
- Situation vénézuélienne



Articles de secours essentiels

Une valeur supérieure à **34 Millions** de dollars d'articles de secours essentiels livrés dans 39 pays en situation d'urgence

19 ponts aériens



Aides en espèces

568 Millions

de dollars (502 Millions de dollars en 2017)

↑ 13%
(par rapport à 2017)

93 pays

ont mis en oeuvre des programmes d'aides en espèces



Abris

3,4 Millions

de réfugiés hébergés dans des camps ou sites assimilés

134 540

tentes livrées dans 39 pays

13 602

Unités d'habitation pour les réfugiés livrées dans 27 opérations

Assurer un avenir meilleur



Réinstallation

1,2 Million
de réfugiés ayant des besoins de réinstallation

81 337
demandes de réinstallation dans 29 pays

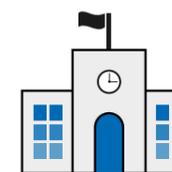
55 680
départs facilités par le HCR dans 27 pays

Principaux pays de réinstallation (demandes soumises)

- 1 États-Unis d'Amérique 29 026
- 2 Canada 14 264
- 3 Royaume-Uni 6 286
- 4 Suède 4 967
- 5 France 4 926

Principaux pays d'origine des personnes (demandes de réinstallation soumises)

- 1 République arabe syrienne 28 189
- 2 République démocratique du Congo 21 807
- 3 Érythrée 4 288
- 4 Afghanistan 3 995
- 5 Somalie 3 066



Éducation

61%

des enfants réfugiés scolarisés à l'école primaire

23%

des enfants réfugiés scolarisés dans l'enseignement secondaire

1%

des jeunes réfugiés inscrits à l'université



Moyens de subsistance et inclusion économique

75 pays

ont mis en oeuvre des initiatives en faveur des moyens de subsistance et d'inclusion économique

1,8 Million

de bénéficiaires (personnes relevant de la compétence du HCR et membres des communautés d'accueil)

Une année de transition



Au cours de l'année 2018, les conflits, les persécutions et les troubles civils ont continué à déraciner des millions de personnes, dans des circonstances très douloureuses. Dans de nombreuses régions du monde, le débat et les décisions politiques touchant à la problématique des réfugiés et des migrations sont devenus plus virulents et polarisés, avec des conséquences directes sur la vie d'un grand nombre de réfugiés, qui se sont vu refuser l'asile, qui ont été séparés des membres de leur famille ou renvoyés vers des situations dangereuses. Cependant, on a assisté parallèlement à un indéniable élan de solidarité. Des pays qui ont une longue tradition d'hospitalité sont restés fermement attachés aux principes de protection et aux valeurs humanitaires, et des personnes de tous horizons se sont rassemblés pour accueillir et soutenir les réfugiés, et ce, notamment dans des pays où les politiques officielles devenaient plus restrictives.

Pour le HCR et ses partenaires, l'année 2018 a été pleine de défis. Au premier semestre, nous nous sommes engagés dans une course contre la montre avant la mousson pour stabiliser les conditions de vie des réfugiés rohingyas au Bangladesh. La crise du Venezuela a eu des répercussions sur toute une région, avec un nombre croissant de personnes vulnérables et sans ressources qui cherchaient la stabilité et un refuge au-delà des frontières du pays. Au Yémen, les hostilités se sont intensifiées, exposant des millions de gens à la famine. Le nombre de personnes déracinées par les conflits récurrents en République démocratique du Congo et en République centrafricaine a fortement augmenté. Des pays comme le Cameroun, l'Éthiopie et le Nicaragua

ont été touchés par des déplacements de population, nouveaux ou en voie d'accélération.

Le sort des réfugiés et des migrants qui se déplacent au sein de flux mixtes — exploités, emprisonnés et même réduits en esclavage lorsqu'ils entreprennent de périlleux voyages — exigeait une action résolue et des solutions concrètes, en dépit de l'insécurité et des autres restrictions qui ont souvent limité l'étendue de notre action en Libye et ailleurs. En moyenne, six personnes ont perdu la vie chaque jour en tentant de traverser la Méditerranée, alors que les moyens de recherche et de sauvetage étaient réduits et que les gouvernements ne parvenaient pas à s'entendre sur des mécanismes de débarquement prévisibles.

UNHCR, the UN Refugee Agency
UN @RefugeesChief Filippo Grandi is in #Libya today, where 1.1 million people are in need of humanitarian assistance.
Follow @UNHCRLibya. #WithRefugees

(en anglais)

Le Haut Commissaire des Nations Unies, Filippo Grandi, se trouve aujourd'hui en #Libye, où 1,1 million de personnes ont besoin d'assistance humanitaire.
Suivre @UNHCRLibya #AveclesRéfugiés

Grace, une Ougandaise de 27 ans, mène une formation pratique sur des machines à coudre pour des hommes et des femmes issus des communautés de réfugiés et d'accueil dans le site de Bidibidi en Ouganda.



Filippo Grandi, Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés s'entretient avec un jeune rapatrié, au milieu des ruines, dans la ville de Souran en République arabe syrienne.

Des millions de déplacés internes sont rentrés dans leur région d'origine en Iraq et en Syrie, souvent dans des zones de destructions massives et ont dû faire face à des conditions de vie difficiles, alors qu'en Afghanistan, en Somalie et dans d'autres situations de déplacement prolongées, les possibilités de trouver des solutions restaient très limitées. À la fin de l'année, la population relevant de la compétence du HCR autour du monde — demandeurs d'asile, réfugiés, rapatriés, déplacés internes et apatrides — s'élevait à 74,8 millions de personnes, un nombre jamais atteint auparavant.

Face à ces défis, avec le soutien de donateurs engagés, et en travaillant en étroite collaboration avec les généreux pays d'accueil et d'autres partenaires, le HCR a continué d'être présent sur le terrain — sauvant des vies, assurant une protection et aidant à préparer un avenir meilleur pour des millions de réfugiés, de déplacés internes et d'apatrides. Environ 39% du personnel du HCR a été envoyé dans des lieux d'affectation difficiles, souvent dans

des environnements peu sûrs, où ils étaient séparés de leur famille. L'organisation a fait des investissements importants pour renforcer l'intégrité de ses programmes à travers de nouvelles mesures de gestion des risques et des moyens supplémentaires de contrôle, et mis en œuvre une série de mesures de prévention et de lutte contre l'exploitation, les atteintes sexuelles et le harcèlement sexuel.

Les engagements de financement record pris lors de notre conférence des annonces de contributions en décembre 2017 étaient un signe important de confiance dans nos programmes. Le montant des contributions annoncées — et plus important encore, le montant des financements flexibles promis — nous ont donné des bases solides pour lancer nos programmes de 2018 et ont ouvert la voie à une année record en termes de contributions volontaires. Au total, le HCR a reçu 4,184 milliards de dollars de contributions volontaires. Compte tenu des fonds reportés et d'autres sommes, les fonds mis à la disposition du HCR ont atteint 4,710 milliards de dollars, mais le déficit de

financement s'est néanmoins élevé à 43%, en raison des besoins croissants.

2018 a également été une année de transformation. Le 17 décembre, l'Assemblée générale des Nations Unies a adopté le Pacte mondial sur les réfugiés, qui offre une nouvelle gamme de possibilités pour traduire le principe du partage des responsabilités en mesures concrètes, en s'appuyant sur le nombre croissant d'exemples positifs issus de l'application du Cadre d'action globale pour les réfugiés.

Le Pacte offre, de manière importante, l'opportunité d'élargir le soutien aux réfugiés et de le rendre plus prévisible, d'accélérer l'abandon de modèles dépassés, fondés sur l'accueil des réfugiés dans des camps, d'encourager l'inclusion des réfugiés dans les communautés locales, de mobiliser les ressources du développement, la société civile et le secteur privé, et de recentrer l'attention sur les solutions.

Pour que cette approche fonctionne, il faut s'adapter, innover et être en mesure d'influencer et d'élaborer les réponses sur le terrain. C'est cette logique qui a motivé le processus de transformation interne du HCR, ainsi que la phase de régionalisation et de décentralisation que nous avons lancée en 2018. Notre objectif est de mettre en place des opérations-pays solides et autonomisées, bénéficiant de l'autorité et du poids de l'organisation, capables d'impliquer un vaste éventail de partenaires, d'élaborer et de mettre en œuvre des stratégies, de prendre des décisions et d'orienter des ressources de manière rapide et agile. Cet effort est aligné sur les réformes en cours au sein du système des Nations Unies pour le développement, auxquelles nous participons pleinement.

Grâce à l'adoption du Pacte, nous disposons à présent d'un cadre pour transformer notre réponse face aux grandes situations de réfugiés observées autour du monde, notamment en élargissant le soutien au-delà des pays d'accueil, des pays

donateurs et des pays de réinstallation traditionnels, de manière à en faire véritablement l'affaire de l'ensemble de la communauté internationale. Le premier Forum mondial sur les réfugiés, qui doit avoir lieu en décembre 2019, sera une occasion sans précédent de présenter et d'encourager des moyens novateurs et effectifs de mettre en pratique les principes de solidarité et de partage équitable des charges et des responsabilités.

En un temps où la division et l'intolérance ont gagné du terrain dans de nombreuses régions du monde, il est essentiel que nous soyons en mesure de montrer de manière concrète et pertinente, que la coopération internationale et le multilatéralisme fonctionnent encore. En donnant corps au Pacte et en travaillant ensemble à transposer les promesses qu'il contient en mesures concrètes, nous pouvons y parvenir — et ainsi renforcer la cohésion et offrir de nouvelles perspectives à des millions de personnes déracinées et aux communautés qui les accueillent à travers le monde.



Aujourd'hui est une journée mémorable pour le monde. Aujourd'hui le multilatéralisme a réussi. Le Pacte mondial sur les réfugiés a été adopté par les États Membres des Nations Unies (@ONU_fr), témoignant de notre vision commune de l'humanité. #UN4ALL

Lettre de Mossoul

Angelina Jolie, Envoyée spéciale du HCR

Un an après la fin des combats destinés à libérer la ville, Mossoul-Ouest est abandonnée et en ruines. La scène est apocalyptique. Un silence sinistre règne dans les rues: des centaines de milliers d'anciens résidents vivent aujourd'hui dans des camps ou des communautés voisines car ils n'ont nulle part où aller et rentrer. Dans des rues qui sont tout sauf habitables, un petit nombre de familles en état de choc dégagent à mains nues les ruines de leur maison, bravant les explosifs dissimulés dans les gravats. Pire encore que l'anéantissement physique de la ville, pire encore que le délitement du tissu social, il y a les traumatismes psychologiques et affectifs subis par la population. L'ampleur des injustices que les habitants ont endurées, les souffrances que les occupants leur ont infligées, sont impossibles à quantifier.

À une autre époque de notre histoire, aurions-nous réagi différemment face à ce qui s'est passé à Mossoul? Aurions-nous

provoquées chez les civils, autant de tactiques caractéristiques des conflits modernes, et je me suis demandé si nous étions devenus insensibles à la souffrance humaine? Sommes-nous coupables d'une forme de tri collectif moral où nous nous permettons de choisir de façon sélective quand et où nous allons défendre les droits de l'homme, pendant combien de temps et dans quelle mesure?

À Mossoul, j'ai eu le sentiment de me trouver au cœur des échecs de la politique étrangère des dix dernières années. Mais aussi dans un lieu qui incarne la capacité de l'homme à survivre et à renaître ainsi que l'endurance obstinée des valeurs universelles dans le cœur des individus. Je repense à ce père que j'ai rencontré et à sa joie de voir ses deux fillettes retourner à l'école. Sans un sou, sans toit sur la tête des siens, il parlait comme s'il n'avait nul autre trésor que le bulletin scolaire de ses filles. Il ne saurait y avoir de symbole de victoire plus éclatante que de voir chaque jeune fille de Mossoul retourner à l'école et y exceller.

Pas une seule des familles que j'ai



« J'ai eu le sentiment de me trouver au cœur des échecs de la politique étrangère des dix dernières années. Mais aussi dans un lieu qui incarne la capacité de l'homme à survivre et à renaître ainsi que l'endurance obstinée des valeurs universelles dans le cœur des individus. »

– Mossoul, Iraq, juin 2018.

« Si nous avons appris quelque chose de la dernière décennie au Moyen-Orient et en Afghanistan, c'est que la « liberté » qui n'est pas suivie d'une aide efficace visant à maintenir la stabilité va réenclencher un cycle de violence. »

– Angelina Jolie, Envoyée spéciale du HCR

Nommée Envoyée spéciale en 2012, Angelina Jolie s'engage dans des activités de plaidoyer, représente le HCR et le Haut Commissaire au niveau diplomatique et noue un dialogue avec les décideurs sur les problèmes des déplacements mondiaux. Grâce à ce travail, elle a contribué au processus vital de recherche de solutions pour les personnes contraintes de fuir leur domicile.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_17851

