

Agrarian Reform, Gender and Land Rights in Uzbekistan

Deniz Kandiyoti



This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Programme Paper has been prepared with support from the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and the United Nations Development Programme (UNDP). UNRISD also thanks the governments of Denmark, Finland, Mexico, the Netherlands, Norway, Sweden, Switzerland and the United Kingdom for their core funding.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in UNRISD publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD.

ISSN 1020-8208

Contents

Glossary of Terms	ii
Acronyms	iii
Summary/Résumé/Resumen	iv
Summary	iv
Résumé	v
Resumen	vi
1. Key Issues in Agrarian Reform	1
1.1 Land in the political economy of Uzbekistan	2
1.2 The nature and meaning of agrarian reform	10
1.3 The changing place of land in the household economy	15
2. Context and Methods	19
3. Pathways of Farm Restructuring: The <i>Shirkat</i> and the Farmers' Association	22
3.1 From <i>kolkhoz</i> to <i>shirkat</i>	23
3.2. Liquidating the collective: The Yengi Kishlak Farmers' Association	33
4. Gender and Rural Livelihoods: Obstacles and Alternatives	41
4.1 The paradoxes of gender in Soviet Uzbekistan	41
4.2 Domestic economy and household structure in rural Uzbekistan	43
4.3 Leaseholders, farmers and casual workers: Women in agriculture	45
4.4 Women in rural industry: "We're only here for the benefits"	51
4.5 Rural services in retreat: Women in health and education	54
4.6 Involuntary diversification? Women in informal services	57
4.7 Only for the brave: Women in trade	58
4.8 A post-Soviet marital contract?	60
5. The Cry for Land: Shifting Parameters of Entitlement	64
Bibliography	71
Appendix I	74
Appendix II	76
UNRISD Programme Papers on Social Policy and Development	79
Figures	
Figure 1: Map of Uzbekistan	20
Figure 2: Structure of Dekhan and Farmers' Associations	74
Figure 3: Executive machinery of Dekhan and Farmers' Associations	75
Tables	
Table 1: Uzbekistan: Net resource transfers in agriculture (in million current sums)	9
Table 2: Uzbekistan: Composition of international trade, 1993–1998	9
Table 3: The occupational breakdown of new farmers	36
Table 4: Distribution of total land (in thousand hectares)	76
Table 5: Cultivable land in all categories of households (in thousands of hectares)	77
Table 6: Gross crops harvested in all categories of households (in thousands of tonnes)	78

Glossary of Terms

adyl arazi	non-irrigated land
agarot	plot adjoining house (Russian)
arenda	lease (Russian)
chek	land plot for house
dekhan	smallholder
dekret	maternity benefit
devzire	variety of rice
doppa	traditional men's hats
gap	women's rotating get-together, which also acts as a savings club
hokim	governor of province
hokimiyat	governorate
ish hakki	remuneration for work
kolkhoz, pl. kolkhozy	collective farm (Russian)
mahalla	neighbourhood
mardigor	casual labourer (<i>yallama</i> in Khorezm)
mihnati shartnamesi	labour contract
nikoh	Muslim marriage
oblast	province (Russian, <i>viloyat</i> in Uzbek)
oila pudrati	family leasehold (<i>arenda</i> in Russian)
oila pudratchisi	family leaseholder
orakchi	labourer harvesting with scythe
pudrat	lease
selsovyet	rural administrative unit
shalpaye	paddy field
shartname	contract
shirkat	joint-stock company (former collective enterprise)
shirkat uyushmasi	association of shirkats
sotik, pl. sotka	one hundredth of a hectare
sovkhoz, pl. sovkhozy	state farm (Russian)
sum	Uzbek currency
talaq	Muslim divorce
tamorka	private subsidiary plot
yagona	weeding of cotton

Acronyms

EESU	EUI/Essex survey in Uzbekistan
EUI	European University Institute
FAP	feldsher and midwife unit
FSU	former Soviet Union
GDP	gross domestic product
JSC	joint-stock company
MTP	machine-tractor park
SVA	rural ambulatory medical unit
TACIS	Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States, European Commission
UNRISD	United Nations Research Institute for Social Development
UPK	Uchebnii Proevotsvini Kombinat (vocational school in Eski Kishlak)
USSR	Union of Soviet Socialist Republics
ZAGs	civil registry office

Summary/Résumé/Resumen

Summary

This monograph, based on fieldwork carried out in the provinces of Andijan and Khorezm between 2000–2001, analyses the gender-differentiated outcomes of post-Soviet agrarian reforms in Uzbekistan. The first section situates the agrarian reform process in the context of the political economy of Uzbekistan, a country where cotton production for export accounts for a substantial proportion of gross domestic product (GDP), foreign exchange receipts and employment. The crisis in public finance following the break-up of the Soviet Union prompted a dual process of demonetization and reagrarization in rural Uzbekistan, increasing reliance on household and subsidiary plots for self-subsistence and on off-farm and non-farm informal activities significantly. The simultaneous objectives of maintaining cotton export revenues and of providing a basic level of self-subsistence for rural workers acted to consolidate the division between a stagnating smallholder sector and the export sector, the two being mutually dependent upon one another. This study shows how a focus on gender can shed light on the nature and mechanisms of this mutual dependency.

The second section uses enterprise-level data to illustrate two pathways of farm restructuring. The shift from collective farms to joint-stock shareholding companies (*shirkats*) has resulted in a process of labour retrenchment that has affected women significantly. The liquidation of collective farms in favour of independent farms organized as Farmers' Associations has consolidated farm management as a male occupation. While the actual labour input of women into farming activities on household plots, private subsidiary plots and in cotton production has remained extremely high, they are increasingly incorporated into the workforce either as unpaid family labourers or as casual labourers earning piece-wage rates.

The final section analyses changing livelihood options for rural women. Non-agricultural occupations in health, education and rural industry were major casualties of the post-Soviet recession. Precarious forms of self-employment in informal trade and services remain the only avenues for alternative income-generation for many. However, there are increasing pressures on these occupational niches due to an oversupply of unemployed, low-skilled women, giving this type of diversification an involutionary character. The decline in women's opportunities for gainful employment is accompanied by an "informalization" of the marriage contract. The official registration of marriage and divorce are seen as costly obligations that can easily be dispensed with in favour of the *nikoh* and *talaq* (Islamic marriage and divorce). Although there have been no legal changes sanctioning polygamy or unilateral divorce, these may become widespread in practice. At present, the representation of landless or poor rural women's organized interests seems a remote possibility in a context where neither civil society organizations, such as NGOs, nor professional associations or political parties have any significant presence.

Deniz Kandiyoti is a Reader in the Department of Development Studies at the School of Oriental and African Studies (SOAS), University of London, United Kingdom.

Résumé

Deniz Kandiyoti analyse ici les résultats, différenciés par sexe, des réformes agraires post-soviétiques en Ouzbékistan. Son étude se fonde sur des travaux de terrain réalisés dans les provinces d'Andijan et du Khârezm entre 2000 et 2001.

Dans la première section, elle situe le processus de réforme agraire dans le contexte de l'économie politique de l'Ouzbékistan, où la production de coton destinée à l'exportation représente une part non négligeable du produit intérieur brut (PIB), des recettes en devises et des emplois. Suite à l'éclatement de l'Union soviétique, une crise des finances publiques provoqua dans les campagnes un double processus de démonétisation et de retour à l'agriculture. Ceci accrût sensiblement l'importance portée aux parcelles de terre familiales et aux terres subsidiaires pour l'autosubsistance, ainsi qu'aux activités informelles non agricoles ou extra-agricoles. En voulant à la fois maintenir les recettes d'exportation provenant de la culture du coton et garantir aux travailleurs ruraux un niveau minimal d'autosubsistance, les décideurs ont accentué la division entre le secteur des petits exploitants, en pleine stagnation, et le secteur des exportations; tous deux dépendant l'un de l'autre. Dans cette étude, Deniz Kandiyoti montre comment une approche différenciée selon le sexe peut éclairer la nature et les modes de fonctionnement de cette dépendance mutuelle.

Dans sa deuxième section, l'auteur se sert des données recueillies au niveau des entreprises pour illustrer le processus de restructuration des exploitations agricoles. La conversion des fermes collectives en sociétés par actions (*shirkats*) a entraîné des compressions de personnel qui ont touché majoritairement les femmes. La liquidation des fermes collectives et leur remplacement par des fermes indépendantes, organisées en associations d'exploitants agricoles, ont renforcé la place des hommes dans l'exploitation agricole. De plus, si le travail des femmes compte toujours pour une grande part dans la culture des parcelles de terre familiales, des terres subsidiaires privées et la production de coton, elles le fournissent de plus en plus en qualité de travailleuses familiales non rémunérées ou de journalières payées à la pièce.

Enfin, l'auteur analyse l'évolution des moyens d'existence qui s'offrent aux femmes en zones rurales. Les emplois non agricoles dans les secteurs de la santé et l'éducation et dans les industries rurales ont beaucoup souffert de la récession post-soviétique. En dehors de l'agriculture, les seuls autres moyens qu'ont beaucoup de femmes de gagner leur vie sont des formes précaires de travail indépendant dans le commerce et les services du secteur informel. Cependant, ces créneaux professionnels sont de plus en plus saturés à cause du surplus de femmes peu qualifiées et sans emploi, donnant à ce type de diversification un caractère involutif. L'amenuisement des possibilités d'emplois lucratifs pour les femmes s'accompagne d'une autre tendance: le contrat de mariage perd de plus en plus son caractère officiel. L'enregistrement officiel du mariage et du divorce est considéré comme une obligation coûteuse à laquelle on peut aisément échapper en optant pour le mariage et le divorce islamiques (*nikoh* et *talaq*). C'est ce que font de plus en plus de gens, bien que la loi sanctionnant la polygamie ou le divorce unilatéral n'ait pas changé. A l'heure actuelle, il semble peu probable que les femmes pauvres ou sans terre en zones rurales réussissent à s'organiser pour défendre leurs intérêts

dans un pays où les associations professionnelles, les partis politiques et les organisations de la société civile telles que les ONG manquent encore de présence.

Deniz Kandiyoti est chargée d'enseignement au département d'études de développement de la School of Oriental and African Studies (SOAS) de l'Université de Londres (Royaume-Uni).

Resumen

En este documento, Deniz Kandiyoti analiza los resultados diferenciados desde la perspectiva de género de las reformas agrarias postsoviéticas en Uzbekistán. Su estudio se basa en el trabajo de campo realizado en las provincias de Andijan y Khorezm entre 2000 y 2001.

En la primera sección, Kandiyoti sitúa el proceso de reforma agraria en el marco de la economía política de Uzbekistán, país donde la producción de algodón destinada a la exportación representa un porcentaje considerable del producto interno bruto (PIB), los ingresos en divisas y el empleo. Tras la desintegración de la Unión Soviética, las finanzas públicas experimentaron una crisis que dio lugar a un doble proceso de desmonetización y de reagrarización en el sector rural de Uzbekistán, que aumentó considerablemente la dependencia de los terrenos domésticos y secundarios para la autosubsistencia, y de las actividades informales no agrícolas y ajenas a la agricultura. Los objetivos simultáneos de mantener los ingresos procedentes de la exportación de algodón y de facilitar un nivel básico de subsistencia a los trabajadores rurales consolidaron la división entre un sector estancado de pequeños agricultores y el sector de la exportación, dependientes el uno del otro. En este estudio, Kandiyoti muestra cómo la distinción por género como tema central de estudio, puede ayudar a comprender la naturaleza y los mecanismos de esta dependencia mutua.

En la segunda sección, la autora maneja datos de empresas para ilustrar el proceso de la reestructuración agrícola. El cambio de granjas colectivas a sociedades por acciones (*shirkats*) se ha traducido en una disminución de la fuerza de trabajo que ha afectado considerablemente a las mujeres. La liquidación de granjas colectivas en beneficio de granjas independientes, organizadas como Asociaciones de Granjeros, ha consolidado la gestión agrícola como un trabajo concebido para hombres. Además, si bien el rendimiento laboral de las mujeres en los

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21458

