



# UNRISD

United Nations Research Institute for Social Development

Documento de trabajo 2020-4S

## **Políticas públicas de fomento de la economía social y solidaria en la ciudad de Montreal**

*Marguerite Mendell, Concordia University*

*Nancy Neamtan, Chantier de l'économie sociale y TIESS\**

*Hyuna Yi, CITIES\*\**

Preparado para el proyecto de UNRISD sobre  
Promoción de la ESS mediante políticas públicas:  
Directrices para los gobiernos locales

Abril 2020

\*Territorios innovadores en economía social y solidaria

\*\*Centro internacional de transferencia de innovaciones y conocimientos en economía social y solidaria

Los documentos de trabajo de UNRISD se publican en línea  
para estimular el debate y los comentarios críticos.



**UNRISD**  
United Nations Research Institute for Social Development

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD, Palais des Nations  
1211 Geneva 10, Switzerland

Tel.: +41 (0)22 9173060  
[info.unrisd@un.org](mailto:info.unrisd@un.org)  
[www.unrisd.org](http://www.unrisd.org)



El Foro Global de la Economía Social (GSEF) es una red mundial de la economía social y solidaria (ESS) que tiene por objeto servir como plataforma para intercambiar visiones y experiencias por medio de la colaboración y la cooperación transfronterizas basadas en asociaciones multilaterales (públicas-privadas-comunitarias) en aras de un mundo inclusivo, equitativo y centrado en los seres humanos para todas las personas.

Copyright © Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

Esta no es una publicación oficial de UNRISD. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los estudios firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su puesta a disposición en el sitio web de UNRISD ([www.unrisd.org](http://www.unrisd.org)) no significa que UNRISD sancione las opiniones que en ellos se expresan. No se permite la publicación o distribución de estos documentos sin la autorización previa de los autores, excepto para uso personal.

# Índice

Lista de cuadros .....	ii
Abreviaturas y siglas .....	ii
Agradecimientos .....	iii
Resumen .....	iv
Introducción.....	1
División de poder en el Canadá: nivel federal, provincial, municipal .....	1
1    Marco legal y legislación propicia .....	5
1.1    Ley de Economía Social (2013).....	5
1.2    Fideicomisos de utilidad social.....	6
2    Organizaciones de apoyo .....	7
2.1    Nivel provincial .....	7
2.2    Nivel municipal.....	10
3    Planes y programas de desarrollo .....	13
3.1    Nivel federal .....	13
3.2    Nivel provincial .....	14
3.3    Nivel municipal.....	15
3.3.1    Vivienda asequible .....	15
3.3.2    Deporte y ocio .....	17
3.3.3    Sistemas alimentarios .....	17
3.4    Distritos .....	18
4    Desarrollo de capacidades.....	18
5    Acceso a mercados (adquisiciones) .....	19
6    Acceso a financiación .....	20
6.1    Nivel federal .....	20
6.2    Nivel provincial .....	21
6.3    Nivel municipal.....	21
7    Sensibilización .....	23
8    Investigación, recopilación de datos y transferencia de conocimiento .....	24
Conclusión.....	25
Resumen de todas las políticas, medidas y programas.....	28
Bibliografía.....	32

## Lista de cuadros

Cuadro 1. Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento colectivo (2008).....	8
Cuadro 2. Plan de acción gubernamental sobre la economía social 2015-2020 .....	8
Cuadro 3: Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento 2017-2022.....	9
Cuadro 4. Estrategia gubernamental de desarrollo sostenible 2015-2020 .....	9
Cuadro 5. Plan de acción sobre desarrollo sostenible 2016-2020.....	9
Cuadro 6. Alianza de economía social para un desarrollo solidario y sostenible (2009) .....	10
Cuadro 7. Divisiones relacionadas con la ESS en el Ayuntamiento de Montreal .....	11
Cuadro 8. Participación del Ayuntamiento de Montreal en iniciativas de adquisiciones .....	20
Cuadro 9. PRaM – Économie Sociale.....	21
Cuadro 10. Resumen de los fondos gestionados por PME MTL accesibles a empresas y organizaciones de la economía social .....	23
Cuadro 11. Resumen de todas las políticas, medidas y programas.....	28

## Abreviaturas y siglas\*

<b>CAD</b>	dólar canadiense
<b>CDEC</b>	corporación de desarrollo económico comunitario
<b>CESIM</b>	Consejo de economía social de la isla de Montreal
<b>CITIES</b>	Centro internacional de transferencia de innovaciones y conocimientos en economía social y solidaria
<b>ECPAR</b>	Espacio concertado para políticas de adquisiciones responsables
<b>ESS</b>	economía social y solidaria
<b>FDT</b>	Fondo de desarrollo de los territorios
<b>GSEF</b>	Foro Global de la Economía Social
<b>LIUM</b>	Laboratorio de innovación urbana de Montreal
<b>MAMOT</b>	Ministerio de Asuntos Municipales y Ocupación Territorial
<b>MEI</b>	Ministerio de Economía e Innovación
<b>PAGE</b>	Plan de acción gubernamental sobre emprendimiento
<b>PIEC</b>	Programa de activos fijos en emprendimiento colectivo
<b>PraM</b>	Programa Tener éxito en Montreal
<b>PIB</b>	producto interno bruto
<b>Pymes</b>	pequeñas y medianas empresas
<b>RISQ</b>	Red de inversión social de Quebec
<b>SAM</b>	Sistema alimentario de Montreal
<b>UTILE</b>	Unidad de trabajo para la implantación de alojamiento para estudiantes

\*En esta tabla figuran únicamente las abreviaturas y siglas utilizadas en la versión en español de este estudio

## **Agradecimientos**

Las autoras quieren dar las gracias a las siguientes personas por su colaboración: Johanne Lavoie, comisionada responsable para la economía social, Servicios de Desarrollo Económico, Ayuntamiento de Montreal; Charles Gagnon y Myriam Déry, agentes de desarrollo, Chantier de l'économie sociale; y Anyle Côté, coordinadora, CESIM.

## Resumen

La economía social ha sido un componente esencial del panorama socioeconómico de Montreal durante más de 100 años. La movilización ciudadana y la adopción de un enfoque ecosistémico basado en el territorio en los años 80 del siglo pasado en respuesta a la crisis han determinado la evolución de la economía social en Montreal.

El presente documento describe el desarrollo de la economía social de Montreal desde 2013 hasta 2019. Ubica esta trayectoria en el sistema político canadiense, en el que los gobiernos provinciales y el federal desempeñan una importante función en la aplicación de políticas de fomento de la economía social, y en el que los municipios tienen una capacidad limitada para intervenir. En Quebec, la Asamblea Nacional de Quebec crea y regula las cartas municipales, que establecen los límites de sus competencias. En consecuencia, en la estructura política jerarquizada del Canadá y Quebec, los municipios no pueden considerarse de forma separada al nivel provincial y federal de gobierno. Dicho esto, en varios ámbitos la provincia de Quebec asigna recursos y responsabilidades a gobiernos municipales, incluidas las competencias de apoyar directamente el desarrollo de nuevas empresas. En consecuencia, este contexto no ha impedido la creación de relaciones significativas entre la economía social y el gobierno municipal de Montreal, en especial con carácter sectorial.

El período que abarca este documento empieza en 2013 con la aprobación de la legislación marco sobre la economía social por parte de la Asamblea Nacional de Quebec. Tras esa aprobación se mantuvieron o crearon una serie de políticas y programas públicos para respaldar su desarrollo. Este estudio documenta las nuevas iniciativas que se han aprobado en los planos municipal, provincial y federal desde 2013 hasta 2019, así como algunos contratiempos para el ecosistema de apoyo debidos a decisiones normativas en el nivel provincial y municipal.

El período 2013-2019, como en décadas pasadas, se caracteriza por un proceso continuo de construcción conjunta encabezado por una diversidad de agentes. La evolución de la economía social durante este período es una muestra clara de su resiliencia y sus profundas raíces en muchos sectores. El presente documento ilustra la importante contribución de las empresas de la economía social al desarrollo socioeconómico de Montreal en sectores fundamentales que afectan a la calidad de vida, en particular la vivienda, la cultura, el deporte y el ocio y los sistemas alimentarios.

La sección final resume los principales cambios acontecidos durante el período de siete años, por ejemplo, el desarrollo de la economía social en sectores emergentes, las innovaciones en sectores tradicionales, una mayor contribución de las universidades y la juventud, y las intersecciones con nuevas tendencias, como la economía circular y los bienes comunes. También extrae algunas enseñanzas, como la importancia de adoptar y mantener un enfoque ecosistémico integrado, de establecer relaciones basadas en asociaciones y no en la subordinación de la economía social a una agenda política o administraciones públicas, y la importancia de integrar la economía social en una visión general de la transición ecológica y social en un entorno urbano.

En conclusión, el período 2013-2019 subraya la fuerza y la resiliencia de la economía social de Montreal, a pesar de los contratiempos en el plano normativo. La cultura de colaboración y acción colectiva que ha impulsado el crecimiento de la economía social en la ciudad durante las últimas décadas sigue estando profundamente arraigada y, en el momento de redacción de este artículo, la movilización de agentes de la sociedad civil, y en especial de la juventud, a favor de una transición ecológica y social que está transformando el modelo de desarrollo dominante, está abriendo la puerta a un nuevo y rápido crecimiento de la economía social de Montreal.

## Introducción

La economía social ha formado parte del panorama socioeconómico de Montreal durante más de un siglo. Las asociaciones mutualistas se establecieron por primera vez a finales del siglo XIX; las cooperativas financieras emergieron a principios del siglo XX con la creación de *Mouvement Desjardins* y cooperativas de crédito por todo Quebec. Las cooperativas han desempeñado una función significativa en sectores fundamentales, como la agricultura, las finanzas y la educación, durante todo el siglo XX. Actualmente, la economía social incluye una amplia diversidad de empresas sin ánimo de lucro. Su rápido crecimiento en sectores tradicionales y nuevos a mediados de los años 80 del siglo pasado en respuesta a los desafíos sociales, ambientales y culturales de aquel momento, fue el resultado de la movilización ciudadana en los barrios. Este período ha determinado la evolución de la economía social desde entonces y su integración en una visión de desarrollo urbano que incorpora sus numerosas empresas y organizaciones constituyentes en un enfoque basado en el territorio o *ecosistémico*<sup>1</sup>. Actualmente existen cerca de 2 780 empresas de la economía social en Montreal (Instituto de Estadística de Quebec, 2019).

En 2013, varios cambios importantes en las políticas públicas, tanto positivos como negativos, afectaron a la trayectoria de la economía social en todo Quebec, incluido en la ciudad de Montreal. Este documento describe la evolución de la economía social de Montreal desde 2013 hasta 2019, documentando su resiliencia frente a numerosos desafíos.

Para entender este período reciente, es muy importante situar la ciudad de Montreal y todas las ciudades del Canadá dentro del sistema político canadiense, una división de poderes y responsabilidades que define la función de los municipios en todas las esferas, tanto sus obligaciones como sus limitaciones. Esto se aplica sin duda a la economía social en Montreal y limita considerablemente la capacidad y el potencial para diseñar y aplicar políticas públicas a nivel municipal. Dicho esto, las limitaciones constitucionales o jurídicas no han impedido el desarrollo de relaciones significativas entre la economía social y el gobierno municipal y su apoyo a iniciativas locales de la economía social.

La historia de la economía social en la provincia de Quebec se ha caracterizado por un proceso continuo de construcción conjunta encabezado por una diversidad de agentes, como profesionales en empresas colectivas, movimientos sociales, organizaciones de múltiples partes interesadas basadas en el territorio y diferentes niveles de gobierno. Todos juntos han contribuido a su desarrollo y al diseño de un entorno normativo propicio (Neamtan, 2019). La economía social también ha experimentado las consecuencias de las políticas electorales y los cambios de orientación. No obstante, gracias a su arraigo en la comunidad, la economía social de Montreal ha podido soportar los vientos del cambio político. Asimismo, los gobiernos, a todos los niveles, han reconocido que colaborar con agentes y organizaciones de la economía social redunda en su interés, y esta colaboración ha adoptado múltiples formas.

### ***División de poder en el Canadá: nivel federal, provincial, municipal***

En el sistema político canadiense hay tres niveles de gobierno: federal, provincial y municipal. A nivel federal, el Parlamento y el gobierno de turno son responsables de las cuestiones que afectan a todo el país, como el derecho penal, la seguridad nacional, el comercio internacional y la inmigración, aunque no siempre de forma exclusiva. Los gobiernos provinciales tienen autoridad sobre cuestiones que entran en sus competencias territoriales, como la educación y

---

<sup>1</sup> Hablamos de la economía social en Montreal y Quebec. En la actualidad, se hace referencia internacionalmente con frecuencia a la economía social y solidaria para incluir su diversidad de formas jurídicas (cooperativa y empresa u organización sin ánimo de lucro). Para Montreal utilizaremos el término economía social, ya que abarca lo que a nivel internacional se conoce como economía social y solidaria (ESS). Cuando nos refiramos a experiencias internacionales, hablaremos de economía social y solidaria.

la salud, las normas laborales y el empleo, los servicios sociales y la vivienda. Los gobiernos municipales (ciudades, pueblos y distritos) tienen una función mucho más limitada en comparación con sus homólogos federales y provinciales (Gobierno del Canadá, sin fecha). Los municipios deben cumplir y aplicar la legislación provincial. En Quebec, la Asamblea Nacional de Quebec crea y regula las cartas municipales, que establecen los límites de sus competencias<sup>2</sup>. En consecuencia, en la estructura política jerarquizada del Canadá y Quebec, los municipios no pueden considerarse de forma separada al nivel provincial y federal de gobierno. Dicho esto, en varios ámbitos la provincia de Quebec asigna recursos y responsabilidades a gobiernos municipales, incluidas las competencias de apoyar directamente el desarrollo de nuevas empresas. Por ejemplo, el Ayuntamiento de Montreal asume la responsabilidad de apoyar la creación y consolidación de pequeñas y medianas empresas (pymes), incluidas las empresas de la ESS.

Con una población de aproximadamente 2 millones de habitantes (2019) y un PIB de más de 135 000 millones de CAD, Montreal es la mayor ciudad de Quebec (Ayuntamiento de Montreal, sin fecha). La ciudad está dividida en 19 distritos administrativos, cada uno con su propio consejo de distrito y alcalde, a los que la ciudad les delega la responsabilidad para asuntos e infraestructuras locales.

A pesar de las limitaciones institucionales, el Ayuntamiento de Montreal sí que tiene cierto poder sobre algunas esferas en su competencia territorial. Los gobiernos municipales tienen la autoridad para definir sus propios impuestos inmobiliarios, la zonificación y distintos permisos y licencias, como los permisos de animales y las licencias comerciales. No obstante, disponen de una capacidad muy limitada para generar ingresos. A pesar de su mayor responsabilidad en materia de desarrollo social y económico, similar a otras ciudades del mundo, las fuentes de ingresos de Montreal se mantienen relativamente fijas. Los impuestos inmobiliarios suponen más de dos tercios de los ingresos. El resto se genera a partir de una combinación de tasas de usuario, pequeñas cantidades de transferencias del gobierno y cuotas de municipios reconstituidos (distritos). Si bien esto limita fuertemente la capacidad del Ayuntamiento de Montreal de asumir una función de liderazgo en la promoción y la inversión en el desarrollo de la economía social, existen oportunidades e iniciativas tanto antiguas como nuevas en las que el Ayuntamiento participa activamente.

Por ejemplo, en 2017 se aprobó una importante legislación provincial, que potencialmente aumenta la capacidad del Ayuntamiento de Montreal de apoyar la economía social. Con la aprobación de la Ley 121 (Ley para aumentar la autonomía y los poderes del Ayuntamiento de Montreal, metrópolis de Quebec), la ciudad de Montreal oficialmente se convirtió en la metrópolis de la provincia, con nuevas competencias, como el control sobre la vivienda social, los horarios de apertura de las empresas, y los beneficios fiscales para las empresas en zonas en construcción, sin consulta previa con la provincia. Otra ley reciente, la Ley 122 (Ley

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_20634](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20634)

