

"Globalization" and Social Policy in a Development Context

Regional Responses

Nicola Yeates



This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Programme Paper has been produced with the support of the Swedish International Development Co-operation Agency (Sida) and the United Kingdom's Department for International Development (DFID). UNRISD also thanks the governments of Denmark, Finland, Mexico, Norway, Sweden, Switzerland and the United Kingdom for their core funding.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in UNRISD publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD.

ISSN 1020-8208

Contents

Acronyms	ii
Summary/Résumé/Resumen	iii
Summary	iii
Résumé	iii
Resumen	iv
Introduction	1
Integrating a Globalization Perspective into Social Policy	1
Integrating the transnational sphere	2
Emphasizing political struggle	3
Transnational Social Policy Responses to Globalization	4
Multilateral cooperation	5
Regional cooperation	6
Transregional collaboration	10
Summary and Conclusions	12
Bibliography	15
UNRISD Programme Papers on Social Policy and Development	19

Acronyms

ANZCERTA	Australia-New Zealand Closer Economic Relations Trade Agreement
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation
ASEAN	Association of Southeast Asian Nations
ASEF	Asia-Europe Foundation
ASEM	Asia Europe Meeting
CARICOM	Caribbean Community and Common Market
EU	European Union
FTAA	Free Trade Area of the Americas
ILO	International Labour Organization
IMF	International Monetary Fund
Mercosur	Southern Common Market (Mercado Común del Sur)
NAFTA	North American Free Trade Agreement
NGO	non-governmental organization
SAARC	South Asian Association for Regional Cooperation
SACU	Southern African Customs Union
SADC	Southern African Development Community
SAPAP	South Asia Poverty Alleviation Programme
WTO	World Trade Organization

Summary/Résumé/Resumen

Summary

This paper addresses how “globalization” shapes the possibility of realizing an inclusive, democratic and developmental social policy. This review is not undertaken through a belief that there are fixed constraints on the nature of policy reforms, or that answers lie in simple policy transplantation, or that social convergence is desirable. Rather, the paper is guided by the view that globalization entails multiple, contradictory processes and that there is a need for informed debate about the continued possibilities for progressive social reform and critical analysis of the nature of those reforms that are taking place. By way of contribution to this debate, this paper critically discusses the possibilities that regional and transregional forms of collaboration in social policy offer for such reform.

Apart from the European Union, regional formations have not received the attention they deserve within the global social policy debate, a debate that has mainly concentrated on the role of multi-lateral institutions and their explicit and implicit social policies. Nevertheless, regional formations are an important manifestation of state globalization strategies and integral to any analysis of the ways in which collective action is being recast at a transnational level. The discussion accordingly highlights the growth of regional formations over recent decades and the reasons for their popularity among political elites. The major problem identified, from a development perspective, is the difficulty of devising comprehensive social policies within regional formations that are mainly economic, and more particularly trade-oriented, in aim. Indeed, very few such formations have yet to develop any kind of collaboration in the social domain.

The almost exclusive preoccupation of these formations with economic issues has led to a reaction from international civil society organizations – which increasingly demand that social issues be addressed as well. There are major difficulties in extending the range of collaboration to include a social agenda or dimension, except in terms of safety net provision in line with social liberalist orthodoxy. Yet civil society demands are being articulated through the shadow summits and social forums that now regularly accompany intergovernmental meetings. This is laying the groundwork for the development of an inclusive, democratic and developmental social policy at regional level, which may, over time, prove decisive in reshaping the global social development orthodoxy.

Nicola Yeates is a Lecturer in Social Policy at the School of Sociology and Social Policy at Queen’s University Belfast, United Kingdom.

Résumé

L’auteur s’intéresse ici à la façon dont la “mondialisation” influe sur la possibilité de mener une politique sociale démocratique, sans exclusive et axée sur le développement. Non pas parce qu’elle est convaincue que les réformes des politiques sont par nature forcément limitées ou que la réponse tient à une simple transplantation de telle ou telle politique ou encore qu’une convergence sociale est souhaitable. Elle est plutôt guidée par l’idée que la mondialisation recouvre des processus multiples et contradictoires et qu’il faut un débat éclairé sur les possibilités existantes de procéder à une réforme sociale progressiste et à une analyse critique de la nature des réformes en cours. Afin de contribuer à ce débat, l’auteur examine d’un œil critique les possibilités de réforme qu’offrent les formes régionales et transrégionales de collaboration en matière de politique sociale.

A part l’Union européenne, les formations régionales n’ont pas reçu l’attention qu’elles méritent dans le débat mondial sur la politique sociale, débat qui a surtout porté sur le rôle des institutions multilatérales et leurs politiques sociales, explicites et implicites. Elles sont pourtant une manifestation importante des stratégies des Etats en matière de mondialisation et font partie

intégrante de toute analyse de la manière dont l'action collective est remaniée au niveau transnational. L'essai met donc en lumière le développement des formations régionales au cours des dernières décennies et les raisons de leur popularité auprès des élites politiques. Sous l'angle du développement, le principal problème reconnu n'est autre que la difficulté d'élaborer des politiques sociales complètes dans des formations régionales qui sont essentiellement économiques et surtout orientées sur le commerce. En fait, très rares sont celles qui ont encore à mettre au point une collaboration quelconque dans le domaine social.

Le fait que ces formations se préoccupent presque exclusivement de questions économiques a suscité une réaction de la part d'organisations de la société civile internationale, qui exigent de plus en plus que les questions sociales soient traitées, elles aussi. Étendre la collaboration pour qu'elle comporte un ordre du jour ou une dimension sociale pose des difficultés de taille, sauf lorsqu'il s'agit de prévoir des filets de sécurité conformes à l'orthodoxie libérale sociale. Pourtant, la société civile formule ses revendications lors des sommets parallèles et forums sociaux qui accompagnent maintenant régulièrement les réunions intergouvernementales. Elle pose ainsi les bases, au niveau régional, d'une politique sociale démocratique, sans exclusive et axée sur le développement qui, avec le temps, peut contribuer de manière décisive à remodeler l'orthodoxie mondiale pour ce qui est du développement social.

Nicola Yeates est chargée de cours en politique sociale à la School of Sociology and Social Policy de la Queen's University de Belfast, Royaume-Uni.

Resumen

El presente documento aborda la forma en que la "mundialización" contribuye a dar forma a la posibilidad de formular una política social que sea incluyente, democrática y orientada al desarrollo. El análisis no parte de la creencia de que existen limitaciones inamovibles a la naturaleza de las reformas de política, o que las respuestas se encuentran en el simple trasplante de políticas, o bien que es conveniente una convergencia social. El trabajo se guía más por la visión de que la mundialización entraña procesos múltiples y contradictorios y de que es menester iniciar un debate bien fundamentado sobre las posibilidades de alcanzar una reforma social progresiva y un análisis crítico de la naturaleza de aquellas reformas que se están llevando a cabo. Como contribución a ese debate, este documento analiza de manera crítica las posibilidades que las formas regionales y transregionales de colaboración en política social ofrecen para llevar a cabo esa reforma.

Aparte de la Unión Europea, las formaciones regionales no han recibido la atención que merecen en el debate mundial sobre la política social, el cual se ha centrado principalmente en la función de las instituciones multilaterales y sus políticas sociales explícitas o implícitas. No obstante, las formaciones regionales constituyen una importante manifestación de las estrategias estatales ante la mundialización y parte integral de todo análisis de la manera en que se reformula la acción colectiva a nivel transnacional. A la luz de lo anterior, el análisis destaca el crecimiento de las formaciones regionales en las últimas décadas y las razones por las que éstas han adquirido su popularidad entre las élites políticas. El principal problema que se ha detectado, desde la perspectiva del desarrollo, es la dificultad para concebir políticas sociales integrales al interior de las formaciones regionales, cuyo objetivo es fundamentalmente económico y, más específicamente, orientado hacia el comercio. En efecto, son contadas las formaciones de este tipo que han dado inicio a algún tipo de colaboración en el ámbito social.

La preocupación casi exclusiva de estas formaciones por los temas económicos ha provocado la reacción de las organizaciones internacionales de la sociedad civil, quienes exigen, cada vez con mayor frecuencia, que se traten también los temas sociales. Se enfrentan grandes dificultades a la hora de ampliar el terreno de la colaboración hacia una dimensión o una agenda social, salvo que se trate de la provisión de una red de protección social congruente con la ortodoxia social liberalista. Pero las demandas de la sociedad civil están articulándose a través de las "cumbres

paralelas” y los foros sociales que ahora acompañan regularmente a las reuniones intergubernamentales. Esto está preparando el terreno para el desarrollo de una política social incluyente, democrática y orientada al desarrollo a nivel regional, lo que con el tiempo puede resultar decisivo en la reformulación de la ortodoxia del desarrollo social en el mundo.

Nicola Yeates es catedrática de política social de la Escuela de Sociología y Política Social de la Queen’s University en Belfast, Reino Unido.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21329

