

The Power of Jurisdiction in Promoting Social Policies in Small States

Godfrey Baldacchino

The Power of Jurisdiction in Promoting Social Policies in Small States

Godfrey Baldacchino



This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Programme Paper has been produced with support of the Commonwealth Secretariat. UNRISD also thanks the governments of Denmark, Finland, Mexico, Sweden, Switzerland and the United Kingdom for their core funding.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in UNRISD publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD.

ISSN 1020-8208

Contents

Acronyms	ii
Acknowledgements	ii
Summary/Résumé/Resumen	iii
Summary	iii
Résumé	iii
Resumen	iv
Scripted Jurisdictions	1
Moving away from the Bland	2
Evidence of Jurisdictional Resourcefulness	3
Politics in Small States	4
Critiquing Vulnerability	6
The Link with the World Beyond	7
State Endowments	8
The Power of Jurisdiction	10
Critical Legal Capacities	11
Social Policies to Match	16
For What Kind of Development?	18
Appropriate and Measurable Indicators	18
Conclusion	19
Bibliography	21
UNRISD Programme Papers on Social Policy and Development	29
Figures	
Figure 1: An economic portfolio for small states	15
Tables	
Table 1: The powers of sovereignty: Legislative and executive	11

Acronyms

AOSIS	Alliance of Small and Island States
CEO	Chief Executive Officer
EPZ	export processing zone
GDP	gross domestic product
GNI	gross national income
GNP	gross national product
MIRAB	Migration, Remittances, Aid and Bureaucracy
NISSOS	Network of Islands for Small-Scale Organisational Success
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
OECS	Organisation of Eastern Caribbean States
PROFIT	People, Resource Management, Overseas Engagement and Para-Diplomacy, Finance and Transportation
SIDS	Small Island Developing States
SITE	Small Island Tourism Economy
SNIJ	Sub-National Island Jurisdiction
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development
UNDP	United Development Programme
UNEP	United Nations Environment Programme
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
UNIDO	United Nations Industrial Development Organization
UNRISD	United Nations Research Institute for Social Development
WTO	World Trade Organization

Acknowledgements

My thanks to Naren Prasad at the United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) and Constance Vigilance at the Commonwealth Secretariat for inviting me to prepare this paper as part of a joint UNRISD–Commonwealth Secretariat project on small states and to present it at a workshop held in Geneva in October 2007 (see www.unrisd.org/events/small-states-methodology-workshop). The project document is available at www.unrisd.org/research/spd/smallstates. Earlier drafts of this monograph have benefitted generously from discussions at that workshop, as well as from the additional critical remarks of two anonymous reviewers. The support of Nicola Hypher and Suroor Alikhan at UNRISD in facilitating the revision and publication of this paper is also noted with thanks. The usual disclaimers apply.

Summary/Résumé/Resumen

Summary

On the basis of a global review of empirical material, this paper argues that a stronger appreciation of strategic issues, institutional practices, legal features, regulatory capacities and behavioural response mechanisms would help in understanding why some small states succeed while others do not. To do so, this paper departs from a critical presentation of the two sets of “received wisdom” about small states and which, in spite of their determinist, reductionist, structuralist and myth-driven bent, continue to dominate much of the pertinent literature: the “small is beautiful” cluster which considers smallness as an inherent asset; and the “small is vulnerable” camp which treats small size as a chronic liability. In the case of the latter argument, there could be a valid case to be made for the economic consequences of environmental vulnerability (which includes the implications of rising sea levels); yet there is no well-established and compelling empirical basis for claiming the economic vulnerability of small states per se. Paradoxically, vulnerability has a significantly positive impact upon the long-term growth performance of small states.

Many small states have been successful because they have transcended their size: their citizens are disproportionately avid travellers, well represented overseas, confident users of international languages, keen transnational brokers and mercantilists, active in regional and international circles, and have high propensities toward migration. Even at the macro political and economic level, small states are potentially well endowed with the ability to influence events that take place beyond their shores, and from which they can reap benefits. Such strategic economic planning often results when small jurisdictions assume the full economic challenges that accompany political independence, or else when they are so driven by the non-viability of a traditional (typically cash crop- or extractive resource-led) economy.

Thus, this paper presents a more nuanced yet cautiously optimistic assessment of the predicament of small states, and how their jurisdictional status and powers can be conceived and converted into economic resources.

Godfrey Baldacchino is Canada Research Chair (Island Studies) at the University of Prince Edward Island, Canada, and Visiting Professor of Sociology at the University of Malta.

Résumé

Sur la base d'un examen général de données empiriques, l'auteur de cette monographie fait valoir qu'une meilleure appréciation des questions stratégiques, des pratiques institutionnelles, des caractéristiques du système juridique, de la capacité de contrôle et des mécanismes de réaction comportementaux aiderait davantage les petits États à comprendre pourquoi certains d'entre eux réussissent et prospèrent et d'autres non. Il s'écarte, pour ce faire, d'une présentation critique de deux catégories d'idées reçues qui, malgré leurs tendances déterministes, réductionnistes, structuralistes et la part du mythe qui les inspire, continuent à dominer une grande partie de la littérature consacrée aux petits États: le camp du “small is beautiful”, qui voit dans la petitesse un atout intrinsèque, et celui du “small is vulnerable”, qui y voit un handicap chronique. À propos de cette dernière équation, il y aurait des arguments très valables à avancer pour prouver que la vulnérabilité environnementale (y compris celle qui vient d'une élévation du niveau de la mer) a des conséquences économiques; pourtant l'idée que les petits États seraient économiquement vulnérables en soi ne repose sur aucun fondement empirique solide. Paradoxalement, la vulnérabilité a un impact nettement positif sur la croissance à long terme des petits États.

Beaucoup d'entre eux doivent leur succès au fait qu'ils ont su surmonter les inconvénients de leur petite taille: leurs citoyens sont des voyageurs extrêmement curieux, bien représentés à l'étranger, qui manient avec assurance les langues internationales, d'habiles commerçants et

médiateurs internationaux, actifs dans les milieux régionaux et internationaux et ayant une forte propension à l'émigration. Même au niveau macropolitique et économique, les petits États peuvent être parfaitement en mesure de peser sur les événements qui surviennent hors de leur territoire et dont ils peuvent tirer parti. Quant à la planification stratégique de leur économie, elle est souvent le fait de petits États qui assument pleinement les difficultés économiques allant de pair avec l'indépendance politique ou qui sont poussés à planifier parce que leur économie traditionnelle, dépendant de cultures de rapport ou de l'extraction minière, n'est pas viable.

De cette évaluation nuancée de la situation des petits États et de la façon dont ils peuvent transformer leur statut et leurs pouvoirs juridictionnels en ressources économiques et les concevoir comme telles, se dégage un optimisme prudent.

Godfrey Baldacchino est président de la recherche canadienne (études sur les îles) à l'Université de l'Île-du-Prince-Edward au Canada et professeur de sociologie invité à l'Université de Malte.

Resumen

A partir de un examen global de material empírico, el autor plantea el argumento de que una mayor valoración de las cuestiones estratégicas, las practicas institucionales, las características jurídicas, las capacidades regulatorias y los mecanismos de respuesta conductual contribuiría a comprender la razón por la cual algunos estados pequeños tienen éxito y otros no. Para ello, se parte en este análisis de la presentación crítica de dos conjuntos de "opiniones populares" sobre los estados pequeños que, no obstante su tendencia determinista, reduccionista, estructuralista y mítica, continúan dominando buena parte de la bibliografía: el grupo de "lo pequeño es hermoso", que considera que la pequeñez es un activo inherente, y el grupo de "lo pequeño es vulnerable", que trata la pequeñez como un pasivo crónico. En el caso de este último grupo, podría tener validez su argumento en relación con las consecuencias económicas de la vulnerabilidad ambiental (que incluye las implicaciones del ascenso del nivel del mar); sin embargo, no existe una base empírica bien establecida y convincente para declarar la vulnerabilidad económica de los estados pequeños per se. Paradójicamente, la vulnerabilidad tiene una repercusión considerablemente positiva sobre el crecimiento a largo plazo de los estados pequeños.

Muchos estados pequeños han tenido éxito porque han superado las limitaciones de su tamaño: sus ciudadanos son viajeros desproporcionadamente ávidos, están bien representados en el exterior, manejan con confianza otros idiomas, son entusiastas intermediarios y mercantilistas internacionales, participan activamente en los círculos regionales e internacionales y tienen una alta propensión a migrar. Incluso al nivel político y económico macro, los estados pequeños podrían tener la capacidad de influir sobre los acontecimientos que tienen lugar allende sus costas y de los cuales pueden sacar provecho. Esta planificación económica estratégica a menudo tiene resultados cuando las jurisdicciones pequeñas enfrentan los desafíos económicos que acompañan la independencia política, o bien cuando están muy motivados por la

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21034

