

OCCASIONAL PAPER

5

Women, Political Parties and Social Movements in South Asia

by Amrita Basu





Occasional Paper 5

**Women, Political Parties
and Social Movements in South Asia**

by Amrita Basu
July 2005

This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Occasional Paper was written for the preparation of the report *Gender Equality: Striving for Justice in an Unequal World*. The work for this report is being carried out with the support of the European Union, the Department for Research Co-operation of the Swedish International Development Agency (Sida/SAREC), the International Development Research Centre (IDRC, Ottawa, Canada) and the government of the Netherlands.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in UNRISD publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD or by the funders of this project.

ISBN 92-9085-057-4

Download this publication free of charge from www.unrisd.org/publications/opgp5

contents

Acknowledgements	ii
Acronyms	ii
Summary/Résumé/Resumen	iii
Summary	iii
Résumé	iv
Resumen	v
I. Introduction	1
II. South Asian diversities	4
III. Sri Lanka	6
III.A The civil war	9
IV. Pakistan	12
V. Bangladesh	16
V.A The Jama'at-i-Islami	19
VI. India	21
VI.A Elections	26
VI.B Women's movements and political parties	29
VI.C Women's leadership	31
Conclusion	33
Bibliography	36
Tables	
1. Proportion of male and female candidates of all political parties	26
2. Proportion of all candidates and elected candidates of all political parties	27
3. The Bharatiya Janata Party (BJP)	28
4. The Congress Party	28

acknowledgements

I am grateful to Neloufer de Mel, Radhika Coomaraswamy, Elora Shehabuddin, Dina Siddiqi and Farida Shaheed for their very helpful comments on previous drafts of this paper.

acronyms

AIDWA	All India Democratic Women's Association
BJP	Bharatiya Janata Party
BNP	Bangladesh National Party
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
CP	Communist Party
CPI	Communist Party of India
CPM	Communist Party of India (Marxist)
DMK	Dravida Munnettra Kazhagam
FEMA	Fair Election Monitoring Alliance
JP	Jatiyo Party (National Party)
JVP	Janatha Vimukthi Peramuna
LSSP	Socialist Lanka Samaja Party
LTTE	Liberation Tigers of Tamil Eelam
NDA	National Democratic Alliance
NFIW	National Federation of Indian Women
OBCs	Other Backward Classes
PA	People's Alliance
PML(N)	Pakistan Muslim League
PPP	Pakistan People's Party
RSS	Rashtriya Swayam Sevak Sangh
SLFP	Sri Lanka Freedom Party
TDP	Telugu Desam Party
TULF	Tamil United Liberation Front
UCC	Uniform Civil Code
UFWR	United Front for Women's Rights
UNP	United National Party
VHP	Visva Hindu Parishad
WAF	Women's Action Forum

summary résumé resumen

SUMMARY

This paper will explore two sets of relationships that have until now received relatively little scholarly attention: those between women and political parties, and those between political parties and social movements that organize women. My focus will be on South Asia, with case studies of Pakistan, Bangladesh, Sri Lanka and, given my area of expertise, particularly India.

The paper will address a range of issues concerning women, parties and movements in South Asia. First, what are the major determinants of the success of political parties in recruiting, retaining and promoting women? To what extent are there systematic differences between parties of the left, right and centre, and between national and regional parties in this regard? How common and effective are quotas for increasing women's representation within parties? How effectively have the women's wings of political parties defended women's interests?

A second issue concerns the strategies that parties adopt to gain women's support during elections. Parties have increasingly directed their appeals at particular groups, including women, by addressing their distinctive interests and identities and by having women organize electoral campaigns. At what point, if any, do parties that receive significant support from women feel compelled to represent their interests? To what extent have women's movements exploited parties' need for women's votes by pressuring them to address certain issues or to honour their pre-election commitments?

Third, what is the relationship between women's leadership and women's representation in political parties? From Srimavo Bandranaike to Chandrika Kumaratunga, Khaleda Zia, Sheikh Hasina, Indira Gandhi and Benazir Bhutto, South Asia has had the largest number of female heads of state of any region in the world. What impact have they had on women's participation in party politics during their tenure in office? What are the systemic or structural obstacles to their effectiveness?

A fourth issue concerns relationships between political parties and social movements. How successful have women's movements been when they have tried to strengthen parties' commitments to gender equality? A second kind of social movement with which parties have allied is the ethnic/religious movement. What implications has this had for women's participation?

Amrita Basu is the Dominic Paino Professor of Political Science and Women's and Gender Studies at Amherst College, United States.

RÉSUMÉ

Ce document portera sur deux types de relations jusqu'ici peu étudiés par les chercheurs: les relations, d'une part, entre les femmes et les partis politiques et, d'autre part, entre les partis politiques et les mouvements sociaux qui réunissent des femmes. Il s'intéressera plus spécialement à l'Asie du Sud: les études de cas concernent le Pakistan, le Bangladesh, Sri Lanka et enfin l'Inde, pays que l'auteur connaît particulièrement bien.

Il cherchera à répondre à diverses questions concernant les femmes, les partis et les mouvements en Asie du Sud. D'abord, quels sont les principaux déterminants du succès des partis politiques lorsqu'il s'agit de recruter, fidéliser et promouvoir les femmes? Dans quelle mesure y a-t-il des différences systématiques entre les partis de gauche, de droite et du centre, et entre les partis nationaux et régionaux à cet égard? Dans quelle mesure les quotas sont-ils répandus et parviennent-ils à augmenter la représentation des femmes dans les partis? Avec quelle efficacité les sections féminines des partis politiques ont-elles défendu les intérêts des femmes?

La deuxième question touche aux stratégies adoptées par les partis pour se rallier le soutien des femmes lors des élections. De plus en plus, on voit les partis s'adresser à des groupes spécifiques, notamment aux femmes, en parlant de ce qui les intéresse particulièrement et en s'identifiant à eux, et en plaçant des femmes dans l'équipe responsable de l'organisation de la campagne électorale. Les partis qui rallient de nombreux suffrages féminins se sentent-ils obligés de défendre les intérêts des femmes, et à partir de quel moment? Dans quelle mesure les mouvements féminins profitent-ils de ce que les partis ont besoin des voix féminines pour les amener à s'attaquer à certaines questions ou à honorer les engagements pris pendant la campagne électorale?

Troisièmement, quelle est la relation entre les femmes dirigeantes et la représentation féminine dans les partis politiques? De Srimavo Bandranaike à Chandrika Kumaratunga, Khaleda Zia, Sheikh Hasina, Indira Gandhi et Benazir Bhutto, l'Asie du Sud est la région du monde qui a compté le plus grand nombre de femmes chefs d'Etat. Quel impact ont-elles eu sur la participation des femmes à la vie politique des partis pendant leur mandat? Quels facteurs systémiques ou structurels ont nui à leur efficacité?

La quatrième question qui sera abordée ici est celle des relations entre partis politiques et mouvements sociaux. Quel a été le succès des mouvements féminins lorsqu'ils ont essayé d'inciter les partis à s'engager plus avant sur la question de l'égalité des sexes? Les partis ont pu s'allier aussi avec d'autres types de mouvements sociaux comme les mouvements ethniques ou religieux. Quelle en a été l'incidence sur la participation des femmes?

Amrita Basu est professeure de sciences politiques et d'études du genre au Amherst College, Etats-Unis, où elle occupe la chaire Dominic Paino.

RESUMEN

En este documento se analizan dos tipos de relaciones que hasta ahora han sido relativamente poco estudiadas por la comunidad académica: por una parte, las relaciones entre las mujeres y los partidos políticos y, por otra, las relaciones entre los partidos políticos y los movimientos sociales que sindicaron a las mujeres. Este documento se centra en Asia meridional, con estudios de casos de Pakistán, Bangladesh, Sri Lanka y, teniendo en cuenta mi ámbito de especialización, particularmente, la India.

Se abordarán una serie de cuestiones relativas a las mujeres, los partidos y los movimientos en Asia meridional. En primer lugar, ¿cuáles son los principales determinantes del éxito de los partidos políticos en lo que respecta a la incorporación, la permanencia y la promoción de las mujeres? ¿Hasta qué punto existen diferencias sistemáticas a este respecto entre los partidos de izquierda, derecha y centro, y entre los partidos nacionales y regionales? ¿En qué medida son habituales y eficaces las cuotas para incrementar la representación de las mujeres dentro de los partidos? ¿En qué medida ha sido eficaz la defensa de los intereses de las mujeres llevada a cabo por el ala femenina de los partidos políticos?

En segundo lugar, se hace referencia a las estrategias que adoptan los partidos para ganarse el apoyo de las mujeres durante las elecciones. Los partidos han tratado de atraer cada vez más a grupos particulares, incluidas las mujeres, al abordar sus intereses e identidades particulares, y permitiendo que las mujeres organicen campañas electorales. ¿En qué momento, en su caso, se sienten obligados los partidos que reciben apoyo considerable de las mujeres a representar los intereses de estas últimas? ¿En qué medida han explotado los movimientos de las mujeres la necesidad que tienen los partidos de recibir votos de las mujeres, presionándoles para que aborden ciertas cuestiones o respeten sus compromisos anteriores a las elecciones?

En tercer lugar, ¿cuál es la relación entre los dirigentes de las mujeres y los representantes de las mismas en los partidos políticos? Desde Srimavo Bandranaike hasta Chandrika Kumaratunga, Khaleda Zia, Sheikh Hasina, Indira Gandhi y Benazir Bhutto, el número de mujeres jefes de Estado en Asia meridional ha sido mayor que en ninguna región del mundo. ¿Qué efectos han tenido estas últimas en la participación de las mujeres en la política de partidos durante sus mandatos? ¿Cuáles son los obstáculos sistémicos o estructurales para su eficacia?

En cuarto lugar, se hace referencia a las relaciones entre partidos políticos y movimientos sociales. ¿En qué medida han tenido éxito los movimientos de las mujeres cuando han intentado reforzar los compromisos de los par-

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21306

