

DISCUSSION PAPER

FALLING THROUGH THE NET?

Gender and Social Protection in the Pacific



No. 6, September 2015

**MARGARET JOLLY, HELEN LEE, KATHERINE LEPANI,
ANNA NAUPA AND MICHELLE ROONEY**

FOR PROGRESS OF THE WORLD'S WOMEN 2015-2016

The UN Women Discussion Paper Series is a new initiative led by the Research and Data section. The Series features research commissioned as background papers for publications by leading researchers from different national and regional contexts. Each paper benefits from an anonymous external peer review process before being published in this Series.

This paper has been produced for the UN Women flagship report *Progress of the World's Women 2015-2016* by Margaret Jolly, Helen Lee, Katherine Lepani, Anna Naupa and Michelle Rooney.

This paper is based on comprehensive literature reviews by the five authors, but grounded in extensive personal and research experience. Anna Naupa and Michelle Rooney are from Vanuatu and Papua New Guinea respectively and are accomplished researchers engaged in policy and development work. Dr. Katherine Lepani is a medical anthropologist who has spent several decades living, working and researching in Papua New Guinea. Professors Margaret Jolly and Helen Lee are both Australian anthropologists with long experience of research with Pacific people, concentrated on ni-Vanuatu and Tongans respectively.

ACKNOWLEDGMENTS:

The authors wish to thank the several readers for their incisive comments on earlier drafts, which have guided several revisions; CAP Digital Hub for Map 1; and Carolyn Brewer for copyediting.

© 2015 UN Women. All rights reserved.

ISBN: 978-1-63214-028-9

The views expressed in this publication are those of the author(s) and do not necessarily represent the views of UN Women, the United Nations or any of its affiliated organizations. As this paper is currently in draft form please do not cite without permission.

Produced by the Research and Data Section
Editor: Christina Johnson
Design: dammsavage studio

DISCUSSION PAPER

FALLING THROUGH THE NET?

Gender and Social Protection in the Pacific



No. 6, September 2015

**MARGARET JOLLY, HELEN LEE, KATHERINE LEPANI,
ANNA NAUPA AND MICHELLE ROONEY**

FOR PROGRESS OF THE WORLD'S WOMEN 2015-2016



TABLE OF CONTENTS

SUMMARY/RÉSUMÉ/RESUMEN	i
1. INTRODUCTION	1
2. PAPUA NEW GUINEA CASE STUDY	12
3. TONGA CASE STUDY	24
4. VANUATU CASE STUDY	35
5. COMPARISONS AND CONCLUSIONS	46
ANNEX 1. EXISTING POLICY FRAMEWORK FOR WOMEN'S EMPOWERMENT AND AND GENDER EQUALITY IN PAPUA NEW GUINEA	49
ANNEX 2. EXISTING MODES OF FORMAL SOCIAL PROTECTION IN CASE STUDY COUNTRIES	54
REFERENCES	56

SUMMARY

Pacific women are hardworking, creative, resourceful and resilient. Yet, their predominant portrayal is one of vulnerable victimhood distinguished by limited opportunities for empowerment and intractable gender inequality and gender violence. Our discussion of gender and social protection in the Pacific starts with the recognition of women's agency while also acknowledging that pervasive structures and processes of inequality severely constrain their creativity and resilience in adversity. Pacific women are doubly devalued by masculinist structures that have their origins in both indigenous cultures and the introduced culture of a globalizing capitalism in both colonial and contemporary epochs. This discussion paper considers these dynamics in three countries of the region – Papua New Guinea, Tonga and Vanuatu – and explores how best to approach social protection so as to promote gender equality rather than risk reinscribing prevailing gender inequalities.

The paper emphasizes the need to move beyond bipolar divisions of customary and commodity

economies or informal and formal economies to consider the everyday realities of making a living. Women will 'fall through the net' if social protection is unduly yoked to the public sphere of the state and the formal commodity economy in which women are marginalised. Indigenous forms of social protection – safety nets grounded in kinship and collective relations to the land – are fraying with commoditization, especially in the context of extractive industries such as mining and logging as well as urbanization, tourism and real estate speculation. This is further diminishing the little influence women have over land as both resource and place of belonging. Hence, we suggest that efforts to ensure women's social protection in the Pacific need to be alert to the risks that women might 'fall through the net'. Women's own perceptions of their contemporary situation and their agency as both individuals and collectivities (articulated in church groups and civil society organizations) should be carefully heeded in finding creative solutions for gender equality in social protection for sustainable Pacific futures.

RÉSUMÉ

Même si les femmes vivant dans le Pacifique sont travailleuses, créatives, débrouillardes et résilientes, elles sont généralement présentées comme des victimes vulnérables ayant peu de possibilités d'autonomisation, faisant face à des inégalités de genre et des violences sexistes insurmontables. Notre débat sur les questions de genre et la protection sociale dans le Pacifique commence par la nécessité de reconnaître le pouvoir des femmes, tout en admettant que les structures et processus généralisés qui sous-tendent les inégalités entravent considérablement leur créativité et leur résilience face à l'adversité. Les femmes du Pacifique sont doublement marginalisées par des structures masculinistes qui trouvent leurs origines dans les cultures autochtones et émanent également du

capitalisme mondial apparu pendant les périodes coloniale et contemporaine. Le présent document de réflexion examine ces dynamiques dans trois pays de la région – la Papouasie-Nouvelle-Guinée, les Tonga et le Vanuatu – et étudie la meilleure façon d'envisager la protection sociale afin de promouvoir l'égalité des sexes au lieu de prendre le risque de perpétuer les inégalités de genre existantes.

Le document met en lumière la nécessité de dépasser les divisions bipolaires entre les économies traditionnelles et les économies axées sur les produits de base, ou économies informelles et formelles, afin de tenir compte de la réalité d'un quotidien marqué par la nécessité de gagner sa vie. Les femmes continueront d'être « reléguées aux oubliettes » tant

que la protection sociale sera indûment assujettie à la sphère publique étatique et à l'économie formelle axée sur les produits de base, au sein de laquelle les femmes sont marginalisées. Les formes de protection sociale communautaires – les filets de sécurité liés aux liens de parenté et aux liens collectifs avec la terre – sont sapées par la marchandisation, notamment en lien avec les industries extractives telles que les activités minières et forestières, l'urbanisation, le tourisme et la spéculation foncière. Cette situation réduit davantage l'influence minimale que les femmes ont encore sur les terres en tant que ressource et milieu

de vie. Ainsi donc, nous estimons que les démarches visant à assurer la protection sociale des femmes dans le Pacifique doivent tenir compte du risque de les voir « reléguées aux oubliettes ». La perception des femmes de leur situation actuelle et de leur pouvoir en tant qu'individus et collectivités (s'exprimant à travers des groupes religieux et des organisations de la société civile) doivent être soigneusement prises en considération pour trouver des solutions originales en faveur de l'égalité des sexes en matière de protection sociale, afin que les lendemains soient durablement meilleurs dans le Pacifique.

RESUMEN

En la región del Pacífico, las mujeres trabajan duro, son creativas y resilientes y se caracterizan por poseer multitud de recursos. Sin embargo, presentan un rasgo predominante: su cualidad de víctimas vulnerables debido a las escasas oportunidades de empoderamiento y a la prevalencia de la desigualdad de género y la violencia de género. En su análisis de género y protección social en el Pacífico, las autoras parten del reconocimiento de la incidencia política de las mujeres y de que las estructuras y procesos de desigualdad dominantes limitan gravemente la creatividad y la resiliencia de estas ante situaciones adversas. Las mujeres del Pacífico sufren una doble desvalorización por parte de las estructuras machistas, que tienen su origen tanto en las culturas indígenas como en la cultura de capitalismo globalizador introducida tanto en la época colonial como en la contemporánea. En este artículo se examinan estas dinámicas en tres países de la región –Papua Nueva Guinea, Tonga y Vanuatu– y se explora cuál puede ser el mejor enfoque en lo que concierne a la protección social, con el fin de promover la igualdad de género y no correr el riesgo de reforzar las desigualdades de género.

El artículo hace hincapié en la necesidad de superar las divisiones bipolares entre las economías tradicionales y de mercado, o de la economías formales

e informales, para estudiar las realidades cotidianas de las personas que tratan de ganarse la vida. Si la protección social se vincula incorrectamente a la esfera pública del Estado y a la economía de mercado formal, en la que las mujeres están marginadas, estas se “caerán de la red”. La economía de mercado está provocando la desaparición progresiva de las formas de protección social que aplican los pueblos indígenas –basadas en redes de seguridad que se apoyan en el parentesco y en relaciones colectivas de propiedad de la tierra–, sobre todo en el contexto de las industrias extractivas, como la minería y la tala, así como de la urbanización, el turismo y la especulación inmobiliaria. Esto reduce aún más la escasa influencia que tienen las mujeres sobre la tierra como recurso y como lugar de pertenencia. Por consiguiente, las autoras sugieren que las iniciativas encaminadas a garantizar la protección social de las mujeres en el Pacífico deben permanecer alerta ante el riesgo de que las mujeres se “caigan de la red”. Debería atenderse a las percepciones de las propias mujeres sobre su situación actual y su actuación, tanto individual como colectiva (articulada en grupos religiosos y organizaciones de la sociedad civil), con objeto de encontrar soluciones creativas para la igualdad de género en la protección social y de lograr un futuro sostenible para la región del Pacífico.

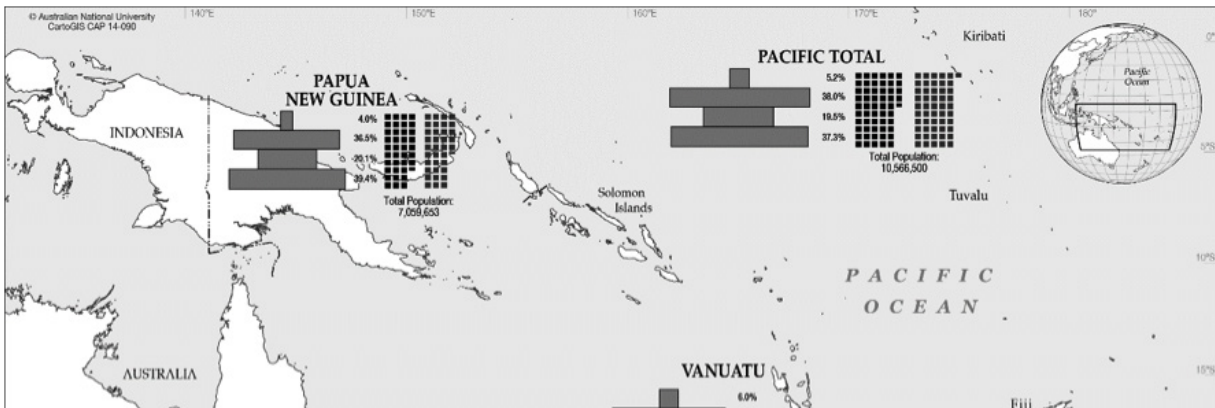
1.

INTRODUCTION

Pacific women are hardworking, creative, resourceful and resilient agents. Yet their pre-dominant portrayal is one of vulnerable victimhood distinguished by limited opportunities for empowerment and intractable gender inequality and gender violence. Our discussion of gender and social protection in the Pacific starts with the recognition of women’s agency while also acknowledging that pervasive structures and processes of inequality severely constrain their creativity and resilience in adversity. Pacific women are doubly devalued by masculinist structures that have their origins in both indigenous cultures and the introduced culture of a globalizing capitalism in both colonial and contemporary epochs. This discussion paper considers these dynamics in three countries of the region – Papua New Guinea, Tonga and Vanuatu – exploring how best to approach social protection so as to promote gender equality rather than risk reinscribing prevailing gender inequalities.

MAP 1-1

Map of Pacific region showing location and population data for Papua New Guinea, Tonga and Vanuatu



预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_22143

