



UNRISD

United Nations Research Institute for Social Development

Documento de trabajo 2020-13S

Políticas públicas y gobernanza descentralizada

*Facilitar la economía social y solidaria
en la Región de la Ciudad de Liverpool*

*Helen Heap, Alan Southern y Matt Thompson
Universidad de Liverpool*

Preparado para el proyecto de UNRISD sobre
Promoción de la ESS mediante políticas públicas:
Directrices para los gobiernos locales

Diciembre de 2020



El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD, Palais des Nations
1211 Geneva 10, Switzerland

Tel.: +41 (0)22 9173020
info.unrisd@un.org
www.unrisd.org



El Foro Global de la Economía Social (GSEF) es una red mundial de la economía social y solidaria (ESS) que tiene por objeto servir como plataforma para intercambiar visiones y experiencias por medio de la colaboración y la cooperación transfronterizas basadas en asociaciones multilaterales (públicas-privadas-comunitarias) en aras de un mundo inclusivo, equitativo y centrado en los seres humanos para todas las personas.

Copyright © Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social y Foro Global de la Economía Social

Esta no es una publicación oficial de UNRISD. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los estudios firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su puesta a disposición en el sitio web de UNRISD (www.unrisd.org) no significa que UNRISD sancione las opiniones que en ellos se expresan. No se permite la publicación o distribución de estos documentos sin la autorización previa de los autores, excepto para uso personal.

Índice

Abreviaturas y siglas	ii
Resumen	iii
Introducción	1
1. Política nacional y apoyo a la ESS	5
1.1. Legislación	5
1.2. Política nacional	7
1.3. Apoyo de las agencias nacionales	8
1.4. Financiación nacional	9
1.5. Devolución y apoyo a la ESS	10
2. La ESS en la Región de la Ciudad de Liverpool	12
2.1. Breve historia del desarrollo	12
2.2. La estructura de la ESS de la RCL	14
3. Desarrollo de la ESS en la RCL	16
3.1. Apoyo jurídico	17
3.2. Agencias de apoyo	18
3.3. Desarrollo de políticas	20
3.4. Financiación	21
3.5. Mercados	22
3.6. Desarrollo de la capacidad y sensibilización	22
3.7. Construcción conjunta de la investigación e intercambio de conocimientos	24
4. Conclusión	25
Bibliografía	28

Lista de figuras

Figura 1: Región de la Ciudad de Liverpool: La población y las seis autoridades de distrito	4
Figura 2: La ESS y los niveles de privación en la Región de la Ciudad de Liverpool	16

Abreviaturas y siglas

AC	Autoridad combinada
ADC	Agencia de desarrollo cooperativo
AEL	Asociación de empresas locales
BenCom	sociedad en beneficio de la comunidad
BIS	bono de impacto social
CBED	Desarrollo Económico Basado en la Comunidad
CSV	consejo de servicios voluntarios
DFIS	deducción fiscal por inversión social
EDT	Estrategia de desarrollo territorial
EIC	empresa de interés comunitario
EIL	Estrategia industrial local
ESS	economía social y solidaria
FTC	fideicomiso de tierras comunitarias
GBP	libra esterlina
ICOM	Movimiento de la Propiedad Industrial Común
OBR	organización benéfica registrada
RC	región-ciudad
RCL	Región de la Ciudad de Liverpool
RES	Red de empresas sociales
SIP	sociedad industrial y de previsión
UE	Unión Europea

Resumen

El apoyo de la política nacional a la economía social y solidaria (ESS) en el Reino Unido es complejo, y a menudo presenta una mezcla de intervenciones centrales y locales, tanto directas como indirectas. La legislación reciente trata de modificar qué pueden hacer todas las empresas, actualizar lo que se consideraba un derecho de sociedades anacrónico y fomentar, mediante la reducción de la burocracia, una mentalidad más emprendedora. Directamente, la ESS ha experimentado cambios legislativos en cuanto a las formas y tipos de organización que el gobierno deseaba fomentar. Esto ha estimulado una idea muy particular de la economía social, basada en una ideología generalizada de una menor regulación empresarial y con un sector de la ESS más emprendedor.

En los últimos años, el apoyo a la ESS se ha producido en un contexto de austeridad y recortes del gasto del sector público. Existen dos actos legislativos dignos de mención por su impacto en la ESS local durante este período. La Ley de Servicios Públicos (Valor Social) de 2012 exigía a los proveedores de servicios públicos que tuvieran en cuenta el valor económico, social y medioambiental en sus decisiones de adquisiciones públicas. Esto creó oportunidades para que los gobiernos locales apoyaran la ESS. A escala local, fue una autoridad de distrito quien tomó la iniciativa. El Consejo de distrito de Knowsley elaboró un marco de valor social para integrar la contabilidad del valor social en sus acuerdos de adquisiciones, y fue considerado un líder local en este campo.

Una segunda política proveniente del gobierno nacional tiene el potencial de un mayor impacto en la ESS. La Ley de Descentralización de Ciudades y Gobiernos Locales de 2016 estableció 10 autoridades combinadas (AC) de región-ciudad (RC) en Inglaterra, de las cuales ocho tienen un “alcalde metropolitano” elegido directamente. La Región de la Ciudad de Liverpool (RCL) se estableció con una AC y un alcalde metropolitano, que han tomado la iniciativa de facilitar la ESS local. La AC de la RCL, por ejemplo, está tratando de incorporar el valor social en todas las políticas, con el objetivo de tener un impacto positivo directo para la ESS, especialmente en términos de acceso a los mercados públicos y la protección de los terrenos y edificios comunitarios.

El potencial de la descentralización para la ESS no se puede sobrevalorar en la RCL. Cuando la AC dio a conocer su Estrategia industrial local (EIL), la ESS fue reconocida como una parte importante del intento de la RCL de construir una economía más inclusiva. El alcalde metropolitano reconoce la ESS como un asociado necesario para alcanzar los objetivos de la RCL, y la AC ha trabajado con profesionales para facilitar nuevos medios de colaboración. Los nuevos acuerdos de gobernanza han dado lugar, por primera vez, a una voz política para el sector a través del Panel de referencia de la ESS de la RCL. La nueva colaboración ha llevado a una iniciativa de financiación importante para ofrecer mejores formas de inversión social en el sector.

Sin embargo, en general, el Reino Unido sigue siendo un Estado muy centralizado y esto limita lo que puede conseguir la ESS a escala local. En la RCL, la ESS está definida por su propia historia política, con comportamientos tanto radicales como reformistas. Los agentes de la ESS se han precipitado a buscar la colaboración con las autoridades locales, a veces en su propio detrimento, ya que la financiación se ha visto reducida. Muchos han tratado de insistir en su independencia incluso cuando se asocian con agencias locales. Algunas secciones han mostrado su propio espíritu emprendedor, dando forma a las respuestas comunitarias locales frente a la austeridad, y se han apresurado a dar respuesta a la crisis de salud pública de la COVID-19. No obstante, queda mucho por hacer para abordar las necesidades que existen en la RCL, tanto las de las comunidades como la ayuda requerida para garantizar el desarrollo y el crecimiento satisfactorio de la ESS.

“Ya conocía y me gustaba la palabra alemana ‘solidarität’ antes de venir al Liverpool y, ahora, he aprendido que la palabra inglesa es ‘solidarity’ porque he oído a nuestros seguidores utilizarla durante los últimos meses. Para mí, es la palabra que mejor capta cómo es la gente de Liverpool. Por eso se han unido para fabricar EPI (equipos de protección individual, para la COVID-19), por eso han entregado paquetes de comida y medicamentos a la gente cuando más lo necesitaba, y por eso se unen de tantas maneras diferentes en un momento tan difícil”.

Jurgen Klopp, entrenador del Liverpool FC, sobre la solidaridad social en la RCL

Introducción

La historia y la estructura de la economía social y solidaria (ESS) en la Región de la Ciudad de Liverpool (RCL), en el noroeste de Inglaterra, refleja en líneas generales la del Reino Unido en su conjunto. Puede entenderse como fundamentalmente compuesta por tres tradiciones distintas: el sector del voluntariado y la comunidad, el movimiento cooperativo y el sector de la empresa social.

El sector del voluntariado y la comunidad ha surgido de prácticas filantrópicas, mutualistas y de autoayuda comunitaria previas al capitalismo industrial. Hoy en día, contiene un espectro diverso de entidades, desde pequeños grupos comunitarios organizados informalmente que funcionan con mano de obra voluntaria hasta asociaciones benéficas nacionales con volúmenes de negocio considerables y trabajadores asalariados. Las cooperativas surgieron en el siglo XIX como alternativa solidaria a las empresas privadas con ánimo de lucro. El movimiento cooperativo se remonta a los Pioneros de Rochdale, una de las primeras cooperativas de consumo situada en Lancashire, el condado histórico de Liverpool. Los Principios de Rochdale establecen los valores que siguen sustentando el movimiento cooperativo moderno mundial.¹ Las empresas sociales son de desarrollo mucho más reciente, surgieron en la década de los 90 y están asociadas a los intentos del gobierno de aportar un dinamismo empresarial renovado a la ESS y aprovecharlo para los objetivos de las políticas públicas, especialmente en lo que respecta a la lucha contra la exclusión social.

Liverpool tiene una historia especialmente rica en el desarrollo de la ESS, a menudo a la vanguardia de la configuración de estas tradiciones nacionales, con un movimiento local particularmente dinámico en la actualidad. A lo largo de esta historia, las políticas públicas a diversos niveles de gobierno han ayudado a la ESS de la RCL, aunque también la han obstaculizado. La dirección de la influencia ha sido a menudo la contraria. La ESS de Liverpool ha sido una importante fuente de inspiración para el desarrollo de políticas públicas relacionadas con la salud, el saneamiento, la educación y la vivienda, tanto a escala local como nacional, durante los siglos XIX y XX. En este informe se exploran brevemente algunos de estos intercambios entre la ESS de Liverpool y la innovación de las políticas

¹ Los Principios de Rochdale constituyeron la base de la Alianza Cooperativa Internacional (ACI) en 1895, proporcionando una gestión moderna del comportamiento y la identidad cooperativos. Puede encontrar más información sobre los Principios y la ACI en: <https://www.ica.coop/en/cooperatives/cooperative-identity>.

públicas (en la sección 2), pero se hace énfasis principalmente en cómo las políticas públicas pueden apoyar a la ESS de la RCL en el período actual.

El Reino Unido es un sistema político excepcionalmente centralizado, con un poder político extremadamente concentrado en Londres, en donde se encuentra la sede del gobierno nacional. En comparación con sus homólogos de gran parte de Europa y América del Norte, esto deja a las autoridades locales y a los órganos de gobierno de las RC con muy poco poder para efectuar cambios en las economías locales o, en realidad, para proporcionar un apoyo adaptado a la ESS. Por lo tanto, este ha tendido a provenir del gobierno central. Sin embargo, como se analiza en la sección 1, esto suele ir acompañado de ciertas condiciones, ya que el apoyo a la ESS se instrumentaliza para otras agendas políticas, especialmente en los últimos decenios con la empresa social.

No obstante, desde 2011, el Gobierno del Reino Unido se ha embarcado en un proceso de descentralización de las RC inglesas, en el que diversas competencias, desde el desarrollo económico local hasta la estrategia de transporte, se transfieren a estructuras políticas de nueva creación a escala metropolitana. En Liverpool, esto ha abierto importantes oportunidades para renovar el apoyo de las políticas públicas a la ESS a nivel de la RCL. En el resto de esta sección introductoria, proporcionamos unos antecedentes a la RCL antes de pasar, en el cuerpo principal del informe, a explorar el contexto legislativo y político nacional, la estructura de la ESS de la RCL y, finalmente, las políticas públicas que se han desarrollado localmente para apoyar la ESS.

La RCL es una designación administrativa relativamente reciente que cubre un área más común e históricamente asociada con Merseyside, reflejando la importancia geográfica y socioeconómica del río Mersey. Las cinco autoridades locales constituyentes de Merseyside –Liverpool, en su núcleo, Sefton al norte, Knowsley y St Helens al este, y Wirral en la orilla opuesta del Mersey– se unieron a Halton en 2014 para constituir la AC de la RCL (véase la figura 1).

El núcleo de la ciudad de Liverpool ha dominado históricamente la vida política y económica de la RCL, basada en gran medida en el comercio marítimo. Liverpool es la única autoridad local de la RCL con estatus de ciudad, obtenido en 1880. La importancia de la ciudad como puerto marítimo es anterior a la Revolución Industrial; se expandió en los siglos XVIII y XIX como centro neurálgico del comercio de esclavos en el Atlántico y puerto preeminente del Imperio Británico, lo que atrajo a muchos emigrantes a la ciudad. Como resultado, Liverpool se convirtió en una ciudad étnica y culturalmente muy diversa, y en una de las más ricas del planeta durante muchos decenios.

Durante este período, la riqueza estaba distribuida de forma muy irregular, con desigualdades y privaciones que marcaban a las comunidades portuarias y que provocaban graves problemas de salud y saneamiento. Los filántropos, empresarios y funcionarios locales se han mostrado muy activos a lo largo de la historia de Liverpool para aportar soluciones a estos problemas. En consecuencia, Liverpool ha sido líder mundial en el desarrollo de una serie de nuevas tecnologías e innovaciones sociales, desde infraestructuras de saneamiento y transporte hasta parques municipales, viviendas e instituciones educativas. Muchas de estas innovaciones fueron pioneras en lo que ahora llamaríamos ESS, a menudo facilitada por las autoridades municipales.

En el siglo XX, Liverpool y otros asentamientos portuarios como Birkenhead, en Wirral, sufrieron importantes daños por las bombas de la Segunda Guerra Mundial. Los esfuerzos de reconstrucción de la posguerra se aprovecharon como una oportunidad para que los planificadores urbanos modernistas despejaran los barrios marginales del centro de la ciudad. Cientos de miles de residentes fueron realojados desde el centro de la ciudad a nuevas ciudades y urbanizaciones construidas en la periferia metropolitana. Estos desarrollos ampliaron masivamente la población de nuevas ciudades como Skelmersdale, Runcorn y Kirkby y, a su vez, la de distritos como Knowsley y Halton, lo que creó la región urbana más descentralizada y repartida que existe hoy en día.

En los años 70 y 80, la RCL sufrió un brutal golpe económico, ya que el comercio marítimo se desplazó desde el Atlántico hacia la UE, dejando a la ciudad en desventaja. Además, la contenedorización y la automatización destruyeron gran parte de su base de empleo en las industrias marítima, logística y manufacturera. El desempleo generalizado y la pobreza concentrada en el espacio han azotado a la RCL desde entonces.

Como resultado de la reestructuración económica mundial y de las políticas de renovación urbana de la posguerra, la propia Liverpool perdió aproximadamente la mitad de su población en medio siglo, pasando de un máximo de unas 800 000 personas en 1950 a 400 000 en el año 2000, momento en el que comenzó a recuperarse parcialmente mediante iniciativas de regeneración urbana. Durante este período, la población de la RC metropolitana más amplia se redujo de unos 1,8 millones a 1,3 millones. Gran parte de la ESS de la RCL se ocupa actualmente de resolver los problemas socioeconómicos derivados de la pérdida de población y el declive económico, especialmente en los mercados de la vivienda y el trabajo.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20648

