



# UNRISD

Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

Documento de Trabajo 2016-3-S

## **Protesta Social y Movilización de Recursos para el Desarrollo Social en Bolivia**

*Santiago Daroca Oller*

Preparado para el proyecto de UNRISD sobre  
Las políticas de movilización de recursos domésticos  
para el desarrollo social

Abril 2016

UNRISD publica documentos de trabajo  
para estimular el diálogo y los comentarios críticos.



# UNRISD

Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD) es un instituto autónomo dentro del sistema de las Naciones Unidas que realiza investigaciones multidisciplinarias y análisis de políticas sobre las dimensiones sociales de cuestiones contemporáneas de desarrollo. Nuestra labor consiste en velar por que la equidad social, la inclusión y la justicia sean piezas fundamentales del pensamiento, la política y la práctica del desarrollo.

UNRISD, Palais des Nations  
1211 Ginebra 10, Suiza

Tel: +41 (0)22 9173020  
Fax: +41 (0)22 9170650  
[info@unrisd.org](mailto:info@unrisd.org)  
[www.unrisd.org](http://www.unrisd.org)

Copyright © UNRISD 2016

Esta no es una publicación formal de UNRISD. La responsabilidad de las opiniones expresadas en los estudios corresponde exclusivamente a su(s) autor(es), y la disponibilidad en el sitio web del Instituto ([www.unrisd.org](http://www.unrisd.org)) no constituye una aprobación por parte de UNRISD de las opiniones expresadas en ellos. Ninguna publicación o distribución de estos documentos está permitida sin la autorización previa de(l) (los) autor(es), salvo para uso personal.

# **Introducción a los Documentos de Trabajo sobre Las Políticas de Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social**

Este documento forma parte de una serie de publicaciones derivada del proyecto de investigación sobre Las Políticas de la Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social.

Este proyecto busca contribuir al debate global sobre los aspectos políticos e institucionales que permiten a los países pobres movilizar recursos domésticos para su desarrollo social. Asimismo, examina los procesos y mecanismos que conectan las políticas de la movilización de recursos con las demandas sociales; los cambios en las relaciones estado-ciudadanía y estado-donantes asociadas a la movilización y distribución de los recursos; y las reformas requeridas para obtener ingresos y servicios de mayor calidad y sostenibilidad. Para mayor información, por favor visitar [www.unrisd.org/pdrm\\_](http://www.unrisd.org/pdrm_)

El proyecto está financiado por SIDA y UNRISD.

Editores de la serie: Katja Hujo y Harald Braumann

## ***Documentos de trabajo del proyecto sobre Las Políticas de Movilización de Recursos Domésticos para el Desarrollo Social***

*Protesta Social y Movilización de Recursos para el Desarrollo Social en Bolivia*  
Santiago Daroca Oller, Abril 2016

*Politics and Organizational Capacities of Selected Key Fiscal and Social Institutions in Uganda*  
Mesharch W. Katusiimeh and Jalia Kangave, Agosto 2015

*Minería y Movilización de Recursos para el Desarrollo Social: El Caso de Nicaragua*  
Hilda María Gutiérrez Elizondo, Agosto 2015

*Political Economy of Citizenship Regimes: Tax in India and Brazil*  
Aaron Schneider, Julio 2015

*Mining and Resource Mobilization for Social Development: The Case of Nicaragua*  
Hilda María Gutiérrez Elizondo, Abril 2015

*Examining the Catalytic Effect of Aid on Domestic Resource Mobilization for Social Transfers in Low-Income Countries*  
Cécile Cherrier, Febrero 2015

*Tax Bargains: Understanding the Role Played by Public and Private Actors in Influencing Tax Policy Reform in Uganda.*  
Jalia Kangave y Mesharch W. Katusiimeh, Febrero 2015

*State-Business Relations and the Financing of the Welfare State in Argentina and Chile: Challenges and Prospects*  
Jamee K. Moudud, Esteban Perez Caldentey y Enrique Delamonica, Diciembre 2014

*From Consensus to Contention: Changing Revenue and Policy Dynamics in Uganda.*  
Anne Mette Kjær y Marianne S. Ulriksen, Diciembre 2014

*Fiscal Capacity and Aid Allocation: Domestic Resource Mobilization and Foreign Aid in Developing Countries*  
Aniket Bhushan y Yiagadeesen Samy, Mayo 2014

*The History of Resource Mobilization and Social Spending in Uganda*  
Marianne S. Ulriksen y Mesharch W. Katusiimeh, Marzo 2014

*Extractive Industries, Revenue Allocation and Local Politics.*  
Javier Arellano y Andrés Mejía Acosta. Marzo 2014

*Obstacles to Increasing Tax Revenues in Low-Income Countries.*  
Mick Moore, Noviembre 2013. UNRISD-ICTD Working Paper No. 15, UNRISD, International Centre for Tax and Development

**Documentos de Trabajo de un proyecto relacionado**

***Movilización de Recursos Provenientes de Industrias Extractivas: La Protección y Promoción de los Derechos de los Niños y de su Bienestar en Países Ricos en Recursos Naturales***

*Extractive Industries and the Financing of Child-Inclusive Social Development in the Philippines: Trends and Policy Frameworks*  
Cielo Magno, Enero 2016

*The Political Economy of Financing Children's Rights through Extractive Industries in the Philippines*  
Jewellord T. Nem Singh, Jean B. Grugel y Pascale Hatcher, Enero 2016

## Índice

Acrónimos .....	ii
Resumen .....	iii
Introducción.....	1
Mobilización de Recursos: Algunos Conceptos .....	2
El Proceso de Mobilización de Rentas Hidrocarburíferas en Bolivia (2003-2007) .....	4
Reforma tributaria y protesta social: El impuestazo como antecedente.....	5
La construcción de acuerdos implícitos entre Estado-ciudadanía .....	9
La disputa y negociación entre niveles del Estado .....	12
La negociación Estado-empresas petroleras .....	16
Contexto social y económico favorable .....	16
Diseño jurídico del Decreto Supremo de Nacionalización.....	19
Implementación de la estratégica estatal de negociación .....	20
Cambio en la Relación Estado-Ciudadanía .....	24
Algunas Consideraciones sobre la Experiencia Boliviana: A Manera de Conclusión ...	30
Referencias .....	36
Entrevistas .....	39
Anexo .....	40

## Lista de Gráficos

Gráfico 1. Desacuerdo impuestazo por nivel socioeconómico.....	7
Gráfico 2: Aprobación del Gobierno .....	8
Gráfico 3. Apoyo ciudadano a la Renta Dignidad.....	15
Gráfico 4: Nacionalización: grado de acuerdo y efectos (%).....	17
Gráfico 5. Seguimiento ciudadano a la firma de nuevos contratos petroleros .....	18
Gráfico 6: Apoyo al sistema y tolerancia 2000-2004 (escala de 1-100) .....	25
Gráfico 7: Relación entre tolerancia y apoyo al sistema en Bolivia: 2000-2004.....	26
Gráfico 8: El país va en la dirección correcta.....	27
Gráfico 9: La democracia como solución a los problemas.....	27
Gráfico 10: Confianza en el Gobierno y capacidad del Estado para solucionar problemas .....	28
Gráfico 11: Satisfacción con los servicios nacionalizados (2009) .....	29
Gráfico 12: Apoyo al Sistema y Tolerancia 2000-2012 (escala de 1-100) .....	29
Gráfico 13: Relación entre Tolerancia y Apoyo al Sistema en Bolivia: 2000-2010 ....	30

## Lista de Tablas

Tabla 1. Preguntas y resultados del Referéndum del Gas (18 de Julio de 2004) .....	11
Tabla 2: Principales diferencias entre antiguos y nuevos contratos .....	23
Tabla 3: Síntesis del proceso de movilización de recursos en Bolivia.....	32

## Acrónimos

<b>COB</b>	Central Obrera Boliviana
<b>CSUTCB</b>	Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesino de Bolivia
<b>FEJUVE</b>	Federación de Juntas Vecinales
<b>FMI</b>	Fondo Monetario Internacional
<b>IDH</b>	Impuesto Directo a los Hidrocarburos
<b>IEHD</b>	Impuesto Especial a los Hidrocarburos y sus Derivados
<b>MAS</b>	Movimiento al Socialismo
<b>LAPOP</b>	Proyecto de Opinión Pública de América Latina
<b>ODM</b>	Objetivos de Desarrollo del Milenio
<b>OECD</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
<b>OIT</b>	Organización Internacional del Trabajo
<b>TGN</b>	Tesoro General de la Nación
<b>UNRISD</b>	Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social
<b>YPFB</b>	Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

## Resumen

Desde la perspectiva de la movilización de recursos domésticos y su relación con el conflicto y la protesta social, el 2003 representa para Bolivia un año especialmente importante. Ello por la relevancia que tuvieron dos conflictos vinculados con el financiamiento del desarrollo, a saber: la reforma tributaria conocida como el *impuestazo*, que buscaba instaurar un impuesto directo al salario (febrero 2003) y la denominada guerra del gas (octubre 2003). Ambos conflictos produjeron los niveles más altos de violencia que registran los más de 30 años continuos de democracia que lleva el país. El impacto de los mismo reconfiguró el espacio fiscal boliviano al dar paso a un proceso de movilización de recursos domésticos basado en la renta hidrocarburífera.

La movilización de recursos domésticos ocurrida en Bolivia entre 2003 y 2007 fue la conjunción de tres procesos diferentes pero interrelacionados causalmente entre sí, a saber: i) la construcción de acuerdos implícitos entre Estado y ciudadanía para la movilización de recursos, ii) la disputa y negociación entre nivel nacional y niveles subnacionales del Estado por la captura y manejo de los recursos movilizados y iii) la negociación entre Estado y empresas petroleras para modificar los contratos y adaptarlos al nuevo marco normativo dado por la nacionalización de los hidrocarburos de mayo de 2006.

Esta movilización de recursos permitió a Bolivia alcanzar importantes logros en el desarrollo social y económico. Esto produjo una mejor valoración ciudadana del Estado, de su capacidad de solucionar problemas y su desempeño, sobre todo en el combate de la pobreza, del desempleo y del manejo económico. Sin embargo, los buenos resultados de un momento no garantizan que se mantenga la confianza ciudadana en el Estado si éste deja de cumplir sus compromisos.

Santiago Daroca Oller fue investigador analista del Programa de Movimientos Sociales y Sociedad Civil del UNRISD, investigador de la Oficina del Informe de Desarrollo Humano del PNUD Bolivia y especialista en cohesión social del Programa de Gobernabilidad Democrática del PNUD Bolivia. Es candidato a doctor de la Universidad de Lausanne e investiga temas de protesta social, conflictividad y cohesión social en Bolivia.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_20795](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_20795)

