

Poverty and Prosperity

Prospects for Reducing Racial/Ethnic Economic Disparities in the United States

*Sheldon Danziger
Deborah Reed
Tony N. Brown*



This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Programme Paper was written for the 2001 UNRISD International Conference on Racism and Public Policy. This conference was carried out with the support of the United Nations Department of Economic and Social Affairs (UNDESA). UNRISD also thanks the governments of Denmark, Finland, Mexico, Norway, Sweden, Switzerland and the United Kingdom for their core funding.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in UNRISD publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD.

Contents

Acronyms	ii
Acknowledgements	ii
Summary/Résumé/Resumen	iii
Summary	iii
Résumé	iv
Resumen	v
Introduction	1
Trends in Economic Well-Being	2
Trends in poverty, affluence and median family income	3
Labour market trends and changes in employment and earnings	6
Beyond Economic Trends: Racism, Social Psychology and Identity	11
Racial disparities in wealth	11
Perceptions of racial inequality and emotional well-being	12
Racial discrimination and racial attitudes	13
Racial integration, racial parity and racial harmony	13
A Policy Agenda to Reduce Racial/Ethnic Economic Disparities	14
Labour market supply-side strategies	18
Moving central-city residents to the suburbs	18
Labour market demand-side strategies	19
Anti-discrimination strategies	20
Conclusion	20
Bibliography	22
UNRISD Programme Papers on Identities, Conflict and Cohesion	25

Figures

Figure 1: Percentage of persons living in poverty, 1970–1999	3
Figure 2: Percentage of persons living in affluence, 1970–1999	4
Figure 3: Median family income, 1970–1999 (1999 \$)	5
Figure 4: Percentage of males, ages 25–54, with a high school education or less, with a job during the week prior to the survey, 1970–1999	7
Figure 5: Percentage of females, ages 25–54, with a high school education or less, with a job during the week prior to the survey, 1970–1999	9
Figure 6: Mean earnings for male workers, ages 25–54, with a high school education or less, 1970–1999	10
Figure 7: Mean earnings for female workers, ages 25–54, with a high school education or less, 1970–1999	11

Acronyms

CETA	Comprehensive Employment and Training Act
CPS	Current Population Survey
GSS	General Social Survey
MTO	Moving to Opportunity program
PSE	public service employment

Acknowledgements

Partial support for this research was provided by a grant from the Ford Foundation to the Program on Poverty and Public Policy at the University of Michigan. Yusuf Bangura, Ngina Chiteji, David Harris, Harry Holzer and Kenneth Lutterman provided helpful comments on a previous draft. Any opinions expressed are those of the authors alone.

Summary/Résumé/Resumen

Summary

Because of slow and uneven growth in male earnings and family incomes over a quarter of a century, poverty and inequality in earnings and family income in the United States were higher at the end of the twentieth century than they were in the early 1970s. The economy experienced sustained recoveries during both the 1980s and the 1990s, yet during these decades economic growth did not trickle down very vigorously to the bottom 40 per cent of the population.

The official poverty rate fell every year between 1993 and 1999 from 15.1 per cent to 11.8 per cent for all persons, about the same as the 1973 rate, 11.1 per cent. In 1999, the poverty rate was 23.6 per cent for African-Americans and 22.8 per cent for Hispanics, but only 7.7 per cent for non-Hispanic whites. America has never been wealthier as a nation, but millions of families still have difficulty making ends meet, and racial/ethnic disparities remain substantial.

This paper focuses on trends in racial/ethnic disparities in employment, earnings and family income over the last quarter of the twentieth century. It also reviews several areas in which persisting racial inequalities affect life chances. These include racial disparities in wealth, how perceptions of racial inequalities affect emotional well-being, perceptions of racial discrimination, and views on racial integration. In addition, it will offer a public policy agenda for reducing racial/ethnic economic disparities.

Primary attention is be paid to the labour market, as most economists agree that the main cause of growing inequality over this period was the rising value of worker skills to employers. That is, earnings differentials between the most educated and least educated, and most experienced and least experienced workers increased dramatically.

However, there is less consensus about both the relative importance of various causes of the increased earnings differentials by education and experience, and the extent to which other factors contribute to rising inequality. No single factor can account for most of the increases in inequality, but several factors are important.

Labour-saving technological changes have increased the demand for skilled workers who can operate sophisticated equipment, and have simultaneously reduced the demand for less-skilled workers, many of whom have been displaced by automation. Global competition has increased worldwide demand for the goods and services produced by skilled American workers in high-tech industries and financial services, and has reduced demand for workers in heavy manufacturing industries.

Less-skilled workers increasingly compete with low-wage production workers in developing countries. Immigration has increased the size of the low-wage workforce and the competition for low-skilled jobs. Institutional changes, such as the decline in the real value of the minimum wage and shrinking unionization rates, have also moved the economy in the direction of higher earnings inequality.

The authors conclude that, despite much progress over the past 40 years, the United States remains divided along racial and class lines. Given current economic trends and public policies, these divisions are not likely to narrow significantly in the coming decade.

Sheldon Danziger is Henry J. Meyer Collegiate Professor of Public Policy and co-director of the National Poverty Center at the Gerald R. Ford School of Public Policy, University of Michigan. Deborah Reed is director of the Population Program and research fellow at the Public Policy Institute of California. Tony N. Brown is assistant professor of sociology at Vanderbilt University.

Résumé

En raison d'une progression lente et inégale des rémunérations masculines et des revenus familiaux pendant un quart de siècle, la pauvreté et l'inégalité des rémunérations et des revenus familiaux se sont aggravées à la fin du XXème siècle par rapport à ce qu'elles étaient au début des années 70. La reprise économique a été soutenue pendant les années 80 et 90 mais, pendant ces décennies, la croissance économique n'a guère profité aux 40 pour cent les plus pauvres de la population.

Entre 1993 et 1999, le taux de pauvreté officiel a baissé chaque année, passant de 15,1 pour cent à 11,8 pour cent pour l'ensemble de la population, soit approximativement le taux de 1973, 11,1 pour cent. En 1999, le taux de pauvreté était de 23,6 pour cent pour les Afro-Américains et de 22,8 pour cent pour les Hispaniques, mais seulement de 7,7 pour cent pour les Blancs non hispaniques. Les Etats-Unis, comme nation, n'ont jamais été aussi riches, mais des millions de familles ont encore de la peine à joindre les deux bouts et les disparités raciales et ethniques demeurent sensibles.

Les auteurs étudient ici l'évolution des disparités raciales et ethniques dans l'emploi, les rémunérations et les revenus familiaux au cours du dernier quart du XXème siècle. Ils se penchent sur plusieurs domaines dans lesquels la persistance des inégalités raciales compromet les perspectives d'existence, notamment sur les disparités raciales en matière de richesses, sur la façon dont les perceptions de ces inégalités affectent le bien-être affectif, sur les perceptions de la discrimination raciale et les opinions sur l'intégration raciale. Ils proposent en outre un programme de politiques publiques pour réduire les disparités économiques entre les communautés raciales et ethniques.

Ils s'attardent d'abord sur le marché du travail, d'autant que la plupart des économistes s'accordent à penser que, si les inégalités se sont creusées pendant cette période, la cause principale en a été la valeur accrue des qualifications professionnelles aux yeux des employeurs. Autrement dit, les différentiels de rémunération entre les travailleurs les plus instruits et les moins instruits, entre les plus chevronnés et les moins expérimentés ont augmenté de manière spectaculaire.

Ils sont moins unanimes sur l'importance relative des diverses raisons pour lesquelles les différentiels de rémunération ont augmenté en fonction de l'éducation et de l'expérience et sur la mesure dans laquelle d'autres facteurs contribuent à creuser les inégalités. La plupart des aggravations des inégalités ne peuvent être attribuées à un facteur unique; plusieurs facteurs sont importants.

Si les progrès techniques, qui permettent d'économiser de la main-d'œuvre, ont provoqué une hausse de la demande en travailleurs qualifiés, capables de faire fonctionner un équipement perfectionné, ils ont en même temps réduit la demande en travailleurs peu qualifiés, dont beaucoup ont été supplantés par l'automation. Avec la concurrence mondiale, la demande mondiale en biens et services produits par des travailleurs américains qualifiés dans des industries de pointe et des services financiers a augmenté tandis que la demande en travailleurs employés dans les industries lourdes s'est ralentie.

Les travailleurs peu qualifiés se retrouvent de plus en plus en concurrence avec ceux des pays en développement, qui produisent pour des salaires bas. Avec l'immigration, la population active à bas salaire a augmenté de sorte que les emplois peu qualifiés sont très demandés. Les changements institutionnels, tels que la baisse de la valeur réelle du salaire minimum et l'effritement des taux de syndicalisation, ont aussi fait pencher l'économie dans le sens d'une plus grande inégalité des rémunérations.

Les auteurs concluent que, bien que de grands progrès aient été accomplis au cours des 40 dernières années, les classes et les races restent des lignes de fracture bien visibles aux Etats-

Unis et que, vu l'évolution actuelle de l'économie et des politiques publiques, il est peu probable qu'elles s'estompent au cours des dix prochaines années.

Sheldon Danziger est professeur de politiques publiques, titulaire de la chaire Henry J. Meyer, et co-directeur du National Poverty Center à la Gerald R. Ford School of Public Policy, Université du Michigan. Deborah Reed est directrice du programme de la population et chargée de recherche à l'Institut des politiques publiques de Californie. Tony N. Brown est maître de conférences et enseigne la sociologie à l'Université Vanderbilt.

Resumen

Debido al lento y desigual crecimiento que experimentaron los salarios de los hombres y los ingresos familiares durante un cuarto de siglo, la pobreza y la desigualdad de los salarios y de los ingresos familiares en los Estados Unidos fueron mayores a finales del siglo XX que a principios del decenio de 1970. La economía se recuperó progresivamente en los años 80 y 90, pero en estos decenios el crecimiento económico no llegó a beneficiar realmente al 40 por ciento más pobre de la población.

Entre 1993 y 1999, la tasa oficial de pobreza cayó del 15.1 al 11.8 por ciento para todas las personas, cercana a aquella de 11.1 por ciento, registrada en 1973. En 1999, la tasa de pobreza era del 23.6 por ciento para los afroamericanos, y del 22.8 por ciento para los hispanos, pero sólo del 7.7 por ciento para los blancos no hispanos. Estados Unidos nunca ha sido una nación tan próspera como en estos momentos y, sin embargo, millones de familias siguen teniendo dificultades para hacer que el dinero alcance y las diferencias étnicas/raciales siguen siendo importantes.

Este documento aborda las tendencias que determinan las diferencias raciales/étnicas en el empleo, los salarios y los ingresos familiares en el último cuarto del siglo XX. También se examinan algunas áreas en que las desigualdades raciales siguen afectando las oportunidades de prosperar en la vida. Éstas incluyen diferencias raciales en materia de riqueza, el modo en que las percepciones y las desigualdades raciales afectan al bienestar emocional, percepciones de discriminación racial y opiniones sobre la integración racial. Asimismo, el documento propondrá un programa de políticas públicas encaminadas a reducir la desigualdad económica racial/étnica.

En primer lugar, debe prestarse atención al mercado de trabajo, ya que la mayoría de los economistas coincide en que la creciente desigualdad a lo largo de este tiempo se debe fundamentalmente a que los empleadores valoran cada vez más las competencias de los trabajadores. Esto significa que aumentó radicalmente la desigualdad de ingresos entre las personas más educadas y menos educadas, y entre los trabajadores con más experiencia y menos experiencia.

Sin embargo, hay menos consenso sobre la importancia relativa que revisten diversas causas del aumento de la desigualdad de ingresos por motivos de educación y de experiencia, y el punto hasta donde otros factores contribuyen a la creciente desigualdad. Este fenómeno no se debe exclusivamente a un solo factor, sino a una serie de factores importantes.

Los cambios tecnológicos para ahorrar mano de obra han aumentado la demanda de trabajadores cualificados que pueden manejar un equipo sofisticado, y han reducido al mismo tiempo la demanda de trabajadores menos cualificados, muchos de los cuales han sido sustituidos por máquinas. La competencia general ha incrementado a escala mundial la demanda de bienes y servicios producidos por trabajadores estadounidenses cualificados en industrias de alta tecnología y servicios financieros, y ha reducido la demanda de trabajadores en la industria pesada.

Los trabajadores menos cualificados compiten cada vez más con trabajadores de salarios bajos en los países en desarrollo. La inmigración ha provocado el incremento de la fuerza de trabajo con salarios bajos, y de la competencia para desempeñar trabajos que exigen pocas cualificaciones. Los cambios institucionales, como la caída del valor real del salario mínimo y las tasas de

sindicalización cada vez más reducidas también han contribuido a la mayor desigualdad de ingresos que caracteriza actualmente a la economía.

Los autores concluyen que, a pesar de los grandes progresos realizados en los últimos 40 años, Estados Unidos sigue dividido por criterios raciales y de clase. En vista de las tendencias económicas y las políticas públicas actuales, estas divisiones probablemente no cambien de un modo significativo en el próximo decenio.

Sheldon Danziger es el Henry J. Meyer Collegiate Profesor de Política Pública y Director Asociado del National Poverty Center de la Gerald R. Ford School of Public Policy, Universidad de Michigan. Deborah Reed es Directora del Programa de Población e Investigadora en el Instituto de Política Pública de California. Tony N. Brown es Profesor Adjunto de Sociología en la Universidad Vanderbilt.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21386

