

DISCUSSION PAPER

ELDERCARE POLICIES IN EAST ASIA AND EUROPE:

Mapping Policy Changes and Variations
and Their Implications



No. 19, December 2017

ITO PENG AND SUE YEANDLE
PROGRESS OF THE WORLD'S WOMEN 2018

The UN Women discussion paper series is a new initiative led by the Research and Data section. The series features research commissioned as background papers for publications by leading researchers from different national and regional contexts. Each paper benefits from an anonymous external peer review process before being published in this series.

This paper has been prepared for the UN Women flagship report Progress of the World's Women 2018 by Ito Peng, Professor and Canada Research Chair in Global Social Policy and Director, Centre for Global Social Policy, in the Department of Sociology, and School of Public Policy and Governance, at the University of Toronto, and Sue Yeandle, Director, CIRCLE (Centre for International Research on Care, Labour and Equalities), Editor-in-Chief, International Journal of Care and Caring, and Professor of Sociology in the Faculty of Social Sciences at the University of Sheffield.

© 2017 UN Women. All rights reserved.

ISBN: 978-1-63214-104-0

The views expressed in this publication are those of the author(s) and do not necessarily represent the views of UN Women, the United Nations or any of its affiliated organizations.

Produced by the Research and Data Section
Editor: Tina Johnson
Design: Dammsavage Inc.

DISCUSSION PAPER

ELDERCARE POLICIES IN EAST ASIA AND EUROPE:

Mapping Policy Changes and Variations and Their Implications



No. 19, December 2017

ITO PENG AND SUE YEANDLE
PROGRESS OF THE WORLD'S WOMEN 2018



TABLE OF CONTENTS

SUMMARY/RÉSUMÉ/RESUMEN	i
------------------------	---

1. INTRODUCTION	1
-----------------	---

2. REGIONAL ANALYSIS	7
----------------------	---

2.1 East Asia	7
---------------	---

2.2 Europe	12
------------	----

3. CASE STUDY ANALYSIS	16
------------------------	----

3.1 Japan	16
-----------	----

3.2 Republic of Korea	18
-----------------------	----

3.3 Singapore	23
---------------	----

3.4 Taiwan Province of China	24
------------------------------	----

3.5 China	26
-----------	----

3.6 Germany	29
-------------	----

3.7 Finland	33
-------------	----

3.8 United Kingdom	36
--------------------	----

3.9 France	39
------------	----

3.10 Spain	43
------------	----

4. IMPACTS AND IMPLICATIONS OF CHANGING ELDERCARE ARRANGEMENTS AND POLICIES FOR WOMEN AND FAMILY	46
--	----

4.1 How and why is eldercare being marketized?	49
--	----

4.2 How do migrant care workers fit into this picture?	51
--	----

4.3 'Crowding-out' family care – or meeting new and expanding demand?	52
--	----

4.4 How do these influence or contribute to family and gender relations and social and economic inequalities?	53
--	----

BIBLIOGRAPHY	55
--------------	----

SUMMARY

Adequate and dignified care provision for frail elderly populations is becoming an urgent policy issue not only in high-income countries but also in many middle- and low-income ones. The growing demand for eldercare in many countries is driven by rapid demographic ageing as well as by changes in family patterns and gender relations, greater distancing between generations and institutional and ideational changes in relation to political economy and the meanings and practices of care. This report documents and analyses varieties of eldercare policies, and their readjustments, in East Asia and Europe. It analyses changing social, economic and political contexts and their implications for eldercare and eldercare policies in 10 selected countries and territories – China, Japan, Republic of Korea, Singapore and Taiwan Province of China in East Asia and Finland, France, Germany, Spain and the United Kingdom in Europe – that all have in common severe care deficits that will only amplify in the future, given their rapid population ageing, low fertility, rising female employment and increased mobility and distancing of families. The first two sections of the report describe broad social, economic and political contexts and trace

the trajectory of eldercare policies, noting reforms and developments at first the regional level and then the level of country or area. The third section examines the impacts and implications of these changing eldercare arrangements and policies for women and families. The two regions are sites of intense eldercare policy reforms, as governments across both regions try to manage the imperatives to address increasing public demand for care, maintain fiscal control over social and health-care expenditures and respond to changes caused by population ageing and mobility. This has resulted in significant cross-national and cross-regional policy learning, innovations and experimentations, as governments adopt and adjust policy models from other locales to meet their needs. Policymakers in all the areas considered continue to find these developments challenging, with some elderly people and their families, especially women, inadequately supported. The paper argues that despite active policy learning, significant variations remain both within each region and between the two regions, underscoring the importance of local histories, institutions and cultures in shaping policy diversity.

RÉSUMÉ

La question des soins de santé adaptés et dignes pour les personnes âgées fragiles est en train de revêtir un caractère d'urgence dans les pays à revenus élevés mais également dans de nombreux pays à bas et moyens revenus. La demande croissante de soins de santé pour les personnes âgées dans de nombreux pays est stimulée par le vieillissement rapide de la population ainsi que par les recompositions familiales et l'évolution des relations de genre, les écarts croissants entre les générations et des mutations institutionnelles et idéologiques en lien avec l'économie politique et les significations et les pratiques en matière de soins. Ce rapport documente et analyse diverses politiques en matière de soins de santé pour les personnes âgées ainsi que leurs rééquilibrages en Asie de l'est et en Europe. Il analyse les contextes sociaux, économiques

et politiques fluctuants et leurs implications sur les soins de santé et les politiques en matière de soins de santé pour les personnes âgées dans 10 pays et territoires sélectionnés - la Chine, le Japon, la République de Corée, Singapour et la province chinoise de Taiwan en Asie de l'Est et la Finlande. La France, l'Allemagne, l'Espagne et le Royaume-Uni en Europe – qui ont tous en commun des déficits graves en matière de soins de santé, lesquels ne feront que s'aggraver à l'avenir compte tenu du vieillissement rapide des populations, des taux de fertilité bas, de l'augmentation de la main d'œuvre féminine, la mobilité croissante et la distance géographique entre les familles. Les deux premières sections du rapport décrivent les contextes sociaux, économiques et politiques et retracent l'évolution des politiques en matière de soins de santé pour les

personnes âgées, en indiquant les réformes et les mutations aux niveaux des régions, pays et territoires. La troisième section examine les conséquences et implications de ces dispositifs et politiques de soins de santé fluctuants pour les personnes âgées pour les femmes et les familles. Ces deux régions sont des hauts lieux de réformes des politiques en matière de soins de santé étant donné que les gouvernements des deux régions s'emploient à faire face à l'urgence d'accroître la demande publique de soins, de maintenir le contrôle budgétaire sur les dépenses sociales et médicales et de répondre aux mutations causées par le vieillissement et la mobilité de la population. Ces démarches donnent lieu à des apprentissages

transnationaux et transrégionaux importants en termes de politiques, d'innovations et d'expérimentations, car les gouvernements adoptent et adaptent les modèles politiques d'autres systèmes pour répondre à leurs besoins. Les décideurs politiques de tous les territoires examinés continuent de considérer ces évolutions comme des défis car les personnes âgées et leurs familles, surtout les femmes, ne sont pas suffisamment soutenues. Ce document estime que, malgré des adaptations politiques importantes, des variantes importantes subsistent dans chaque région et entre les deux régions, ce qui souligne l'importance de l'histoire, des institutions et de la culture locales dans le façonnage de la diversité politique.

RESUMEN

La necesidad de establecer políticas públicas de cuidados dignos y adecuados para la población adulta mayor es cada vez más urgente no solo en los países de ingresos altos, sino también en muchos otros de ingresos medios y bajos. La creciente demanda de cuidados para personas adultas mayores en numerosos países se ve impulsada por el rápido envejecimiento demográfico y los cambios en las estructuras familiares y las relaciones de género, así como por un mayor distanciamiento entre generaciones, modificaciones institucionales y conceptuales en relación con la economía política y los significados y las prácticas de cuidados. El presente informe documenta y analiza las diversas políticas de cuidados de personas adultas mayores y sus readecuaciones en Asia Oriental y Europa. Examina los cambiantes contextos sociales, económicos y políticos y las consecuencias para los cuidados de personas adultas mayores y para las políticas al respecto en diez países y territorio China, Japón, la República de Corea, Singapur y la provincia china de Taiwán, en Asia Oriental, y Alemania, España, Finlandia, Francia y el Reino Unido, en Europa. Estos países comparten un grave déficit de cuidados, que se acrecentará debido al rápido envejecimiento de la población, la baja tasa de fecundidad, el aumento del empleo entre las mujeres y el creciente desplazamiento y distanciamiento de las familias. Las primeras dos secciones del informe describen los contextos sociales, económicos y políticos en general y recorren la historia de las políticas de cuidados de personas adultas mayores, señalando

reformas y avances primero a escala regional y, a continuación, a nivel de país o de zona. La tercera sección examina los resultados y las consecuencias que tienen los cambiantes mecanismos y las políticas de cuidados de personas adultas mayores para las mujeres y las familias. Las dos regiones contemplan intensas reformas a las políticas de cuidados de personas adultas mayores: los Gobiernos en ambas regiones intentan administrar las exigencias actuales para abordar la creciente demanda de cuidados por parte de la sociedad, mantener el control fiscal sobre el gasto social y la atención de la salud y responder a los cambios generados por el envejecimiento y desplazamiento de la población. Esta realidad propició el aprendizaje entre los distintos países y regiones en lo relativo a las políticas empleadas, las innovaciones y las experimentaciones, a medida que los Gobiernos adoptaban y ajustaban modelos de otros lugares a las necesidades locales. Las personas encargadas de la formulación de políticas en estas zonas continúan enfrentando desafíos en esta área, ya que algunas personas adultas mayores y sus familias, especialmente las mujeres, no cuentan con el apoyo necesario. El informe sostiene que, pese al activo aprendizaje sobre políticas, existen aún importantes variaciones al interior de ambas regiones y entre ellas, lo que enfatiza la importancia de las historias, instituciones y culturas locales para la formulación de políticas que tengan como eje la diversidad.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_22013

