



UNRISD

United Nations Research Institute for Social Development

Document de travail 2020-13

Politiques publiques et décentralisation

*Soutien à l'économie sociale et solidaire dans la
Région urbaine de Liverpool*

*Helen Heap, Alan Southern et Matt Thompson
Université de Liverpool*

Document préparé pour le projet de L'UNRISD :
Promouvoir l'économie sociale et solidaire par le biais de politiques publiques :
Lignes directrices pour les gouvernements locaux

Décembre 2020



L'Institut de recherche des Nations Unies pour le développement social (UNRISD) est un institut autonome au sein du système des Nations Unies qui se livre à des recherches pluridisciplinaires sur les dimensions sociales des questions actuelles de développement, et qui analyse les politiques menées sur ces sujets. Nos travaux visent à garantir que l'équité sociale, l'inclusion et la justice occupent une place centrale dans la réflexion, les politiques et les pratiques en matière de développement.

UNRISD, Palais des Nations
1211 Genève 10, Suisse

Tél. : +41 (0)22 9173020
info.unrisd@un.org
www.unrisd.org



Le Forum Mondial de l'Économie Sociale (GSEF) est un réseau mondial de l'économie sociale et solidaire (ESS) qui constitue une plateforme de partage des visions et des expériences à travers une collaboration et une coopération transfrontalières fondées sur des partenariats multilatéraux (public-privé-communauté) pour un monde inclusif, équitable et humain au profit de tous.

Copyright © Institut de recherche des Nations Unies pour le développement social (UNRISD) et Forum Mondial de l'Économie Sociale (GSEF).

Le présent document n'est pas une publication officielle de l'UNRISD. Les opinions émises dans le présent document n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs, et leur publication sur le site Web de l'UNRISD (www.unrisd.org) ne constitue pas une approbation par l'UNRISD. Toute publication ou diffusion du présent document sans l'autorisation préalable de ses auteurs est interdite, sauf à des fins personnelles.

Table des matières

Sigles et acronymes	ii
Résumé	iii
Introduction	1
1. Politiques nationales et soutien en faveur de l'ESS	5
1.1. Législation	5
1.2. Politiques nationales	7
1.3. Soutien des agences nationales	8
1.4. Financement national	9
1.5. Décentralisation et soutien à l'ESS	10
2. L'ESS dans la Région urbaine de Liverpool	11
2.1. Brève histoire de l'ESS	12
2.2. Structure de l'ESS dans la Région urbaine de Liverpool	14
3. Développement de l'ESS dans la Région urbaine de Liverpool	16
3.1. Soutien juridique	17
3.2. Agences de soutien	18
3.3. Élaboration des politiques	20
3.4. Financement	21
3.5. Marchés	22
3.6. Renforcement des capacités et sensibilisation	23
3.7. Co-construction de la recherche et échange de connaissances	25
4. Conclusion	25
Bibliographie	29

Liste des figures

Figure 1 : Région urbaine de Liverpool : la population et les six collectivités locales	7
Figure 2 : L'ESS et le niveau de précarité dans la Région urbaine de Liverpool	17

Sigles et acronymes

BenCom	Entreprise d'utilité générale (Community Benefit Society)
CA	Autorité combinée (Combined Authority)
CBED	Programme de développement économique communautaire (Community Based Economic Development)
CDA	Agence de développement des coopératives (Cooperative Development Agency)
CIC	Société d'intérêt communautaire (Community Interest Company)
CIO	Organisme de bienfaisance constitué en personne morale (Charitable Incorporated Organization)
CLT	Fiducie foncière communautaire (Community Land Trust)
CVS	Conseil du volontariat (Council for Voluntary Services)
ESS	Économie sociale et solidaire
GBP	Livre sterling
ICOM	Mouvement de la propriété industrielle collective (Industrial Common Ownership Movement)
IPS	Société industrielle et de prévoyance (Industrial and Provident Society)
LCR	Région urbaine de Liverpool
LEP	Association d'entreprises locales (Local Enterprise Partnership)
OIS	Obligation à impact social
RIIS	Réduction d'impôt pour investissement social
SDS	Stratégie de développement territorial (Spatial Development Strategy)
SIFI	Intermédiaires financiers d'investissement social
UE	Union européenne

Résumé

Au Royaume-Uni, les politiques nationales de soutien à l'économie sociale et solidaire sont complexes et mêlent souvent des mesures prises au niveau central et à l'échelon local, à la fois directes et indirectes. De récentes lois ont cherché à modifier le périmètre d'action de toutes les entreprises, à actualiser un droit des sociétés jugé anachronique et à encourager la culture d'entreprise en allégeant la charge administrative. L'ESS a ainsi connu des modifications législatives portant sur les formes et les types d'organisations que le gouvernement souhaitait encourager. Cela a favorisé une conception très particulière de l'économie sociale, sous-tendue par une idéologie dominante de déréglementation des entreprises et d'un secteur de l'ESS plus entrepreneurial.

Le soutien apporté à l'ESS ces dernières années est intervenu dans un contexte d'austérité et de réduction des dépenses publiques. Deux textes législatifs doivent être mentionnés en raison de leur impact sur l'ESS locale pendant cette période. La loi sur les services publics (valeur sociale) de 2012 (*Public Services (Social Value) Act 2012*) a imposé aux fournisseurs de services publics de tenir compte de la valeur économique, sociale et environnementale dans leurs décisions d'achat. Cela a donné aux gouvernements locaux la possibilité de soutenir l'ESS. Au niveau local, une collectivité locale a joué un rôle moteur à cet égard. Le conseil d'arrondissement de Knowsley a élaboré un Cadre de référence sur la valeur sociale pour intégrer cette dernière dans ses procédures de passation de marchés, et a été considéré comme un pionnier local dans ce domaine.

Une deuxième politique du gouvernement national peut entraîner un impact plus profond sur l'ESS. La loi sur le transfert de compétences aux villes et aux collectivités locales de 2016 (*Cities and Local Government Devolution Act 2016*) a créé 10 Autorités combinées (CA) de métropoles en Angleterre, huit d'entre elles élisant un « maire métropolitain » au suffrage direct. La Région urbaine de Liverpool a été créée avec une Autorité combinée et un maire métropolitain, qui ont tous deux pris l'initiative de soutenir l'ESS locale. L'Autorité combinée de la Métropole de Liverpool cherche par exemple à intégrer la valeur sociale dans toutes les politiques afin de générer des retombées positives directes pour l'ESS, en particulier en matière d'accès aux marchés publics et de protection du foncier et du bâti communautaires.

La décentralisation représente pour l'ESS un potentiel qui ne saurait être sous-estimé dans la région urbaine. Dans la Stratégie industrielle locale présentée par l'Autorité combinée, l'ESS se voit accorder un rôle important dans la volonté de la région urbaine de construire une économie plus inclusive. Le maire métropolitain reconnaît l'ESS comme un partenaire nécessaire pour atteindre les objectifs de la région urbaine, et l'Autorité combinée a travaillé avec des praticiens afin de proposer de nouveaux dispositifs de collaboration. De nouveaux mécanismes de gouvernance ont, pour la première fois, accordé une visibilité politique au secteur par l'intermédiaire du Groupe de référence sur l'ESS de la Métropole de Liverpool. La nouvelle collaboration a abouti à une importante initiative de financement pour proposer de meilleures formes d'investissement social dans le secteur.

Dans l'ensemble, le Royaume-Uni demeure toutefois un État très centralisé, ce qui limite les possibilités de l'ESS au niveau local. Au sein de la Métropole de Liverpool, l'ESS est marquée par sa propre histoire politique, empreinte d'approches aussi bien radicales que réformistes. Les acteurs de l'ESS ont rapidement cherché à collaborer avec les autorités

locales, parfois à leurs dépens, car leur financement a été réduit. Nombre d'entre eux se sont efforcés de réaffirmer leur indépendance même lorsqu'ils travaillaient en partenariat avec des agences locales. Certains ont fait preuve d'un esprit d'entreprise propre, apportant aux populations locales des réponses face à l'austérité, et ont rapidement réagi à la crise de santé publique causée par la Covid-19. Il reste toutefois beaucoup à faire pour répondre aux besoins qui existent dans la région urbaine – qu'il s'agisse des besoins des habitants ou de l'aide nécessaire pour garantir le développement et la croissance fructueuse de l'ESS.

« Je connaissais et j'aimais déjà le mot allemand 'solidarität' avant de venir à Liverpool et aujourd'hui, j'ai appris que cela se dit 'solidarity' en anglais, parce que j'ai entendu nos supporters employer ce mot ces derniers mois. Pour moi, ce mot traduit plus que tout autre la façon d'être des habitants de Liverpool. Voilà pourquoi ils ont uni leurs efforts pour fabriquer des EPI [équipement de protection individuelle, contre la Covid-19], pourquoi ils ont apporté des colis alimentaires et des médicaments aux habitants qui en avaient le plus besoin, et pourquoi ils unissent leurs efforts de tant de façons différentes pendant cette période difficile. »

Jürgen Klopp, entraîneur du Liverpool FC, à propos de la solidarité sociale dans la métropole

Introduction

L'histoire et la structure de l'économie sociale et solidaire (ESS) dans la Région urbaine de Liverpool, située dans le nord-ouest de l'Angleterre, reflètent dans une large mesure celles du secteur dans l'ensemble du Royaume-Uni. On peut considérer que l'ESS se compose essentiellement de trois traditions distinctes : le secteur associatif et communautaire ; le mouvement coopératif ; et le secteur des entreprises sociales.

Le secteur associatif et communautaire trouve ses origines dans les pratiques philanthropiques, mutualistes et d'entraide communautaire qui sont antérieures au capitalisme industriel. Il regroupe aujourd'hui un large éventail d'entités, allant de petits groupes locaux informels reposant sur le bénévolat à des associations caritatives nationales qui réalisent un chiffre d'affaires important et emploient du personnel salarié. Les coopératives sont apparues au dix-neuvième siècle en tant qu'alternative solidaire aux entreprises privées à but lucratif. Le mouvement coopératif remonte aux Pionniers de Rochdale, une des premières coopératives de consommateurs située dans le Lancashire, le comté historique de Liverpool. Les principes de Rochdale définissent les valeurs qui continuent d'animer le mouvement coopératif moderne à travers le monde¹. Beaucoup plus récentes, les entreprises sociales sont nées dans les années 1990 et sont associées aux tentatives des gouvernements d'insuffler un nouveau dynamisme entrepreneurial dans l'ESS et d'utiliser cette dernière pour atteindre des objectifs de politiques publiques, en particulier en matière de la lutte contre l'exclusion sociale.

En ce qui concerne le développement de l'ESS, Liverpool possède une histoire particulièrement riche, jouant souvent un rôle pionnier dans la structuration de ces traditions nationales, et abrite aujourd'hui un mouvement local très dynamique. Tout au long de cette histoire, les politiques publiques aux différents niveaux de gouvernement ont à la fois soutenu et freiné le développement l'ESS de la région urbaine. En matière d'influence, le phénomène a fréquemment suivi un sens inverse. L'ESS de Liverpool a constitué une importante source d'inspiration pour les politiques publiques de santé, d'assainissement,

¹ Les principes de Rochdale ont constitué le fondement de l'Alliance Coopérative Internationale (ACI) en 1895, offrant un cadre contemporain pour le comportement et l'identité coopératifs. Pour plus d'informations sur les principes et l'ACI : <https://www.ica.coop/en/cooperatives/cooperative-identity>

d'éducation et de logement, tant localement qu'à l'échelle nationale, au cours des dix-neuvième et vingtième siècles. Le présent document examine brièvement certaines de ces relations entre l'ESS de Liverpool et l'innovation dans les politiques publiques (section 2), mais se concentre principalement sur la façon dont les politiques publiques peuvent soutenir l'ESS de la région urbaine dans la période actuelle.

L'organisation politique du Royaume-Uni est extrêmement centralisée et le pouvoir politique est très fortement concentré à Londres, où se trouve le gouvernement national. En conséquence, par rapport aux structures équivalentes dans une grande partie des pays d'Europe et d'Amérique du Nord, les collectivités locales et les instances dirigeantes métropolitaines disposent d'un pouvoir très limité pour générer des changements dans les économies locales ou même apporter un soutien sur mesure à l'ESS. C'est pourquoi un tel soutien a eu tendance à venir du gouvernement central. Toutefois, comme analysé dans la section 1, celui-ci est généralement assorti de conditions, le soutien à l'ESS étant instrumentalisé pour d'autres objectifs politiques, en particulier au cours des dernières décennies avec les entreprises sociales.

Depuis 2011, cependant, le gouvernement britannique a entamé un processus de décentralisation vers les métropoles anglaises, dans le cadre duquel plusieurs compétences, allant du développement économique local à la stratégie de transport, sont transférées à des structures politiques nouvellement créées à l'échelle métropolitaine. À Liverpool, cela a ouvert d'intéressantes perspectives de soutien à l'ESS à travers de nouvelles politiques publiques au niveau de la région urbaine. La suite de cette introduction propose une présentation générale de la Métropole de Liverpool, tandis que le corps du rapport examine le cadre législatif et politique national, la structure de l'ESS dans la région urbaine et, enfin, les politiques publiques qui ont été élaborées localement pour soutenir l'ESS.

La Région urbaine de Liverpool (LCR) est une dénomination administrative relativement récente qui couvre une zone plus couramment et historiquement associée au Merseyside, dont le nom traduit l'importance géographique et socioéconomique du fleuve Mersey. Les cinq collectivités constitutives du Merseyside – Liverpool en son cœur, Sefton au Nord, Knowsley et St Helens à l'Est, et Wirral sur la rive opposée du Mersey – ont été rejointes par Halton en 2014 pour former l'Autorité combinée (CA) de la Région urbaine de Liverpool (voir figure 1).

La commune-centre de Liverpool domine traditionnellement la vie politique et économique de la métropole, fondée en grande partie sur le commerce maritime. Liverpool est la seule

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20619

