

DISCUSSION PAPER

# GENDER EQUALITY AND HUMAN RIGHTS



No. 4, July 2015

**SANDRA FREDMAN AND BETH GOLDBLATT**  
FOR PROGRESS OF THE WORLD'S WOMEN 2015-2016

The UN Women discussion paper series is a new initiative led by the Research and Data section. The series features research commissioned as background papers for publications by leading researchers from different national and regional contexts. Each paper benefits from an anonymous external peer review process before being published in this series.

This paper has been produced for the UN Women flagship report *Progress of the World's Women 2015-2016* by Sandra Fredman FBA QC, Hon Rhodes Professor of the Laws of the British Commonwealth and the USA, Oxford University and Beth Goldblatt, Associate Professor, University of Technology, Sydney (With valuable research assistance by Meghan Campbell, D Phil candidate, Oxford University).

© 2015 UN Women. All rights reserved.

ISBN: 978-1-63214-024-1

The views expressed in this publication are those of the author(s) and do not necessarily represent the views of UN Women, the United Nations or any of its affiliated organizations.

Produced by the Research and Data Section  
Editor: Christina Johnson  
Design: dammsavage studio

DISCUSSION PAPER

**GENDER EQUALITY  
AND HUMAN RIGHTS**



No. 4, July 2015

**SANDRA FREDMAN AND BETH GOLDBLATT**

FOR PROGRESS OF THE WORLD'S WOMEN 2015-2016





# TABLE OF CONTENTS

<b>SUMMARY/RÉSUMÉ/RESUMEN</b>	<b>i</b>		
<b>INTRODUCTION</b>	<b>1</b>		
<b>1 SUBSTANTIVE EQUALITY: A CONCEPTUAL FRAMEWORK</b>	<b>3</b>		
1.1 Redressing disadvantage	5	(b) Reproduction	29
1.2 Stigma, stereotyping, humiliation and violence	6	(c) Education	30
1.3 Accommodation and transformation	6	(d) Work/life balance	30
1.4 Agency and voice	6	(e) Trafficking	31
1.5 Interaction between the dimensions	7	(f) Intersectionality	31
1.6 Substantive equality: legal concepts	7		
1.7 Multiple locations and identities	8	<b>2.4 Agency and voice: the participative dimension</b>	<b>31</b>
1.8 The individual and the group	9		
1.9 The evolution of substantive equality in international human rights law	9	<b>2.5 Evaluation and discussion</b>	<b>34</b>
		(a) Unpaid work	35
<b>2 REDRESSING DISADVANTAGE</b>	<b>12</b>	(b) Macroeconomic analysis	35
2.1 The possibilities and limits of human rights for gender equality	14	(c) Remedies: levelling up	36
(a) Marriage, succession and property	14		
(b) Housing	16	<b>2.6 The possibilities and limits of human rights for gender equality</b>	<b>37</b>
(c) Work: paid and unpaid	16		
(d) Health and education	19	<b>3 USING THE EQUALITY FRAMEWORK TO EVALUATE SOCIAL AND ECONOMIC POLICY AND PROVISIONS</b>	<b>39</b>
(e) Poverty, access to resources and social security	20		
(f) Intersectional disadvantage	21	<b>3.1 Conditionalities</b>	<b>40</b>
		(a) Redressing disadvantage	41
<b>2.2 Addressing stigma, prejudice, stereotyping and violence</b>	<b>22</b>	(b) Redressing stigma, stereotyping and prejudice	42
(a) Stereotyping	23	(c) Transformation	42
(b) Education: the role of stereotyping	23	(d) Participation	42
(c) Gender-based violence	24		
(d) Stigma, stereotyping, prejudice and violence as compounding material disadvantage	25	<b>3.2 Austerity cutbacks</b>	<b>43</b>
(e) Intersectionality	27	(a) Redressing disadvantage	44
		(b) Redressing stigma, prejudice, stereotyping and violence	44
<b>2.3 Accommodation and transformation</b>	<b>28</b>	(c) Transformation	44
(a) Temporary special measures	28	(d) Participation	44
		<b>CONCLUSION</b>	<b>46</b>
		<b>ANNEX 1: REFERENCES TO SUBSTANTIVE EQUALITY IN INDIVIDUAL COMPLAINTS PROCEDURE</b>	<b>47</b>
		<b>REFERENCES</b>	<b>51</b>

# SUMMARY

There is a strong commitment to equality between women and men in international human rights law. The various actors within the treaty system who are tasked with elaborating on the meaning of human rights in international law have given close attention to gender equality. This paper evaluates these elaborations against a conception of equality that is substantive. The achievement of substantive equality is understood here as having four dimensions: redressing disadvantage; countering stigma, prejudice, humiliation and violence; transforming social and institutional structures; and facilitating political participation and social inclusion. The paper shows that, although not articulated in this way, these dimensions are clearly visible in the application by the various interpretive bodies of the principles of equality to the enjoyment of treaty rights. At the same time, it shows that there are important ways in which these bodies could go further, both in articulating the goals of substantive equality and in applying them when assessing compliance by States with international obligations of equality.

The first part of the paper gives a brief introduction to the background principles of substantive equality and explains the four-dimensional framework. The second part draws out the understandings of equality articulated by the interpretive actors within the UN

human rights treaty system within this framework. It also points out some of the shortfalls in the current approach to equality. The third part demonstrates how the four-dimensional approach to equality can be used to evaluate the impact of social and economic policies on women to determine how to make the economy 'work for women' and advance gender equality. It does so by applying the four-dimensional approach to two contested issues in relation to social security: conditionalities and austerity cutbacks. In both of these instances state action, whether in the form of cuts to social security or attaching conditions to social assistance, must be evaluated in terms of the obligations of States that are party to the various human rights treaties. Part of a human rights evaluation involves a consideration of whether measures taken by States contribute to or detract from the right to equality. The substantive equality approach, in its four-dimensional form, provides an evaluative tool with which to assess policy in relation to the right to gender equality.

The paper suggests that there is a growing consensus at the international level on an understanding of substantive equality that reflects the four dimensions set out here. Making this understanding explicit will assist in addressing, through a range of means, the challenges of gendered inequality.

# RÉSUMÉ

Le droit international des droits de l'homme témoigne d'un attachement viscéral à l'égalité de genre. Au sein du système des traités, les différents acteurs chargés de préciser le sens des droits de l'homme au regard du droit international attachent une grande attention à l'égalité de genre. Le présent document examine ces questions en se fondant sur une conception de l'égalité réelle. La réalisation d'une égalité réelle est comprise ici comme un processus quadridimensionnel visant

à : remédier au préjudice subi par les femmes ; lutter contre la stigmatisation, les préjugés, l'humiliation et la violence ; transformer les structures sociales et institutionnelles ; et faciliter la participation politique et sociale. Le présent document montre que, même si elles ne s'organisent pas de cette manière, ces dimensions apparaissent clairement dans l'application des principes d'égalité des droits consacrés dans les traités par les différents organes chargés de leur

interprétation. Ce document montre également que ces organes peuvent aller plus loin, tant en établissant les objectifs relatifs à une égalité réelle qu'en les appliquant au moment de l'examen du respect des obligations internationales d'égalité par les États.

La première partie de ce document donne un bref aperçu des principes fondateurs d'une égalité réelle et présente le cadre quadridimensionnel. La deuxième partie présente les conceptions de l'égalité telles que comprises par les acteurs chargés de l'interprétation des droits au sein du système des instruments relatifs aux droits de l'homme dans ce cadre. Elle met également en exergue certaines lacunes dans l'approche égalitaire actuelle. La troisième partie montre comment il est possible d'utiliser l'approche quadridimensionnelle fondée sur l'égalité pour évaluer l'impact des politiques sociales et économiques sur les femmes afin de s'assurer que l'économie répond aux besoins des femmes et de faire progresser l'égalité de genre. Elle applique, pour ce faire, l'approche quadridimensionnelle à deux

questions contestées touchant à la sécurité sociale : les conditions et les mesures d'austérité. Dans ces deux cas, l'action publique, qu'il s'agisse de réduire les dépenses de la sécurité sociale ou de fixer des conditions à l'octroi de l'assistance sociale, doit être évaluée en termes d'obligations des États parties aux différents traités relatifs aux droits de l'homme. Une évaluation de la situation concernant les droits de l'homme implique notamment d'examiner si les mesures prises par les États contribuent au droit à l'égalité ou y portent atteinte. L'approche fondée sur une égalité réelle, sous sa forme quadridimensionnelle, fournit un outil d'évaluation qui permet d'évaluer les politiques à travers le prisme du droit à l'égalité de genre.

Le présent document tend à montrer qu'il se dégage à l'échelle internationale un consensus grandissant en faveur d'une égalité réelle qui reflète les quatre dimensions présentées ici. Expliciter cette conception permettra de relever les défis liés aux inégalités de genre par divers moyens.

## RESUMEN

En el derecho internacional sobre derechos humanos existe un compromiso firme con la igualdad entre mujeres y hombres. Los diversos agentes que, dentro del sistema de tratados, tienen la misión de profundizar en el significado de los derechos humanos en el derecho internacional han prestado una gran atención a la igualdad de género. En este artículo se evalúan estos análisis frente a una concepción sustantiva de la igualdad. Se considera que el logro de la igualdad sustantiva implica la existencia de cuatro dimensiones: corregir las desventajas; contrarrestar los prejuicios, el estigma, la humillación y la violencia; transformar las estructuras sociales e institucionales; y facilitar la participación política y la integración social. El artículo pone de manifiesto que, si bien no están articuladas de esa manera, estas dimensiones son claramente visibles en la aplicación de los diversos organismos

responsables de interpretar los principios de igualdad para el disfrute de los derechos consagrados en los tratados. Al mismo tiempo, demuestra que existen vías importantes que dichos organismos podrían explorar para llegar más lejos, tanto articulando los objetivos de la igualdad sustantiva como aplicándolos a la hora de evaluar el cumplimiento de las obligaciones internacionales en materia de igualdad por parte de los Estados.

En la primera parte del artículo se ofrece una breve introducción a los principios que subyacen a la igualdad sustantiva y se explica el marco de cuatro dimensiones. La segunda parte presenta las interpretaciones de la igualdad articuladas por los agentes interpretativos en el seno del sistema de tratados de derechos humanos de las Naciones Unidas en este marco. Asimismo,

señala algunas de las deficiencias del actual enfoque sobre la igualdad. La tercera parte demuestra que el enfoque de cuatro dimensiones de la igualdad puede utilizarse para analizar la incidencia de las políticas sociales y económicas sobre las mujeres, con el fin de determinar la forma de conseguir que la economía “funcione en favor de las mujeres” y promueva la igualdad de género. Esto se consigue aplicando el enfoque de cuatro dimensiones a dos cuestiones objeto de debate en relación con la seguridad social: las condicionalidades y las medidas de austeridad. En ambos casos, la actuación del Estado, tanto en forma de recortes de la seguridad social o de imposición de condiciones para obtener asistencia social, debe ser analizada con arreglo a las obligaciones de los Estados partes en los diversos tratados de derechos humanos.

Una parte de la evaluación de los derechos humanos consiste en examinar si las medidas adoptadas por los Estados contribuyen a realizar el derecho a la igualdad o bien limitan este derecho. El enfoque de la igualdad sustantiva, en su formato tetradimensional, constituye una herramienta de análisis que permite evaluar las políticas en relación con el derecho a la igualdad de género.

El artículo sugiere la existencia de un consenso creciente a escala internacional sobre una interpretación de la igualdad sustantiva que refleja las cuatro dimensiones que aquí se establecen. Explicitar esta interpretación ayudará a hacer frente, por medios diversos, a los desafíos en materia de desigualdad de género.

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_22166](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_22166)

