



UNRISD

Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

Documento de trabajo 2018–11

La movilización de recursos para el desarrollo social en Bolivia (1985-2014)

Financiamiento, gas y protesta

Verónica Paz Arauco

Preparado para el proyecto de UNRISD sobre
Las políticas de movilización de recursos domésticos
para el desarrollo social

Diciembre 2018

UNRISD publica documentos de trabajo
para estimular el diálogo y los comentarios críticos.



UNRISD

Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD, Palais des Nations
1211 Ginebra 10, Suiza

Tel: +41 (0)22 9173020
info@unrisd.org
www.unrisd.org

Versión en español: Copyright © UNRISD 2018

Esta no es una publicación formal de UNRISD. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los estudios corresponde exclusivamente a su(s) autor(es), y la disponibilidad en el sitio web del Instituto (www.unrisd.org) no constituye una aprobación por parte de UNRISD de las opiniones expresadas en ellos. Ninguna publicación o distribución de estos documentos está permitida sin la autorización previa de(l) (los) autor(es), salvo para uso personal.

Introducción a los Documentos de Trabajo sobre Las Políticas de Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social

Este documento forma parte de una serie de publicaciones derivada del proyecto de investigación sobre Las Políticas de la Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social.

Este proyecto busca contribuir al debate global sobre los aspectos políticos e institucionales que permiten a los países pobres movilizar recursos domésticos para su desarrollo social. Asimismo, examina los procesos y mecanismos que conectan las políticas de la movilización de recursos con las demandas sociales; los cambios en las relaciones estado-sociedad y estado-donantes asociadas a la movilización y distribución de los recursos; y las reformas requeridas para obtener ingresos y servicios de mayor calidad y sostenibilidad. Para mayor información, por favor visitar www.unrisd.org/pdrm.

El proyecto está financiado por SIDA y UNRISD.

Editores de la serie: Katja Hujo, Harald Braumann y Maggie Carter

Documentos de Trabajo del proyecto sobre Las Políticas de Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social

La movilización de recursos para el desarrollo social en Bolivia (1985-2014): Financiamiento, gas y protesta

Verónica Paz Arauco, Diciembre 2018

Social Policy and Social Spending in Zimbabwe: 1980 to 2015

Rekopantswe Mate, Octubre 2018

High-Value Minerals and Resource Bargaining in a Time of Crisis: A Case Study on the Diamond Fields of Marange, Zimbabwe

Richard Saunders, Enero 2018

Contestation and Resource Bargaining in Zimbabwe: The Minerals Sector

Richard Saunders, Diciembre 2017

Reformas Estatales, Fortalecimiento Institucional y Políticas de Movilización de Recursos en Nicaragua: El Caso del Sector de la Salud

Guy Delmelle y René Mendoza, Julio 2017

A Political Economy Analysis of Domestic Resource Mobilization in Uganda

Anne Mette Kjaer y Marianne Ulriksen con Jalia Kangave y Mesharch Katusiimeh, Junio 2017

The Political Economy of Tax Reforms and the Implications for Social Development in Nicaragua

Roberto Molina, Mayo 2017

State-Society and Donor Relations: The Political Economy of Domestic Resource Mobilization in Nicaragua

Gloria Carrión, Febrero 2017

Movilización de Recursos Domésticos, Desarrollo Social y Cambio Institucional: Descentralización y Autonomías Municipales en Bolivia

Wilson Jiménez Pozo, Enero 2017

Financiamiento del Desarrollo en Bolivia: Cambios y Continuidades en la Relación Estado-Cooperación Internacional (2006–2013)

Verónica Paz Arauco, Diciembre 2016

Colonial Legacies and Social Welfare Regimes in Africa: An Empirical Exercise

Thandika Mkandawire, Mayo 2016

Protesta Social y Movilización de Recursos para el Desarrollo Social en Bolivia

Santiago Daroca Oller, Abril 2016

Politics and Organizational Capacities of Selected Key Fiscal and Social Institutions in Uganda

Mesharch W. Katusiimeh y Jalia Kangave, Agosto 2015

Minería y Movilización de Recursos para el Desarrollo Social: El Caso de Nicaragua

Hilda María Gutiérrez Elizondo, Agosto 2015

Political Economy of Citizenship Regimes: Tax in India and Brazil

Aaron Schneider, Julio 2015

Mining and Resource Mobilization for Social Development: The Case of Nicaragua

Hilda María Gutiérrez Elizondo, Abril 2015

Examining the Catalytic Effect of Aid on Domestic Resource Mobilization for Social Transfers in Low-Income Countries

Cécile Cherrier, Febrero 2015

Tax Bargains: Understanding the Role Played by Public and Private Actors in Influencing Tax Policy Reform in Uganda.

Jalia Kangave y Mesharch W. Katusiimeh, Febrero 2015

State-Business Relations and the Financing of the Welfare State in Argentina and Chile: Challenges and Prospects

Jamee K. Moudud, Esteban Perez Caldentey y Enrique Delamonica, Diciembre 2014

From Consensus to Contention: Changing Revenue and Policy Dynamics in Uganda.

Anne Mette Kjær y Marianne S. Ulriksen, Diciembre 2014

Fiscal Capacity and Aid Allocation: Domestic Resource Mobilization and Foreign Aid in Developing Countries

Aniket Bhushan y Yiagadeesen Samy, Mayo 2014

The History of Resource Mobilization and Social Spending in Uganda
Marianne S. Ulriksen y Mesharch W. Katusiimeh, Marzo 2014

Extractive Industries, Revenue Allocation and Local Politics.
Javier Arellano y Andrés Mejía Acosta, Marzo 2014

Obstacles to Increasing Tax Revenues in Low-Income Countries.
Mick Moore, Noviembre 2013. UNRISD-ICTD Working Paper No. 15, UNRISD, International Centre for Tax and Development

Documentos de Trabajo de un proyecto relacionado
Movilización de Recursos Provenientes de Industrias Extractivas: La Protección y Promoción de los Derechos de los Niños y de su Bienestar en Países Ricos en Recursos Naturales

The Political Economy of Mineral Resource Governance and Children's Rights in Papua New Guinea
Catherine Macdonald, Diciembre 2016

The Political Economy of Enhancing Children's Rights Through Mineral Rents: The Case of Mongolia
Pascale Hatcher, Etienne Roy Grégoire y Bonnie Campbell, Julio 2016

Extractive Industries and the Financing of Child-Inclusive Social Development in the Philippines: Trends and Policy Frameworks
Cielo Magno, Enero 2016

The Political Economy of Financing Children's Rights through Extractive Industries in the Philippines
Jewellord T. Nem Singh, Jean B. Grugel y Pascale Hatcher, Enero 2016

Índice

Acrónimos	v
Reconocimientos	v
Resumen	vi
Autor.....	vi
Introducción	1
Marco de Análisis.....	2
Antecedentes: La Dependencia de Recursos Naturales y la Deuda Externa (1910-1980).....	4
La Movilización de Recursos, las Políticas y el Desarrollo Social (1985-2000).....	6
Crisis, Protesta y Cambios en la Relación Estado-Sociedad (2000-2003).....	10
El Nuevo Proyecto de Estado y el Nuevo Ciclo de Movilización de Recursos Domésticos (2006-2014).....	15
Auge del gas, nacionalización, financiamiento y desarrollo social.....	15
Los cambios institucionales y los límites del desarrollo social	19
Conclusiones e Implicaciones	22
Bibliografía.....	24

Lista de Figuras

Figura 1: Marco de análisis y relación entre variables.....	4
---	---

Lista de Tablas

Tabla 1: Recursos naturales, deuda externa y financiamiento del Sector Público No Financiero ...	6
Tabla 2: Instituciones y recursos para la política social 1985-2014	8
Tabla 3: Síntesis del proceso de movilización de recursos en Bolivia.....	13

Lista de Gráficos

Gráfico 1: Tendencias de reducción de la pobreza y la desigualdad (1996-2014).....	9
Gráfico 2: Confianza en el gobierno y capacidad del Estado para solucionar problemas	14
Gráfico 3: Evolución de la inversión pública (% PIB) y fuente de financiamiento (2000-2014)..	16
Gráfico 4: AOD/PIB e impuestos directos e indirectos/PIB (2000-2013).....	17
Gráfico 5: Estructura de ingreso del Gobierno General/PIB (1990-2014).....	20
Gráfico 6: Servicios básicos en municipios según Índice de Activos.....	21

Acrónimos

AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
BID	Banco Interamericano del Desarrollo
EBM	Banco Mundial
IVA	Impuesto al Valor Agregado
COMIBOL	Corporación Minera de Bolivia
FEJUVE	Federación de Juntas Vecinales
FSE	Fondo Social de Emergencia
HIPC	Heavily Indebted Poor Countries (Países Pobres Altamente Endeudados)
IDH	Impuesto Directo a los Hidrocarburos
IEHD	Impuesto Especial a los Hidrocarburos y sus Derivados
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
MAS	Movimiento al Socialismo
MEFP	Ministerio de Economía y Finanzas Públicas
PDRM	Politics of Domestic Resource Mobilization
PIB	Producto Interno Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SEA	Servicio Estatal de Autonomías
SPNF	Sector Público No Financiero
UDAPE	Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas
UDAPSO	Unidad de Análisis de las Políticas Sociales
UNRISD	Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
VIPFE	Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo
YPFB	Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

Reconocimientos

Con contribuciones de Santiago Daroca Oller y Wilson Jiménez Pozo.

Resumen

La movilización de recursos domésticos para el desarrollo social en Bolivia inició una nueva era a partir del año 2006. Varios factores económicos, sociales y políticos contribuyeron a esta situación. Luego de la elección del primer presidente indígena de la historia del país en 2005 y en medio de un ciclo largo de auge de los precios internacionales de los hidrocarburos iniciado en 2006, el país registró un crecimiento económico sostenido por más de una década impulsado por una estrategia expansiva de la inversión pública y manteniendo un balance fiscal saludable. Un resultado indiscutible de este periodo fue la reducción en más de 20 puntos porcentuales de la pobreza y la disminución significativa de la desigualdad. Varios cambios institucionales acompañaron y contribuyeron a la reconfiguración de las relaciones entre el Estado y la sociedad, e impulsaron políticas públicas que marcaron un quiebre con una historia larga de estancamiento en materia de inclusión.

Por primera vez en la historia de las finanzas públicas, Bolivia dejó de depender de recursos externos para financiar el contrato social, modificando la relación de dependencia económica y política de las políticas de desarrollo de la cooperación internacional, e iniciando un nuevo ciclo en las relaciones entre el Estado y los donantes. Este momento excepcional en la trayectoria de la generación de ingresos públicos domésticos en el país estuvo también marcado por importantes cambios en las prioridades y destino de la Ayuda Oficial al Desarrollo. Al mismo tiempo, la política de nacionalización de los hidrocarburos, y todo el proceso previo a su implementación, significaron una nueva etapa en las negociaciones entre el Estado y las empresas transnacionales con importantes victorias registradas en el camino, a favor del Estado boliviano.

Este estudio de caso sugiere que una particularidad del proceso de movilización de recursos en Bolivia en el periodo 2006-2014 radica en su origen reivindicativo, y en la fuerza de la protesta y la movilización social como mecanismos de definición de las decisiones sobre el origen y el destino de los recursos.

Hoy a casi diez años de las reformas institucionales adoptadas, y en un nuevo escenario de relacionamiento entre actores, la movilización de recursos domésticos para el desarrollo social enfrenta nuevos desafíos que amenazan su sostenibilidad. Entre los principales retos es importante mencionar: la existencia de capacidades locales y sectoriales heterogéneas en las instituciones estatales en cuanto a la capacidad de ejecución y efectividad de la inversión pública, y el agotamiento del poder transformador de las políticas sociales implementadas que frente una nueva realidad en materia de pobreza y desarrollo social exigen pensar una nueva generación de políticas

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20712

