



Politiques de transformation en matière de développement durable: Que faire?

Les dirigeants du monde entier se sont engagés à transformer notre monde et à ne laisser personne de côté dans une quête collective du développement durable. Que doit-il se passer à présent pour que les promesses de transformation faites dans le Programme de développement durable à l'horizon 2030 soient respectées? Cette synthèse présente quatre caractéristiques clés en matière de politiques novatrices porteuses de transformation. Elles sont détaillées dans le Rapport 2016 de l'UNRISD, dont le point d'orgue est l'appel pour un changement radical des priorités politiques qui place la justice sociale et écologique en tête des préoccupations dans l'optique de réaliser la transformation telle qu'envisagée dans le Programme 2030.

Le Programme de développement durable à l'horizon 2030, intitulé "Transformer notre monde", engage les Etats membres de l'Organisation des Nations Unies ainsi que la communauté internationale du développement à prendre "les mesures audacieuses et porteuses de transformation qui s'imposent d'urgence pour engager le monde sur une voie durable, marquée par la résilience". Cependant, que signifie exactement la transformation dans le contexte du Programme 2030, et comment peut-on y parvenir?

La recherche menée dans le cadre du Rapport 2016 de l'UNRISD, Politiques novatrices porteuses de transformation, souligne la conclusion suivante: Pour réaliser cette transformation, la mise en œuvre des Objectifs de développement durable (ODD) doit s'attaquer aux causes profondes de la pauvreté, des inégalités et des pratiques non durables, et non seulement à leurs symptômes. Cela signifie la mise en œuvre de politiques et de réformes de changement fondamental permettant de rendre plus inclusives et équitables les institutions et les relations sociales tout en redistribuant le pouvoir et les ressources économiques.

Nous n'y parviendrons certainement pas si nous continuons à agir comme si de rien n'était. L'élaboration de politiques novatrices ainsi que des réformes profondes de la gouvernance sont nécessaires. Les recherches de l'UNRISD montrent que les innovations qui ont entraîné une transformation présentent les caractéristiques suivantes.

1. Approche basée sur les droits humains universels

Lorsque les politiques de protection sociale ne ciblent que certains groupes, par exemple les personnes vivant dans l'extrême pauvreté ou les employés du secteur formel, d'autres sont inévitablement laissés pour compte, pour des raisons allant du biais structurel aux erreurs d'exclusion. Afin d'atteindre les ODD, les États doivent rechercher des solutions de politique sociale hautement inclusives qui promeuvent la cohésion sociale, créant ainsi une transformation dans les relations sociales telle qu'énoncée dans le Programme 2030.

Il existe des preuves solides que les systèmes sociaux universels en sont tout à fait capables et qu'ils sont abordables et réalisables pour les économies à tous les

niveaux de revenu. La recherche menée par l'UNRISD a identifié plusieurs pays en développement comme des innovateurs dans ce domaine porteur de transformation. Elle a analysé les conditions nationales qui ont rendu possible ces expériences, ainsi que l'effet catalyseur d'initiatives mondiales comme le Programme 2030 et la Recommandation (no 202) de l'OIT sur les socles nationaux de protection sociale.

Les approches universelles en matière de protection sociale et de prestation de services ont également l'avantage d'être cohérentes avec les cadres des droits humains qui sous-tendent la notion de transformation dans le Programme 2030. Les recherches montrent que les approches axées sur les droits humains ont de multiples impacts positifs sur le développement et constituent un moyen incontestable d'habiliter les détenteurs de droits à demander des comptes aux responsables.

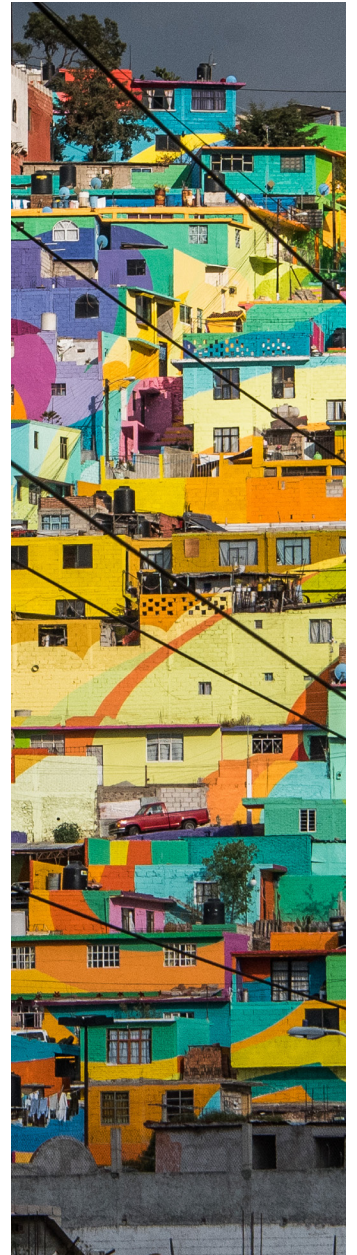
2. Une meilleure intégration des politiques

L'intégration des trois dimensions du développement durable – sociale, environnementale et économique – est au cœur du Programme 2030. La recherche menée par l'UNRISD démontre comment des remaniements innovants des dispositifs politiques et des institutions permettent d'aller au-delà de la compartimentation des activités et ainsi mieux répondre aux besoins des personnes. Dans les pays où la politique sociale est considérée non seulement comme réponse aux problèmes sociaux, mais comme moteur de l'amélioration des marchés du travail, de la productivité et de la cohésion sociale, les différentes institutions peuvent

Politiques novatrices porteuses de transformation : Rapport 2016 de l'UNRISD

S'appuyant sur de nombreuses politiques novatrices des pays du Sud, le rapport apporte à la communauté du développement une définition de la transformation qui peut être utilisée comme point de repère pour l'élaboration des politiques dans le cadre du Programme 2030, destiné à ne faire "aucun laissé pour compte". Ce rapport, qui rassemble cinq années de recherche de l'UNRISD à travers six domaines—politique sociale, politique des soins, économie sociale et solidaire, politique éco-sociale, mobilisation des ressources intérieures, politique et gouvernance—explore ce que ces transformations profondes impliquent réellement pour les sociétés et les individus.

www.unrisd.org/flagship2016



se compléter et les politiques devenir plus cohérentes. Lorsqu'une approche "système des soins" chapeaute des domaines de politiques préalablement distincts, par exemple, cela peut diminuer des inégalités entre les sexes et engendrer des effets macroéconomiques positifs ainsi qu'une meilleure prestation des soins pour ceux qui en ont besoin. Lorsque les changements climatiques sont compris comme des défis sociaux et politiques (et non purement technique ou écologique), les gouvernements sont plus à même d'élaborer des politiques avec des objectifs éco-sociaux, et d'évaluer l'impact distributif de ces politiques.

Ce type de cohérence politique ne consiste pas simplement à améliorer la coordination, mais plus fondamentalement à assurer un progrès simultané dans les trois dimensions du développement grâce à des processus décisionnels inclusifs.

3. Des marchés qui fonctionnent pour la société et l'environnement

La prédominance du néolibéralisme au cours des dernières décennies a dérégulé l'équilibre entre les trois dimensions du développement durable, avec une prépondérance de la dimension économique, qui a privilégié la croissance. Les préoccupations sociales – comme la capacité des personnes à subvenir à leurs besoins fondamentaux, ou encore à percevoir un revenu équitable, la sécurité au travail et la protection sociale de base – ont été négligées. Protéger l'environnement et utiliser les ressources planétaires de façon durable n'est de loin pas une priorité par rapport aux efforts visant à accroître les bénéfices et les parts de marché.

Pour atteindre les objectifs du Programme 2030, la recherche de l'UNRISD souligne la nécessité d'inverser cette hiérarchie: les objectifs sociaux et environnementaux doivent primer sur les objectifs économiques. En effet, il existe des formes émergentes d'activité économique dans l'économie sociale et solidaire (ESS) qui ont des buts sociaux et souvent environnementaux. Des politiques novatrices soutenant ce type de tournant éco-social sont nécessaires aux niveaux local et national mais elles doivent également montrer la voie au niveau des politiques internationales.

4. Participation intensifiée

Des changements d'une telle importance ne peuvent se faire avec une approche descendante. Pour que les changements soient porteurs de transformation, les processus par lesquels ils sont réalisés doivent inclure tous les acteurs sociaux.

Bon nombre des politiques novatrices présentées dans le Rapport 2016 de l'UNRISD ont été propulsées par des innovations sociales qui amplifient les voix traditionnellement subalternes, telles que l'activisme en réseau et les initiatives multisectorielles, souvent menées par des acteurs non-étatiques. La participation effective va au-delà du fait de "s'asseoir à une table" mais comprend diverses formes de contestation et de réclamations, telles que le lobbying,

la surveillance d'activités et la protestation, ainsi que des recherches critiques. De ce fait, la transformation envisagée dans le Programme 2030 sera sans doute un chemin cahoteux, avec des espaces de contestation où des groupes traditionnellement exclus sont entendus, influençant ainsi les décisions qui les affectent.

La transformation exige également que les acteurs publics, privés et de la société civile créent des partenariats véritables conduisant à une répartition plus équitable du pouvoir, des ressources, des connaissances et des responsabilités. Les recherches montrent que les mécanismes de gouvernance hybrides, comme les partenariats public-privé (PPP), doivent faire l'objet d'un examen minutieux afin de s'assurer qu'ils sont en effet porteurs de transformation et ne renforcent pas les asymétries de pouvoir existantes.

Études de cas

Soins en Uruguay: Processus et politiques novateurs

La réforme des politiques visant à créer le Système national uruguayen de soins (Sistema Nacional Integrado de Cuidado / SNIC), adoptée en novembre 2015, était novatrice à bien des égards. Très participative, elle a mis en vedette des dialogues nationaux sur les soins en s'appuyant sur les connaissances locales et la sensibilisation. Cela a impliqué de larges alliances politiques entre les mouvements sociaux et féminins, les femmes parlementaires, les universitaires et le parti au pouvoir Frente Amplio. Privilégiant la coordination entre les ministères dès l'origine, elle a adopté une approche basée sur les droits humains, cadre puissant permettant d'exercer des revendications sur l'état. D'autres objectifs ambitieux de cette réforme comprennent : la modification de la division du travail au sein des ménages, l'amélioration de l'égalité des sexes et la création de services de soins de qualité avec un travail décent pour les prestataires de soins rémunérés.

MGNREGA en Inde: Politique éco-sociale

La Loi nationale Mahatma Gandhi de garantie de l'emploi rural (MGNREGA) en Inde innove dans la façon dont elle traite des objectifs de durabilité éco-sociale et environnementale grâce à une approche intégrée éco-sociale. Une grande partie du travail dans le cadre de ce programme, mis en place en 2005 en tant que forme de protection sociale garantissant jusqu'à 100 jours d'emploi rémunéré aux personnes pauvres dans les zones rurales, est consacrée à la conservation de l'environnement, la gestion des ressources naturelles, l'approvisionnement en eau, la conservation des sols et une productivité accrue des terres. Néanmoins, des défis persistent comme l'amélioration des compétences des bénéficiaires et la durabilité à long terme des actifs créés.

Les soins de santé au Rwanda: Partenariats innovants

Depuis 1999, l'assurance santé communautaire (CBHI), par le biais de partenariats multisectoriels, a été un moyen majeur d'extension de l'assurance santé au Rwanda. À mesure que la CBHI décollait, elle a été accompagné de mesures de renforcement sur le plan institutionnel: les fonds des donateurs ont été coordonnés avec le Plan stratégique du secteur de la santé gouvernemental, et le Conseil de sécurité sociale du Rwanda en a assumé la gestion nationale. Des obstacles subsistent encore, en particulier l'exclusion des plus pauvres, des bénéfices faibles et une qualité de service médiocre. La durabilité peut également être remise en cause par des tendances autoritaires qui excluent les forces politiques de l'opposition et une forte dépendance à l'égard de l'aide étrangère.

L'Institut de recherche des Nations Unies pour le développement social (UNRISD) est un institut autonome au sein du système des Nations Unies qui se livre à des recherches pluridisciplinaires sur les dimensions sociales des questions actuelles de développement, et qui analyse les politiques menées sur ces sujets.

Nous nous employons à faire en sorte que l'équité, l'intégration et la justice sociales soient au centre de la réflexion sur le développement, des politiques et de la pratique en la matière.

Nous sommes reconnaissants envers nos donateurs pour leurs contributions à notre budget de fonctionnement. Notre travail serait impossible sans leur soutien.



www.unrisd.org

Palais des Nations
1211 Genève 10
Suisse
info@unrisd.org



UNRISD
United Nations Research Institute for Social Development

Synthèse de l'UNRISD sur les recherches et politiques

Les synthèses de l'UNRISD sur les recherches et politiques visent à améliorer la qualité des échanges sur le développement. Elles replacent les recherches de l'Institut dans l'ensemble des débats sur le développement social, en résumant les conclusions et font ressortir les questions qui doivent retenir l'attention des décideurs. Elles fournissent ces informations sous une forme concise à l'intention des responsables politiques, des universitaires, des militants, des journalistes et d'autres utilisateurs.

Cette synthèse a été préparé par Joannah Caborn Wengler et traduit de l'anglais original par Véronique Martinez.

Copyright © UNRISD. De brefs extraits de cette publication peuvent être reproduits en l'état sans autorisation, à condition d'en indiquer la source. Pour obtenir les droits de reproduction ou de traduction, adresser sa demande à l'UNRISD.

Téléchargez cette publication: www.unrisd.org/rpb23f

ISSN 1815-0845. Photo: Ted McGrath (Common Creatives, Flickr)

我们的产品



大数据平台

国内宏观经济数据库

国际经济合作数据库

行业分析数据库

条约法规平台

国际条约数据库

国外法规数据库

即时信息平台

新闻媒体即时分析

社交媒体即时分析

云报告平台

国内研究报告

国际研究报告

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20750

