

# Migration and Social Development

## *Organizational and Political Dimensions*

*Nicola Piper*

This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Programme Paper has been produced with the support of the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida) and the Institute for Futures Studies, Sweden. UNRISD also thanks the governments of Denmark, Mexico, Norway, Sweden, Switzerland and the United Kingdom for their core funding.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in UNRISD publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD.

# Contents

<b>Acronyms</b>	<b>ii</b>
<b>Summary/Résumé/Resumen</b>	<b>iii</b>
Summary	iii
Résumé	iv
Resumen	v
<b>Introduction</b>	<b>1</b>
<b>Part I: Organizations and the Making of Policy—The Analytical Framework</b>	<b>3</b>
The organizational structure	3
Perspectives on policy making: Actors and networks	6
Summing up	9
<b>Part II: The Political Organizing of Migrants and Policy Reform—A Review of the Literature</b>	<b>9</b>
The social impact of migration and social policy	9
Collective organizing of migrants	10
<b>Part III: Bridging Concepts, Filling Gaps</b>	<b>18</b>
<b>Bibliography</b>	<b>20</b>
UNRISD Programme Papers on <b>Social Policy and Development</b>	<b>27</b>

## Acronyms

<b>ASEAN</b>	Association of Southeast Asian Nations
<b>CSO</b>	civil society organization
<b>ERCOF</b>	Economic Resource Center for Overseas Filipinos
<b>EU</b>	European Union
<b>FNV</b>	Federatie Nederlandse Vakbeweging ( <i>Federation of the Dutch Labour Movement</i> )
<b>GCIM</b>	Global Commission on International Migration
<b>HTA</b>	hometown association
<b>ICESCR</b>	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
<b>ICRMW</b>	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
<b>ILO</b>	International Labour Organization
<b>IUF</b>	International Union of Food, Agriculture, Hotel, Restaurant, Catering, Tobacco and Allied Workers' Associations
<b>MERCOSUR</b>	Mercado Común del Sur ( <i>Southern Common Market</i> )
<b>NGO</b>	non-governmental organization
<b>SMU</b>	social movement unionism
<b>TGWU</b>	Transport and General Workers Union
<b>UN</b>	United Nations
<b>UNDP</b>	United Nations Development Programme
<b>US</b>	United States

## Summary/Résumé/Resumen

### **Summary**

Collective pressure exerted by migrants on governments in both origin and destination countries to address a variety of migration- and work-related issues and concern has been mounting in recent years, as evidenced by both recent studies on this topic as well as concrete “action” taken by a variety of civil society organizations (CSOs). Because public policies tend to give low priority to targeting migrant populations, migrant associations, trade unions and other relevant CSOs have an important role to play in providing crucial services and political advocacy for migrants to put their issues on the map—a role that has been recognized by academics and policy makers alike.

The different types of organizations involved in migrant issues have their historical and institutional strengths and weaknesses. Recent years have seen the emergence of new strategies in the form of intra-organizational policy shifts or reform processes, and inter-organizational alliances within and across borders. The question is to what extent these processes manage to integrate the changing landscape of economic migration into political activism aimed at social justice—and whether they relate to broader social development concerns in the attempt to address the causes and consequences of international migration.

As migration today is becoming less and less a one-off phenomenon (in the sense of emigrating and settling elsewhere) but is instead characterized by high levels of fluidity and insecurity, transnational—if not global—connections need to be made to address migrants’ concerns and grievances. The feminization of migration and women’s position in mainly informal sector jobs is another area that traditional organizations, such as trade unions, have long neglected.

By providing a broad assessment of the state of research on the political dimensions of migration with specific relevance to intra-regional migratory flows between non-Western countries, this paper’s main aims are to: (i) identify organizational and political linkages that could have a bearing on social development in a broad sense, and social policy and service provisioning in particular; (ii) suggest an analytical framework that combines a number of concepts and perspectives deemed relevant; and (iii) point to areas for future research.

This paper attempts to investigate the various formal and informal mechanisms through which migrants can and do attempt to influence political structures and decision-making processes in origin and destination countries at multiple levels, that is, local, national and regional. More specifically, the objective is to explore to what extent and how migrants attempt to influence social policy and service provisioning through organizations, in both host and origin countries, that defend the interests of migrants and their families and communities. The analysis shows that these processes, and the choice of or obstacles to certain organizational channels, are shaped by varying opportunity structures.

The paper is divided into three parts. The first outlines the theoretical framework of analysis, which draws mostly on political science and sociological literature on political activism and social movements. It also refers to labour relations scholarship in its broad assessment of labour as a social force, of which migrant labour is a specific subcategory. This part of the paper discusses the types of social justice organizations—that is, trade unions and non-governmental or community-based organizations—which participate in the struggle for allocation of resources and in decision-making processes by trying to enter policy-making circles through state institutions.

The second part relates this framework to the specific situation of foreign migrant workers and offers a summary of the existing literature on the various organizations involved in migrant issues, in an attempt to assess these organizations’ capacity to influence policy-making

processes. The third and final section links this discussion to gaps in existing scholarship by suggesting directions for future research.

Nicola Piper is Senior Lecturer in the Department of Geography and Associate Director, Centre for Migration Policy Research, Swansea University, United Kingdom.

### **Résumé**

Ces dernières années, les migrants ont accentué leurs pressions collectives sur les gouvernements, des pays d'émigration et d'immigration, pour qu'ils traitent de diverses questions et préoccupations touchant à la migration et au travail. C'est ce qu'il ressort d'études récentes consacrées à ce sujet et de "l'action" concrète entreprise par diverses organisations de la société civile (OSC). Comme les politiques publiques tendent à attribuer un rang de priorité assez bas aux populations migrantes, les associations de migrants, les syndicats et d'autres OSC compétentes ont un rôle important à jouer pour fournir des services essentiels et plaider la cause politique des migrants, mettre leurs problèmes en lumière, rôle que leur reconnaissent tant les universitaires que les décideurs politiques.

Les différents types d'organisations qui s'engagent sur le terrain de la migration ont leurs forces et leurs faiblesses, qui sont liées à leur histoire et à la nature des institutions. On a vu apparaître ces dernières années de nouvelles stratégies, qui ont pris la forme de changements de politique au sein des organisations, de réformes et d'alliances entre organisations, tant au niveau national qu'au niveau international. La question est de savoir dans quelle mesure ces évolutions réussissent à intégrer le paysage mouvant de la migration économique dans un militantisme politique soucieux de justice sociale—et si elles se rattachent aux préoccupations générales du développement social en tentant de traiter des causes et des conséquences de la migration internationale.

Comme la migration est de moins en moins réductible aujourd'hui à une démarche unique (le départ de son pays pour s'installer ailleurs) mais se caractérise au contraire par une grande fluidité et insécurité, il faut établir des relations transnationales, sinon mondiales, pour répondre aux préoccupations et aux doléances des migrants. La féminisation de la migration et le cantonnement d'une grande majorité de femmes dans des emplois du secteur informel sont d'autres phénomènes que les organisations traditionnelles telles que les syndicats ont longtemps négligés.

En procédant à une évaluation générale de l'état de la recherche sur les dimensions politiques de la migration, en particulier sur les flux migratoires intrarégionaux entre pays non occidentaux, ce document poursuit essentiellement les objectifs suivants: a) mettre en évidence les liens organisationnels et politiques qui pourraient avoir une incidence sur le développement social entendu au sens général, et en particulier sur la politique sociale et les services offerts; b) suggérer une grille d'analyse qui rassemble un certain nombre de concepts et de perspectives jugés pertinents etc.) indiquer des sujets sur lesquels pourraient porter les recherches futures.

L'auteur de ce document enquête sur les divers mécanismes formels et informels par lesquels les migrants peuvent tenter et tentent effectivement d'influencer les structures politiques et la prise de décision aux niveaux local, national et régional dans les pays d'origine et de destination. Son objectif est plus précisément d'étudier dans quelle mesure et de quelle manière les migrants tentent d'influer sur la politique sociale et les services offerts, dans les pays d'émigration et d'immigration, par les organisations qui défendent les intérêts des migrants, de leurs familles et de leurs communautés. L'analyse montre que ces processus et le choix de certaines organisations ou les obstacles qui les rendent inaccessibles sont déterminés par diverses structures d'opportunités.

Le document se divise en trois parties. La première expose la grille d'analyse théorique, qui s'inspire surtout de la science politique et de la littérature sociologique sur le militantisme politique et les mouvements sociaux. Elle se réfère aussi aux travaux universitaires sur les relations professionnelles dans son évaluation générale de la main-d'œuvre comme force sociale, dont les travailleurs migrants sont une catégorie particulière. Cette partie du document traite des divers types d'organisations qui militent pour la justice sociale, c'est-à-dire les syndicats et les organisations non gouvernementales ou communautaires, et qui participent à la lutte pour l'affectation de ressources et à la prise de décision en essayant d'entrer dans les instances décisionnaires par le biais d'institutions publiques.

La deuxième partie rattache cette grille à la situation spécifique des travailleurs migrants étrangers et propose un résumé de la littérature existante sur les diverses organisations préoccupées des problèmes des migrants, afin d'essayer d'évaluer la capacité de ces organisations à influencer les processus décisionnaires. Dans la troisième et dernière section, l'auteur passe de ce résumé aux questions laissées en suspens par les travaux universitaires pour suggérer des orientations de recherche pour l'avenir.

Nicola Piper est maître de conférences au département de géographie et directrice adjointe du Centre for Migration Policy Research de l'Université de Swansea, Royaume-Uni.

### ***Resumen***

La presión colectiva que ejercen los migrantes sobre los gobiernos tanto de los países de origen como de los países de destino para que se atiendan una serie de problemas e inquietudes relacionados con la migración y el trabajo ha venido aumentando en los últimos años, como lo prueban estudios recientes sobre este tema, así como las "acciones" concretas que han tomado diversas organizaciones de la sociedad civil (OSC). Dado que las políticas públicas tienden a otorgar una baja prioridad a la atención de las poblaciones migrantes, las asociaciones de migrantes, los sindicatos y otras OSC pertinentes desempeñan un importante papel en la provisión de servicios cruciales y en la defensa política para dar a conocer los problemas a los que se enfrentan los migrantes, función que académicos y responsables de la formulación de las políticas reconocen por igual.

Los distintos tipos de organizaciones que se ocupan del tema de los migrantes tienen sus ventajas y desventajas históricas e institucionales. En los últimos años, han surgido nuevas estrategias bajo la forma de cambios de política al interior de las instituciones mismas o de procesos de reforma, así como alianzas interinstitucionales tanto dentro como fuera de los países. La cuestión consiste en saber hasta qué punto estos procesos logran integrar el cambiante paisaje de la migración económica al activismo político en pro de la justicia social, y si dichos procesos tienen que ver con las inquietudes más generales de desarrollo social con miras a atender las causas y consecuencias de la migración internacional.

A medida que la migración se percibe cada vez menos como un fenómeno único y puntual (en el sentido de emigrar y establecerse en otro lugar) y comienza a caracterizarse por altos niveles de fluidez e inseguridad, es menester definir las conexiones transnacionales—si acaso no mundiales—para abordar las preocupaciones y motivos de queja de los migrantes. La feminización de la migración y la posición de la mujer en empleos principalmente del sector informal constituyen otra área que las organizaciones tradicionales, como los sindicatos, han descuidado por mucho tiempo.

Con una evaluación general del nivel actual de la investigación sobre las dimensiones políticas de la migración con pertinencia específica para los flujos migratorios intrarregionales entre países no occidentales, este documento tiene por objetivos principales: (i) determinar los vínculos institucionales y políticos que pudieran incidir en el desarrollo social en un sentido general y en la política social y la provisión de servicios sociales en particular; (ii) proponer un

marco analítico que combine una serie de conceptos y perspectivas considerados pertinentes; y (iii) señalar algunas áreas para futuras investigaciones.

Este trabajo se propone investigar los diversos mecanismos formales e informales por los cuales los migrantes pueden, y de hecho intentan, influir en las estructuras políticas y los procesos de toma de decisiones en los países de origen y de destino a múltiples niveles: local, nacional y regional. En términos más específicos, el objetivo es explorar hasta qué punto y cómo los migrantes buscan incidir en la política social y la prestación de servicios sociales a través de organizaciones, tanto en el país de origen como en el país de destino, que defienden los intereses de los migrantes y sus familias y comunidades. El análisis muestra que estos procesos, junto a la selección de ciertos canales institucionales y los obstáculos que enfrentan para llegar a ellos, obedecen a diversas estructuras de oportunidad.

El documento se divide en tres partes. En la primera se esboza el marco teórico del análisis, que se fundamenta en su mayor parte en la bibliografía de la ciencia política y la sociología sobre el activismo político y los movimientos sociales. También examina estudios sobre las relaciones laborales en su sentido amplio de fuerza laboral como fuerza social, de la cual la fuerza laboral migrante es una subcategoría específica. En esta parte del documento se analizan los tipos de organizaciones de justicia social—vale decir, los sindicatos y organizaciones no gubernamentales o de base comunitaria—que participan en la lucha por la asignación de recursos y en los procesos de toma de decisiones intentando ingresar a los círculos de formulación de las políticas por medio de las instituciones del Estado.

En la segunda parte se relaciona este marco con la situación específica de los trabajadores migrantes y se hace un resumen de la bibliografía técnica actual sobre las diversas organizaciones que laboran en el área de la migración, en un esfuerzo por evaluar su capacidad para incidir en los procesos de formulación de políticas. La tercera y última sección vincula este debate a las lagunas que existen en la bibliografía existente y sugiere algunas ideas para investigaciones futuras.

Nicola Piper es Profesora Titular del Departamento de Geografía de la Universidad de Swansea en el Reino Unido y Directora Asociada del Centro de Investigación de las Políticas de Migración de la misma universidad.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_21103](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21103)

