

Human Rights and Social Development

Toward Democratization and Social Justice

Yash Ghai

Democracy, Governance and Human Rights
Programme Paper Number 5
October 2001

United Nations
Research Institute
for Social Development



This United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD) Programme Paper has been produced with the support of the Netherlands, Sweden and the United Nations Division for Social Policy/Department of Economic and Social Affairs. UNRISD also thanks the governments of Denmark, Finland, Mexico, the Netherlands, Norway, Sweden, Switzerland and the United Kingdom for their core funding.

Copyright © UNRISD. Short extracts from this publication may be reproduced unaltered without authorization on condition that the source is indicated. For rights of reproduction or translation, application should be made to UNRISD, Palais des Nations, 1211 Geneva 10, Switzerland. UNRISD welcomes such applications.

The designations employed in UNRISD publications, which are in conformity with United Nations practice, and the presentation of material therein do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNRISD concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The responsibility for opinions expressed rests solely with the author(s), and publication does not constitute endorsement by UNRISD.

Contents

| | |
|---|------------|
| Acronyms | ii |
| Acknowledgements | ii |
| Summary/Résumé/Resumen | iii |
| Summary | iii |
| Résumé | iv |
| Resumen | v |
| | |
| I. The Relevance of Human Rights to the Copenhagen Declaration on Social Development and Programme of Action | 1 |
| | |
| II. The Human Rights System | 5 |
| Ideology | 5 |
| Levels: International, regional and national | 6 |
| Functions | 7 |
| Actors and institutions | 9 |
| Beneficiaries of rights | 9 |
| Internationalization of human rights and state sovereignty | 10 |
| The human rights industry | 11 |
| | |
| III. Differences and Controversies over Human Rights | 12 |
| Communitarian challenge to rights | 12 |
| Cultural relativist challenge to human rights: "Asian values" | 13 |
| The "fundamentalist" challenge | 15 |
| Identity politics | 16 |
| Indivisible and interdependent? | 17 |
| Search for consensus | 17 |
| | |
| IV. Democracy | 18 |
| The right to democracy: The legal foundations | 18 |
| Rights of minorities to political participation | 19 |
| Indigenous peoples | 21 |
| Democratization: The record | 22 |
| External assistance for democracy and rights | 23 |
| Fragmented assistance for human rights and democracy | 24 |
| Assessment of external assistance to democratization | 24 |
| What makes for success or failure? | 27 |
| Case studies | 27 |
| | |
| V. Social Justice: Economic, Social and Cultural Rights | 33 |
| The legal foundations | 33 |
| The record | 35 |
| Globalization | 39 |
| Globalization and human rights | 40 |
| | |
| VI. Conclusion and Recommendations | 41 |
| Analysis | 41 |
| Recommendations | 41 |
| | |
| Bibliography | 44 |
| | |
| UNRISD Programme Papers on Democracy, Governance and Human Rights | 47 |

Acronyms

| | |
|----------------|--|
| ANC | African National Congress |
| APHR-FT | Asia Pacific Human Rights NGOs Facilitating Team |
| ASEAN | Association of South-East Asian Nations |
| CSCE | Conference on Security and Cooperation in Europe (now OSCE) |
| EC | European Community (now EU) |
| EU | European Union (formerly EC) |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| ILO | International Labour Organization |
| IMF | International Monetary Fund |
| NGO | non-governmental organization |
| OECD | Organisation for Economic Co-operation and Development |
| OHCHR | Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights |
| OSCE | Organisation for Security and Co-operation in Europe (formerly CSCE) |
| UK | United Kingdom |
| UN | United Nations |
| UNCHS | United Nations Centre for Human Settlements (Habitat) |
| UNDP | United Nations Development Programme |
| UNRISD | United Nations Research Institute for Social Development |

Acknowledgements

I am grateful to Andrew Byrnes of the University of Hong Kong for his comments on a draft of this paper and for his assistance with primary and other materials.

Summary/Résumé/Resumen

Summary

This paper aims to assess progress toward the objectives of the Copenhagen Declaration on Social Development (referred to as “the Declaration”) and Programme of Action by using a human rights strategy. The Declaration seeks to make human rights the framework for policies to achieve the goals of the World Summit for Social Development, held in Copenhagen in 1995. This strategy assumes that the norms and machinery of human rights would inform decisions on development policies. It also assumes that rights would empower social and economic groups hitherto excluded from or disadvantaged in development and entitlements. In particular, it assumes that human rights norms that require and support democracy would provide the basis of political and social stability, and that social and economic rights would eliminate the worst consequences of poverty.

Yash Ghai begins by showing the relevance of human rights to the goals and strategy of the Declaration. In order to explore the potential for change through the norms and machinery of rights, he describes the salient elements of the system or “regime” of rights—the philosophical foundations, principles and norms of human rights, and the machinery for their enforcement—as well as the different kinds of rights that now constitute the international regime and the connections between them. He then discusses the degree of consensus on human rights, pointing to various criticisms of such rights, which affect their ability to serve as a consensual framework for policies. The provisions in international and national norms that support democracy are analysed, paying special attention to those that define the rights of minorities, since ethnic conflicts—or what pass for ethnic conflicts—have been a principal source of political and social instability, and of great oppression and suffering. Ghai also discusses provisions that aim to promote social justice, as well as how and to what extent democracy and social justice have been implemented in recent years, particularly since the Social Summit. In order to do this, he examines the nature and implications of globalization, which has a profound effect on both the relevance and prospects of democracy and social justice.

The author concludes that, although human rights provide a suitable framework for the goals of the Declaration, and there is considerable merit in using it, little progress has been made in the realization of rights that are central to the agenda of the Declaration. There has been more progress in democratization than in social justice, but even there the progress is strictly limited because there is no international consensus on the importance of rights. There are varying understandings of human rights, and there is no great commitment to this ideal on the part of governments. Even Western governments, which claim to be the foremost champions of human rights, attach greater importance to their national interests than to the realization of human rights. The achievement of global justice necessitates a massive transfer of financial and other resources internationally, from richer to poorer countries, and domestically, from richer to poorer classes. There simply is not the will at either level for these redistributions. On the contrary, the processes of globalization accentuate the disparities between the rich and poor, globally and nationally.

Yash Ghai is the Sir YK Pao Professor of Public Law at the University of Hong Kong and is currently chairing the Constitution of Kenya Review Commission.

Résumé

Cette étude vise à évaluer les progrès en vue des objectifs de la Déclaration de Copenhague relative au développement social (qu'on appellera ici la "Déclaration") et du Programme d'action en utilisant une stratégie axée sur les droits de l'homme. La Déclaration cherche à faire des droits de l'homme le cadre de politiques destinées à atteindre les objectifs du Sommet mondial pour le développement social, qui s'était tenu à Copenhague en 1995. Cette stratégie suppose que les normes et le mécanisme des droits de l'homme seraient une source d'informations quant à la prise de décisions en matière de politiques du développement. Elle présume également que les droits rendraient autonomes des groupes sociaux et économiques jusque là exclus ou désavantagés sur le plan du développement et des prérogatives. Elle implique tout particulièrement que les normes en matière de droits de l'homme qui nécessitent et soutiennent la démocratie seraient le fondement de la stabilité politique et sociale et que les droits sociaux et économiques éliminent les pires conséquences de la pauvreté.

Yash Ghai commence par montrer la pertinence des droits de l'homme aux objectifs et à la stratégie de la Déclaration. Afin d'explorer les possibilités de changement par le biais et le mécanisme des droits, il décrit les éléments saillants du système ou "régime" des droits—fondements philosophiques, principes et normes des droits de l'homme et mécanisme pour les faire respecter—ainsi que les différents types de droits qui constituent à présent le régime international, tout comme leurs interconnexions. Il évoque ensuite le degré de consensus autour des droits de l'homme, présentant les diverses critiques relatives à de tels droits, qui affectent leur capacité de servir de cadre consensuel pour des politiques. Les dispositions au sein des normes nationales et internationales qui soutiennent la démocratie sont analysées, et une attention particulière est portée à celles qui définissent les droits des minorités, puisque les conflits ethniques—ou ce qui passe pour des conflits ethniques—ont constitué une source principale d'instabilité sociale et politique, ainsi que de grande oppression et de souffrances. Yash Ghai examine également les clauses qui visent à promouvoir la justice sociale, ainsi que la manière et la mesure dans laquelle la démocratie et la justice sociale ont été mises en œuvre au cours des dernières années, en particulier depuis le Sommet social. Pour ce faire, il examine la nature et les implications de la mondialisation, qui a un effet considérable tant sur la pertinence que sur les perspectives de démocratie et de justice sociale.

L'auteur conclut que, bien que les droits de l'homme fournissent un cadre approprié pour les objectifs de la Déclaration, et qu'il y ait un grand mérite à utiliser ce cadre, rares sont les progrès qui ont été accomplis dans la réalisation des droits qui sont essentiels à l'ordre du jour de la Déclaration. On note davantage de progrès sur le plan de la démocratisation que sur celui de la justice sociale, mais même dans ce domaine, le progrès est strictement limité car aucun consensus international ne règne en ce qui concerne l'importance des droits. Il existe diverses

interprétations des droits de l'homme, et l'engagement des gouvernements envers reste très superficiel. Même les gouvernements occidentaux, qui affirment être les principaux champions en matière de droits de l'homme, accordent plus d'importance à leurs intérêts nationaux qu'à la réalisation des droits de la personne. L'obtention d'une justice internationale nécessite un transfert massif, sur le plan international, de ressources financières et autres des pays les plus riches à ceux les plus pauvres et, sur le plan interne, des classes les plus riches aux classes les plus pauvres. La volonté n'existe tout simplement pas à ces deux niveaux pour de telles redistributions. Au contraire, les processus de mondialisation accentuent les disparités entre riches et pauvres, tant sur le plan international que national.

Yash Ghai est professeur de droit public Sir YK Pao à l'université de Hong Kong et est actuellement président de la Commission kenyanne de révision constitutionnelle.

Resumen

El propósito de estas páginas es evaluar los progresos realizados para la consecución de los objetivos de la Declaración de Copenhague sobre Desarrollo Social (a la que se refiere como "la Declaración") y el Programa de Acción, desplegando una estrategia de derechos humanos. En la Declaración se intenta lograr que los derechos humanos sean el marco para que las políticas alcancen los objetivos de la Cumbre mundial para el desarrollo social, celebrada en Copenhague en 1995. Esta estrategia supone que las normas y el mecanismo de los derechos humanos informarían de las decisiones adoptadas sobre políticas de desarrollo. Supone igualmente que los derechos habilitarían a los grupos sociales y económicos hasta ahora marginados o desfavorecidos en materia de desarrollo y derechos. Supone en particular que las normas de los derechos humanos que exigen y apoyan la democracia proporcionarían la base de la estabilidad política y social, y que los derechos sociales y económicos pondrían fin a las peores consecuencias de la pobreza.

Yash Ghai empieza mostrando la importancia de los derechos humanos para los objetivos y la estrategia de la Declaración. A fin de examinar las posibilidades de cambio a través de las normas y el mecanismo de derechos, describe los elementos más destacados del sistema o "régimen" de derechos—los fundamentos filosóficos, principios y normas de los derechos humanos, y el mecanismo para su aplicación—así como los diferentes tipos de derechos que actualmente constituyen el régimen internacional y las conexiones entre los mismos. A continuación aborda el grado de acuerdo en materia de derechos humanos, señalando diversas críticas a dichos derechos, que afectan su capacidad de servir como marco de consenso para las políticas. Se analizan las disposiciones contenidas en las normas nacionales e internacionales que apoyan la democracia, prestando especial atención a las que definen los derechos de las minorías, puesto que los conflictos étnicos—o los que se consideran conflictos étnicos—han sido la principal fuente de inestabilidad política y social, y de gran opresión y sufrimiento. Ghai trata igualmente las disposiciones encaminadas a fomentar la justicia social, así como el modo y la medida en que la democracia y la justicia social se han aplicado en los últimos años,

particularmente desde la Cumbre Social. A tal efecto, examina la naturaleza y las consecuencias de la mundialización, que han tenido graves consecuencias tanto en la importancia como en las perspectivas de la democracia y la justicia social.

El autor concluye que, aunque los derechos humanos proporcionan un marco apropiado para los objetivos de la Declaración, y su utilización es digna de mérito, apenas se ha progresado en lo concerniente a la consecución de los derechos fundamentales para el programa de la Declaración. Se han realizado más progresos en la democratización que en la justicia social, pero, incluso en este caso, el progreso está estrictamente limitado al no haber un acuerdo internacional sobre la importancia de los derechos. Existen diversos acuerdos en materia de derechos humanos y los gobiernos no se comprometen seriamente con respecto a este ideal. Los gobiernos de Occidente, que presumen ser los más ávidos defensores de los derechos humanos, conceden más importancia a sus intereses nacionales que a la consecución de los derechos humanos. Para lograr la justicia social, es imperativo llevar a cabo una transferencia masiva de recursos financieros y de otro tipo, de las clases más ricas a las más pobres. Simplemente falta voluntad a cualquiera de estos niveles para llevar a cabo estas redistribuciones. Por el contrario, los procesos de mundialización acentúan las diferencias entre ricos y pobres, tanto a nivel nacional como mundial.

Yash Ghai fue distinguido con el Sir YK Pao profesor de Derecho Público en la Universidad de Hong Kong. Actualmente preside la Comisión para la Revisión de la Constitución de Kenia.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_21494

