

DISCUSSION PAPER

FINANCING FOR GENDER EQUALITY IN THE CONTEXT OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



No. 11, March 2016

STEPHANIE SEGUINO

FOR THE EXPERT GROUP MEETING IN PREPARATION FOR THE 60TH SESSION
OF THE COMMISSION ON THE STATUS OF WOMEN

The UN Women discussion paper series is a new initiative led by the Research and Data section. The series features research commissioned as background papers for publications by leading researchers from different national and regional contexts. Each paper benefits from an anonymous external peer review process before being published in this series.

In preparation for the 60th session of the Commission on the Status of Women in 2016, UN Women convened an expert group meeting on ‘Women’s empowerment and the link to sustainable development’ with a particular focus on the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development for realizing substantive gender equality, women’s rights and empowerment. This background paper was produced for the expert group meeting by Stephanie Seguino, Professor of Economics at the University of Vermont and Professorial Research Associate at the School of Oriental and African Studies (SOAS), University of London.

© 2016 UN Women. All rights reserved.

ISBN: 978-1-63214-041-8

The views expressed in this publication are those of the author(s) and do not necessarily represent the views of UN Women, the United Nations or any of its affiliated organizations.

Produced by the Research and Data Section
Editor: Margo Alderton
Design: dammsavage studio

DISCUSSION PAPER

FINANCING FOR GENDER
EQUALITY IN THE CONTEXT
OF THE SUSTAINABLE
DEVELOPMENT GOALS



No. 11, March 2016

STEPHANIE SEGUINO

FOR THE EXPERT GROUP MEETING IN PREPARATION FOR THE 60TH SESSION
OF THE COMMISSION ON THE STATUS OF WOMEN

TABLE OF CONTENTS

SUMMARY/RÉSUMÉ/RESUMEN	i
------------------------	---

1. INTRODUCTION	1
-----------------	---

2. MACRO-LEVEL POLICIES ACHIEVE GENDER EQUALITY IN THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS FRAMEWORK	4
--	---

2.1 A gender-equitable inclusive macroeconomic framework	5
--	---

2.2 Government spending	5
-------------------------	---

2.1.1. Public Investment	6
--------------------------	---

2.2.2. Strategies and tools for prioritizing public investment	12
--	----

2.3 Tax policy	12
----------------	----

3. A RETHINKING OF FISCAL SPACE: THE INVESTMENT CHARACTER OF EXPENDITURES GEARED TOWARDS ACHIEVING GENDER EQUALITY	16
--	----

4. MONETARY POLICY TO PROMOTE SUSTAINABILITY AND GENDER EQUALITY	18
--	----

4.1 Inflation targeting	18
-------------------------	----

4.2 Alternative central bank tools	20
------------------------------------	----

4.3 Capital management techniques	21
-----------------------------------	----

5. CONCLUSIONS	23
----------------	----

REFERENCES	25
------------	----

SUMMARY

This paper identifies a series of macro-level tools to create a supportive environment and generate the resources to promote Sustainable Development Goals (SDGs) related to gender equality. A key argument is that financing for gender equality can be self-sustaining because of the feedback effects from gender equality to economy-wide well-being. Among the tools related to targeted government spending are demand-stimulating macroeconomic policies to promote full employment and public investment. Two types of public investment are explored. *Physical infrastructure investment*, such as spending on clean water, sanitation, and health clinics, can reduce women's unpaid care burden. *Social infrastructure investment*, defined as investment in people's capabilities, refers to the fundamental social, intellectual, and emotional skills, and health of individuals—or level of human development—a country relies on for its economy to function. Both types have a public goods quality in that they generate positive spillover effects on economy-wide productivity. Financing for gender equality in these areas is more properly seen as an investment that yields an income stream in the future due to the beneficial development and growth effects. As a result, both physical and social infrastructure spending have the ability to create fiscal space. Additional sources of financing for

gender equality are discussed, including taxation of the financial sector.

Monetary policy can also be harnessed to promote gender equality. A much wider range of policy tools are available to central banks than are now used. These include capital management techniques, asset-based reserve requirements, and loan guarantees in the absence of restrictions on women's legal title to assets. The review of monetary policy tools here also suggests that emphasis on low inflation via the policy interest rate is problematic on two counts. First, higher interest rates dampen aggregate demand and thus employment. Second, the policy interest rate fails to address the underlying causes of inflationary pressures in many countries. Those pressures are often best dealt with through targeted fiscal policies in education, health care, and investment in strategic sectors, such as agriculture and infrastructure.

Government and central banks cannot adequately pursue these goals without changing their composition. The lens for identifying appropriate public investment projects and credit targets needs to be gendered and ethnically representative, underscoring the important role of affirmative action in private and public decision-making bodies.

RÉSUMÉ

Ce document répertorie une série d'outils macro-économiques permettant de créer un environnement favorable à la réalisation des objectifs de développement durable (ODD) relatifs à l'égalité des sexes et de générer des ressources à cette fin. Un des principaux arguments avancés est que le financement de l'égalité des sexes peut être autonome, car elle peut

générer des effets positifs en termes de bien-être économique. Parmi les outils utilisés pour les dépenses gouvernementales ciblées, il y a les politiques macro-économiques de stimulation de la demande destinées à promouvoir le plein emploi et l'investissement public. Deux types d'investissements publics sont passés en revue. Les *investissements dans les*

infraestructuras físicas, telles que les dépenses liées à la fourniture d'eau potable, l'assainissement et la construction de cliniques, peuvent réduire le fardeau des soins non rémunérés assumés par les femmes. Les *investissements dans les infrastructures sociales*, considérés comme des investissements dans les capacités des personnes, désignent les compétences sociales, intellectuelles et affectives fondamentales des personnes, et leur santé – ou le niveau de développement humain – dont dépend un pays pour que son économie puisse fonctionner correctement. Ces deux types d'investissements sont favorables à une amélioration des biens publics car ils ont des retombées positives sur la productivité de l'ensemble de l'économie. Il est plus pertinent de considérer le financement d'initiatives en faveur de l'égalité des sexes dans ces domaines – comme un investissement capable de générer un flux de revenus futur, en raison de leurs effets bénéfiques sur le développement et la croissance. En conséquence, les dépenses dans les infrastructures physiques et sociales peuvent générer une certaine souplesse sur le plan budgétaire. D'autres sources de financement en faveur de l'égalité des sexes y sont débattues, y compris la taxation du secteur financier.

La politique monétaire peut également être mise au service de la promotion de l'égalité des sexes. Un éventail beaucoup plus large d'instruments de poli-

tiques que ceux utilisés actuellement sont mis à la disposition des banques centrales. Ils comprennent les techniques de gestion des capitaux, les réserves obligatoires reposant sur des actifs et les garanties de prêts en l'absence de restrictions à l'acquisition de titres légaux sur des biens pour les femmes. L'examen des outils de politique monétaire donne également à penser que l'accent mis sur une faible inflation par le biais de la modification des taux directeurs pose des problèmes de deux ordres. Premièrement, la hausse des taux d'intérêt freine la demande globale et donc l'emploi. Deuxièmement, la politique relative aux taux d'intérêt ne réussit pas à s'attaquer aux causes sous-jacentes des pressions inflationnistes dans de nombreux pays. Ces pressions sont souvent mieux gérées par des politiques budgétaires ciblées dans les domaines de l'éducation, des soins de santé et grâce à des investissements dans des secteurs stratégiques, tels que l'agriculture et les infrastructures.

Les gouvernements et les banques centrales ne peuvent pas poursuivre correctement ces objectifs sans que leur composition ne soit modifiée. L'identification des projets d'investissements publics et des cibles en matière de crédits doit se faire en tenant compte des problèmes sexospécifiques et de la représentation ethnique, soulignant ainsi le rôle important de l'action affirmative dans les organes de décision publics et privés.

RESUMEN

Este documento identifica una serie de herramientas a nivel macro para crear un entorno propicio y generar los recursos necesarios a fin de promover los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en relación con la igualdad de género. Uno de los argumentos fundamentales es que la financiación a favor de la igualdad de género puede ser autosuficiente por los efectos de retorno que la igualdad de género tiene en el bienestar económico. Entre las herramientas relacionadas con un gasto selectivo del Gobierno se

encuentran las políticas macroeconómicas que estimulan la demanda para promover el pleno empleo y la inversión pública. Se analizan dos formas de inversión pública. La *inversión en infraestructura física*, como, por ejemplo, el gasto en agua potable, saneamiento y centros de salud, puede reducir la carga de trabajo asistencial no remunerado de las mujeres. La *inversión en infraestructura social*, definida como la inversión en las capacidades de las personas, hace referencia a las habilidades sociales, intelectuales y emocionales

fundamentales, y a la salud de las personas —o el nivel de desarrollo humano— de las que depende un país para que su economía funcione. Estas dos formas de inversión tienen carácter de bienes de interés público porque generan efectos secundarios positivos en la productividad económica. La financiación de la igualdad de género en estos ámbitos se considera más bien una inversión que produce un flujo de ingresos en el futuro debido a los efectos beneficiosos para el crecimiento y el desarrollo. Como resultado, tanto el gasto en infraestructura física como social tienen la capacidad de generar margen fiscal. Además, se examinan fuentes adicionales de financiación de la igualdad de género, como la tributación del sector financiero.

La política monetaria también se puede aprovechar para promover la igualdad de género. Existe una variedad mucho más amplia de herramientas de política disponibles para los bancos centrales de la que se está utilizando actualmente. Entre estas herramientas se incluyen técnicas de gestión del capital, requisitos de reservas basadas en activos, y garantías de préstamos

cuando no existen restricciones para la titularidad jurídica de las mujeres respecto a los activos. Asimismo, la revisión de las herramientas de política monetaria que se describe en el presente documento sugiere que el énfasis que se pone en la baja inflación debido al tipo de interés es problemático desde dos puntos de vista. En primer lugar, un tipo de interés más alto amortigua la demanda agregada y, en consecuencia, el empleo. En segundo lugar, el tipo de interés no aborda las causas subyacentes de las presiones inflacionarias de muchos países. Con frecuencia, dichas presiones se gestionan mejor con políticas fiscales específicas en educación, asistencia sanitaria e inversión en sectores estratégicos, como la agricultura y la infraestructura.

El Gobierno y los bancos centrales no pueden perseguir adecuadamente estos objetivos sin modificar su composición. La óptica para identificar proyectos de inversión pública apropiados y metas crediticias debe contar con una representación de género y etnia, subrayando el importante papel de la acción afirmativa en organismos de toma de decisiones públicos y privados.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index?reportId=5_22112

