

# Éliminer la faim

## En République Démocratique du Congo

---

*Rapport de la Revue Stratégique sur la Faim Zéro*

*Étude réalisée sous la supervision du Professeur Jean-Jacques MUYEMBE TAMFUM  
Equipe de recherche de l'ICREDES*

Justin Kankwenda Mbaya, François Kabuya Kalala, Patience Mpanzu Balomba,  
Mapatano Mala Ali, Obadée Kibanda Matungila, François Mukoka Nsenda,  
Francis Loka Kongo, Edouard Kabemba Mayombo, Boniface Ilunga Mutombo.



**ICREDES**

**Kinshasa-Montréal**



# ÉLIMINER LA FAIM

## EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO

Rapport de la Mission Stratégique sur la Faime Zéro



## Table des matières

<b>TABLE DES MATIERES .....</b>	<b>5</b>
<b>AVANT-PROPOS .....</b>	<b>9</b>
<b>REMERCIEMENTS .....</b>	<b>11</b>
<b>SIGLES ET ACRONYMES.....</b>	<b>13</b>
<b>LISTE DES TABLEAUX.....</b>	<b>17</b>
<b>LISTE DES FIGURES .....</b>	<b>19</b>
<b>LISTE DES ENCADRES.....</b>	<b>21</b>
<b>RESUME ANALYTIQUE.....</b>	<b>23</b>
<b>1. Ampleur de l'insécurité alimentaire.....</b>	<b>23</b>
<b>2. Prévalence de la malnutrition.....</b>	<b>24</b>
<b>3. Principales conclusions de l'analyse de la SAN .....</b>	<b>24</b>
<i>Au niveau des politiques générales.....</i>	<i>24</i>
<i>Au niveau agricole et agroalimentaire .....</i>	<i>25</i>
<i>Au niveau nutritionnel.....</i>	<i>25</i>
<i>Au niveau des structures de gestion de la sécurité alimentaire et nutritionnelle .....</i>	<i>26</i>
<b>4. Recommandations pour l'amélioration de la SAN.....</b>	<b>26</b>
<b>INTRODUCTION GENERALE .....</b>	<b>27</b>
<b>Le contexte du Rapport .....</b>	<b>27</b>
<b>La conduite de la RSFZ.....</b>	<b>27</b>
<b>Méthodologie de recherche et contenu du Rapport.....</b>	<b>28</b>
<b>CHAPITRE 1. LA SECURITE ALIMENTAIRE ET NUTRITION- NELLE DANS LE CONTEXTE DU DEVELOPPMENT DE LA RDC .....</b>	<b>31</b>
<b>1.1. Le contexte politique et socioéconomique .....</b>	<b>31</b>
<i>1.1.1. Turbulences politiques et conflits armés.....</i>	<i>31</i>
<i>1.1.2. Prédominance des industries extractives et recul de l'agriculture.....</i>	<i>32</i>
<i>1.1.3. Taux de chômage élevé et quasiment stationnaire.....</i>	<i>35</i>
<i>1.1.4. Persistance de la pauvreté et des inégalités.....</i>	<i>36</i>
<i>1.1.5. Progrès lents en matière de développement humain.....</i>	<i>37</i>
<i>1.1.6. Besoins croissants d'importations alimentaires.....</i>	<i>37</i>
<b>1.2. Le contexte et le profil démographiques.....</b>	<b>38</b>
<b>1.3. Le contexte de gouvernance et de financement de la SAN .....</b>	<b>39</b>
<i>1.3.1. Dispositif institutionnel .....</i>	<i>39</i>
<i>1.3.2. Prise en charge du financement de la SAN.....</i>	<i>41</i>
<b>CHAPITRE 2. LA SITUATION DE LA SECURITE ALIMENTAIRE ET NUTRITIONNELLE EN RDC .....</b>	<b>43</b>

Copyright ICREDES 2019.

Tous droits réservés

Publié par les Éditions de l'ICREDES, avenue Mbanza Ngungu n° 4, Q. Righini,  
Kinshasa-Lemba, RDC.

*Vaincre la faim en RDC : Revue stratégique sur la faim zéro.*

Première édition, 2019.

ISBN : 2-916169-16-4

EAN : 9782916169163

2.1. La sécurité alimentaire.....	43
2.2. Disponibilité des terres.....	43
2.1.1. La disponibilité des terres cultivables.....	44
2.1.2. Disponibilité de la nourriture.....	47
A. Au niveau national.....	47
2.1.3. Accessibilité de la nourriture.....	61
2.1.4. Utilisation de la nourriture.....	65
2.1.5. Stabilité des moyens de subsistance.....	68
2.1.6. Autres facteurs explicatifs de la situation de la SAN.....	70
2.1.6.1. Facteurs agricoles et agro-alimentaires.....	71
2.1.6.2. Facteurs nutritionnels.....	78
2.1.6.3. Facteurs démographiques.....	79
2.1.6.4. Facteurs socio-économiques.....	81
2.1.6.5. Facteurs socio-politiques.....	83
2.1.6.6. Facteurs environnementaux.....	84
2.2. L'état nutritionnel et ses déterminants.....	85
2.2.1. Prévalence de l'insécurité alimentaire.....	86
2.2.2. Prévalence des malnutritions.....	89
a) Malnutrition chez les enfants de 0-5 ans.....	89
b) État nutritionnel de la femme.....	95
c) Surcharge pondérale chez l'enfant.....	97
d) Surcharge pondérale chez la femme.....	98
e) Les carences en micronutriments.....	99
f) Carence en Iode.....	101
g) La carence en vitamine A.....	102
h) La surcharge pondérale.....	104
i) Le Konzo.....	104
2.2.3. Déterminants de l'état nutritionnel.....	105
a) Les apports insuffisants.....	105
b) La maladie.....	106
2.3. Le coût social et économique de la faim en RDC.....	107
2.3.1. Effets de la sous-nutrition chez l'enfant.....	108
a) Effets sur la santé.....	108
b) Effets sur l'éducation.....	108
c) Effets sur la productivité.....	109
2.3.2. Coûts de la sous-nutrition chez l'enfant.....	110
2.3.3. Enseignements tirés du coût de la faim en RDC.....	110
2.4. Les principaux défis et contraintes de la SAN en RDC.....	112
2.4.1. Au niveau des politiques générales et de SAN.....	112
2.4.2. Au niveau agricole et agroalimentaire.....	113
2.4.3. Au niveau nutritionnel.....	114

2.4.4. En termes de dimensions transversales affectant la SAN.....	115
2.4.5. En termes de structures de gestion de la SAN.....	115
2.4.6. Nécessaire implication du secteur privé.....	116

### CHAPITRE 3. L'ANALYSE DES POLITIQUES DE REPONSE

A LA S.A.N. ET DE LEURS GAPS.....	119
3.1. Les politiques d'orientation générale.....	120
3.2. Les politiques et plans en rapport avec la sécurité alimentaire.....	122
3.2.1. Volets sectoriels.....	122
a) L'agriculture.....	122
b) L'élevage.....	126
c) La pêche.....	127
3.2.2. Gaps en matière de politiques agricoles.....	127
3.3. Les politiques et plans en rapport avec la sécurité nutritionnelle.....	128
3.3.1. Volets couverts.....	128
3.3.2. Gaps en matière de politiques nutritionnelles.....	132
3.4. Les politiques et plans en rapport avec la population.....	136
3.4.1. Volets couverts.....	136
3.4.2. Gaps en matière de politiques démographiques.....	139
3.5. Les politiques et plans de réponse en rapport avec l'approvisionnement en eau et l'assainissement.....	140
3.5.1. Volets couverts.....	140
3.5.2. Gaps en matière de politiques d'approvisionnement en eau et d'assainissement.....	140
3.6. Les politiques et plans de réponse en matière d'environnement.....	141
3.7. Les stratégies d'accompagnement des PTF.....	142
3.7.1. Volets couverts.....	142
3.7.2. Gaps en matière de stratégies d'accompagnement des PTF.....	150
3.8. La synthèse des gaps en matière de politiques de réponse.....	151

### CHAPITRE 4. LES CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

4.1. Le défi démographique.....	153
4.2. Les axes stratégiques d'action.....	155
4.2.1. Axes stratégiques d'action en direction des quatre piliers de la SAN.....	155
4.2.2. Axes en direction des autres dimensions constitutives de la SAN.....	156
4.2.3. Axes programmatiques et de gestion.....	157
4.2.4. Axes stratégiques en direction des problèmes institutionnels et des acteurs, y compris les PTF.....	157
4.3. La feuille de route et le partage des responsabilités.....	157
Volet A. Les actions stratégiques à court terme.....	158
Volet B. Les actions stratégiques à moyen et long terme.....	165
4.4. Le cadre institutionnel de mise en œuvre.....	170

LISTE BIBLIOGRAPHIQUE.....	173
----------------------------	-----

## AVANT-PROPOS

Les Etats membres du système des Nations Unies, y compris la République Démocratique du Congo (RDC) ont adopté en septembre 2015 les Objectifs de Développement Durable (ODD), qui traduisent un engagement de ces Etats dans un programme ambitieux, qui consiste à transformer ce monde en un lieu où la faim, la pauvreté et les inégalités, seront éradiquées à l'horizon 2030. L'ODD 2 plus particulièrement, est l'expression d'un engagement en faveur de la lutte contre la faim et la malnutrition.

Au vu des dernières statistiques sur la faim et la malnutrition en RDC, une telle lutte y trouve tout son sens. En effet, selon les résultats de l'enquête du Questionnaire Unifié sur les Indicateurs de Base du Bien-être (QUIBB), menée par l'Institut National de la Statistique (INS) du Ministère du Plan en 2016, environ un ménage sur deux fait face à l'insécurité alimentaire. En outre, les analyses du 15<sup>ème</sup> et 16<sup>ème</sup> cycle du cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire (IPC), montrent que la tendance des personnes qui sont affectées par l'insécurité alimentaire aiguë est à la hausse au cours de ces dernières années, et que le nombre de ces personnes est passé de 7,7 à 13,1 millions de personnes entre 2017 et 2018.

Par ailleurs, les résultats de l'enquête par grappes à indicateurs multiples (MICS 2017-2018), montrent « qu'un enfant de moins de 5 ans sur 14 souffre de la malnutrition aiguë ou émaciation. Cette forme de malnutrition est une tueuse d'enfants ».

La sous-nutrition est un autre fléau inquiétant en RDC qui mérite d'être combattu. Selon l'étude précitée, 42% des enfants de moins de 5 ans souffrent du retard de croissance ou de la malnutrition chronique. L'étude sur le coût de la faim qui avait été menée en 2016 par une équipe interministérielle et pluridisciplinaire avec l'appui du Programme Alimentaire Mondial (WFP) et de l'Union Africaine, a montré « qu'au cours des cinq dernières années (2010-2014), il y a eu 729.160 décès d'enfants dus à la sous-nutrition. Ces décès représentent 31,5% de tous les cas de mortalité d'enfants de moins de 5 ans de cette période. Ceci limite la capacité du pays à atteindre l'un de ses principaux objectifs de développement qu'est la réduction de la mortalité chez les enfants.

L'étude sur le coût de la faim montre en outre, que la malnutrition chronique a des effets négatifs sur les résultats scolaires des enfants par l'accroissement des risques de redoublement et d'abandon et plus tard sur la productivité des personnes qui ont souffert de cette forme de malnutrition. Sur le plan économique, l'étude montre que la RDC perd 4,56% de son produit intérieur brut (PIB) du fait des effets cumulés de la sous-nutrition des enfants en termes de dépenses de santé, frais scolaires et perte de productivité sur le marché de l'emploi ».

Les défis à relever sont certes énormes, mais comme l'a déclaré le Chef de l'Etat, son Excellence Felix Antoine Tshisekedi Tshilombo dans son discours d'investiture le 24 janvier 2019, « le Congo, avec ses 80 millions d'hectares de terres arables et ses 40 millions d'hectares de terres irrigables, peut atteindre l'autosuffisance alimentaire et même nourrir deux milliards de personnes en résorbant ainsi deux fois le déficit alimentaire mondial, s'il est doté d'un programme agricole innovant ».

Ainsi, pour répondre à une situation aussi alarmante, la RDC n'a pas non seulement adopté les ODD, y compris l'ODD 2 qui consiste à éliminer la faim, à améliorer la nutrition et à promouvoir l'agriculture durable, mais elle a aussi par son Ministère du Plan, conduit l'exercice de contextualisation, de priorisation et de cartographie des ODD.

La revue stratégique sur la faim zéro (RSFZ) a été, par ailleurs, conduite dans le souci de doter le pays d'un document de référence qui pose des diagnostics sur les défis à relever, les opportunités à saisir et les axes stratégiques à prioriser dans la réponse à la problématique de la faim et de la malnutrition en RDC.

Lancée en janvier 2018, la RSFZ a été réalisée sous le leadership du Professeur Jean-Jacques Muyembe Tamfum, Directeur de l'Institut National des Recherches Biomédicales (INRB), qui a été appuyé techniquement par les chercheurs de l'Institut Congolais de Recherche en Développement et Études Stratégiques (ICREDES) et par une équipe interministérielle composée des experts du Gouvernement. Un Conseil Consultatif co-présidé par le Ministre d'Etat, Ministre du Plan et le Coordonnateur Résident du Système des Nations Unies a validé ses résultats.

Au nom de son Excellence Monsieur le Président de la République Démocratique du Congo, du Gouvernement et du peuple congolais et en mon nom personnel, je tiens à exprimer ma profonde gratitude au WFP pour sa contribution technique et financière qui a permis la réalisation de cette revue. J'adresse également mes félicitations les plus chaleureuses à toute l'équipe qui s'est investie pour la production d'un travail d'une si haute qualité.

Au vu de la situation alarmante de l'insécurité alimentaire et de la malnutrition dans notre pays et de l'urgence qui s'impose pour répondre à cette situation, je préconise fortement la mise en œuvre des recommandations de cette revue suivant la feuille de route telle qu'elle y est tracée.

Sylvestre Ilunga Ilunkamba,

Premier Ministre, Chef du Gouvernement.

## REMERCIEMENTS

La population de la République Démocratique du Congo (RDC) est estimée à quelque 85 millions d'habitants, et elle atteindra les 120 millions à l'horizon 2030, celui des ODD. Le pays doit être capable d'assurer sa sécurité alimentaire et nutritionnelle (SAN) aujourd'hui et demain, compte tenu de cette croissance. Il peut y arriver par sa capacité de production vivrière et d'importations alimentaires pour faire face aux besoins croissants de sécurité alimentaire et nutritionnelle.

La formulation des politiques et programmes de sécurité alimentaire dépend de la connaissance de l'état des lieux des paramètres de base - sectoriels et transversaux – et de leurs interactions. L'établissement de cet état des lieux est un exercice primordial important : connaître où nous sommes, avec défis, contraintes et atouts, pour être en mesure de définir de manière pertinente où nous voulons et pouvons aller, et la manière de cheminer pour résoudre le problème de la faim et de la malnutrition en RDC.

Cet exercice préliminaire a été confié à l'Institut Congolais de Recherche en Développement et Études Stratégiques (ICREDES), qui a mis en place une équipe de recherche (ER) pour réaliser cette tâche appelée « *Revue stratégique sur la faim zéro en RDC (RSFZ)* ».

L'ICREDES saisit l'occasion de la sortie de ce Rapport pour exprimer sa gratitude au Programme Alimentaire Mondial (PAM) en RDC, pour la confiance qu'il lui a témoignée en lui confiant cette responsabilité scientifique. L'ICREDES est reconnaissant à Monsieur Claude Jibidar, Représentant et Directeur Pays du PAM et son équipe pour tout l'appui dont il a bénéficié du bureau de cette agence pour mener une analyse indépendante de l'état des lieux de la SAN, des politiques et programmes de réponse à l'insécurité alimentaire et la malnutrition, ainsi que de leurs gaps, et de formuler des recommandations pertinentes, et avec un regard vers l'avenir pour cheminer vers l'atteinte de l'ODD2.

Tout l'exercice a été conduit sous la direction du Professeur Jean-Jacques Muyembe Tamfum, le Facilitateur du processus de la revue stratégique. L'ICREDES exprime ses sincères remerciements au facilitateur pour son leadership et son sens de collaboration dans le déroulement de cette mission.

La réalisation de la revue a bénéficié de l'appui scientifique et technique du Comité interministériel (CIM) mis en place à cet effet. Ce dernier a facilité l'obtention de la documentation auprès des ministères, contribué au déroulement des ateliers régionaux, et pris part à la discussion pour la finalisation de ce rapport. L'ICREDES lui en est reconnaissant.

Le Conseil Consultatif de tout ce processus a veillé à son déroulement, lui a prodigué des conseils, fait des suggestions d'orientation, et a validé le produit final présenté ici. L'ICREDES lui exprime aussi ses remerciements.

Tout cela montre que, bien que réalisé par l'équipe de l'ICREDES, ce travail est un produit collectif qui a bénéficié de l'appui multiforme des différents acteurs. Et je me dois pour cela de formuler un mot spécial de gratitude et de félicitations à mes collègues de l'ER. Ils ont fait preuve

d'un niveau élevé de conscience de leur engagement dans cet exercice, de l'esprit de corps et du travail d'équipe qu'ils ont démontrés tout au long du processus, et surtout pour leur capacité d'analyse indépendante et pertinente qui ont conduit à ce résultat validé par le Conseil Consultatif.

Kankwenda Mbaya Justin,

Coordonnateur de l'équipe de recherche pour la RSFZ/RDC,

Directeur Général de l'ICREDES.

## SIGLES ET ACRONYMES

ANAPI	: Agence Nationale pour la Promotion des Investissements
ANJE	: Alimentation du Nourrisson et du Jeune Enfant
APs	: Aires Protégées
BCC	: Banque Centrale du Congo
CAID	: Cellule d'Analyses des Indicateurs de Développement
CAPSA	: Centre d'Adaptation et de Production des Semences Améliorées
CARG	: Conseil Agricole et Rural de Gestion
CCSC	: Centre de Connaissance Santé au Congo
CDMT	: Cadre des Dépenses à Moyen Terme
CEMUBAC	: Centre Scientifique et Médical de l'Université Libre de Bruxelles
CEPLANUT	: Centre National de Planification Nutritionnelle Humaine
CFSVA	: Analyse Approfondie de la Sécurité Alimentaire et de la Vulnérabilité
CFVA	: Analyse Approfondie de la Sécurité et de la Vulnérabilité
CNMN	: Comité National Multisectoriel de Nutrition
CIMIFAC	: Commission des Forêts d'Afrique Centrale
CIMIFAC	Commission des Forêts d'Afrique Centrale
CONAREF	Commission Nationale de la Réforme Foncière
CTB	: Coopération Technique Belge
DGDA	: Direction Générale des Douanes et Accises
DSCR-1	: Document de la Stratégie de Croissance et de Réduction de la Pauvreté de première génération
DSCR-2	: Document de la Stratégie de Croissance et de Réduction de la Pauvreté de deuxième génération
DSRP	: Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté
EDS	: Enquête Démographique et de Santé
ENP	: Étude Nationale Prospective
E-QUIBB	: Enseignement Primaire, Secondaire et Professionnel
ESU	: Enquête avec Questionnaire Unifié à Indicateur de Base de Bien-être
E-QUIBB	: Enseignement Supérieur et Universitaire
FAO	: Food and Agriculture Organization (Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture)
FOREAMI	: Fonds Reine Elisabeth pour l'Assistance Médicale aux Indigènes
ICCN	: Institut Congolais pour la Conservation de la Nature
IDH	: Indice de Développement Humain
INERA	: Institut National pour l'Étude et la Recherche Agronomique
INS	: Institut National de la Statistique
IPC	: Cadre Intégré de Classification de la Phase humanitaire et de la sécurité alimentaire
IPM	: Indice de Pauvreté Multidimensionnelle
ISAV	: Institut Supérieur Agrovétérinaire

ISDR : Institut Supérieur de Développement Rural  
 ISF : Indice Synthétique de Fécondité  
 ISTACHA : Institut Supérieur Technique de Chimie Alimentaire  
 MECNT : Ministère de l'Environnement, Conservation de la Nature et Tourisme  
 MICS : Multiple Indicators Cluster Surveys  
 MINAGRIDER : Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural  
 MONUSCO : Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la Stabilisation en RDC  
 NEPAD : Nouveau Partenariat pour le Développement de l'Afrique  
 OCDD : Observatoire Congolais du Développement Durable  
 OCHA : Bureau de la Coordination des affaires humanitaires des Nations-Unies  
 ODD : Objectifs de Développement Durable  
 OMD : Objectifs du Millénaire pour le Développement  
 OMS : Organisation Mondiale de la Santé  
 ONGD : Organisation Non Gouvernementale de Développement  
 OP : Organisation Paysanne  
 OVD : Office des Voiries et Drainage  
 PAM : Programme Alimentaire Mondial  
 PAP : Programme d'Actions Prioritaires  
 PARRSA : Programme d'Appui à la Réhabilitation et à la Relance du Secteur Agricole  
 PCIMA : Prise en Charge Intégrée de Malnutrition Aiguë  
 PDDAA : Programme Détaillé pour le Développement de l'Agriculture en Afrique  
 PFNL : Produit Forestier Non Ligneux  
 PIB : Produit Intérieur Brut  
 PNEFEB : Programme National de l'Environnement, Forêt, Eau et Biodiversité  
 PNG : Parc National de la Garamba  
 PNIA : Plan National d'Investissement Agricole  
 PNPA : Politique Nationale de la Pêche et de l'Aquaculture  
 PNSA : Programme National de Sécurité Alimentaire  
 PNSAN : Politique Nationale de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle  
 PNSD : Plan National Stratégique de Développement  
 PNUD : Programme des Nations Unies pour le Développement  
 PNUE : Programme des Nations Unies pour l'Environnement

RFO : Réserve de Faune à Okapi  
 RNDH : Rapport National sur le Développement Humain  
 RSFZ : Revue Stratégique sur la Faim Zéro  
 SAESSCAM : Service d'Assistance et d'Encadrement du Small Scale Mining  
 SAN : Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle  
 SENAFIC : Service National des Fertilisants et Intrants Connexes  
 SENASEM : Service National des Semences  
 SNCC : Stratégie Nationale de Conservation Communautaire  
 SNSAP : Surveillance Nutritionnelle, Sécurité Alimentaire et Alerte Précoce  
 SNV : Service National de Vulgarisation  
 SNVBG : Stratégie Nationale des Violences Basées sur le Genre  
 SQAV : Service de Quarantaine Animale et Végétale  
 SUN : Scaling Up Nutrition  
 TDCI : Troubles Dus à la Carence en Iode  
 UACP : Unité d'Appui à la Coordination du Programme  
 UCAG : Unité Conjointe d'Appui à l'Agriculture  
 UNICEF : Fonds des Nations Unies pour l'Enfant

预览已结束，完整报告链接和二维码如下：

[https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5\\_4159](https://www.yunbaogao.cn/report/index/report?reportId=5_4159)

